

**Perlindungan Hukum Terhadap Anak Akibat dari
Kekerasan Seksual
(Studi Pada Unit Perlindungan Perempuan dan Anak
Polres Jakarta Timur Serta Komisi Perlindungan Anak
Indonesia Terhadap Pasal 81 Peraturan Pemerintah
Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2016 Tentang
Perlindungan Anak)**

SKRIPSI

Diajukan ke Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Sebagai
Salah Satu Syarat Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum



Disusun Oleh

NAMA : EDO REFORMASI ROBIN
NIM : 1640050012

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
2016

Visi Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Menjadi program studi unggulan di bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat dalam bidang ilmu hukum di kawasan Asia Tenggara pada tahun 2034 yang peka dan antisipasif terhadap segala perubahan dalam era globalisasi sesuai nilai-nilai kristiani berdasarkan pancasila.

Misi Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

1. Mempersiapkan lulusan yang peka dan antisipasif terhadap perubahan dan masalah-masalah sosial dan hukum dalam masyarakat
2. Mengembangkan dan melaksanakan proses pembelajaran yang berkualitas dengan penguasaan ilmu dan teknologi yang bersifat interdispliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman dan kebutuhan masyarakat khususnya di Asia Tenggara.
3. Melaksanakan dan mengembangkan penelitian berbasis problem solving dalam berbagai masalah-masalah sosial dan hukum dalam masyarakat untuk dapat mencarikan dan menawarkan solusi penyelesaian yang terbaik.
4. Melaksanakan pengabdian kepada masyarakat demi peningkatan kesadaran hak dan kesadaran hukum anggota masyarakat demi peningkatan kualitas hidup dan kesejahteraan masyarakat.

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini dilakukan secara mandiri dan disusun tanpa menggunakan bantuan yang tidak dibenarkan, sebagaimana lazimnya pada penyusunan sebuah skripsi.

Semua kutipan tulisan dan atau pemikiran orang lain yang digunakan di dalam penyusunan pengkaryaan, baik dari sumber yang dipublikasikan ataupun tidak, telah diikuti dan disertakan sumbernya dengan baik dan benar menurut kaidah akademik yang berlaku.

Nama : Edo Reformasi Robin

Judul Skripsi : Perlindungan Hukum Terhadap Anak Akibat Dari Kekerasan Seksual (Studi Pada Unit Perlindungan Perempuan Dan Anak Polres Jakarta Timur Serta Komisi Perlindungan Anak Indonesia Terhadap Pasal 81 Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak)

NIM : 16.400.500.12

Jakarta, 3 Agustus 2020

Yang menyatakan,

A 10,000 Indonesian Rupiah banknote is shown with a signature written over it. The signature is in black ink and appears to be 'Edo Reformasi Robin'. The banknote features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '10000', 'DUA BELAS RIBU RUPIAH', and 'METSEBAI TEKAPET'. The serial number '4074A JX02468013' is visible at the bottom.

(Edo Reformasi Robin)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai sivitas akademik Universitas Kristen Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Edo Reformasi Robin
NIM : 1640050012
Program studi : Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Kristen Indonesia bebas royalti noneksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah yang berjudul :

Perlindungan Hukum Terhadap Anak Akibat Dari Kekerasan Seksual (Studi Pada Unit Perlindungan Perempuan Dan Anak Polres Jakarta Timur Serta Komisi Perlindungan Anak Indonesia Terhadap Pasal 81 Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti noneksklusif ini Universitas Kristen Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pengkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebaiknya.

Jakarta, 3 Agustus 2020

Yang menyatakan,



(Edo Reformasi Robin)

HALAMAN PENGESAHAN

**Perlindungan Hukum Terhadap Anak Akibat dari Kekerasan Seksual
(Studi Pada Unit Perlindungan Perempuan dan Anak Polres Jakarta Timur
Serta Komisi Perlindungan Anak Indonesia Terhadap Pasal 81 Peraturan
Pemerintah Pengganti Undang – Undang Nomor 1 Tahun 2016 Tentang
Perlindungan Anak)**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
Disusun Oleh**

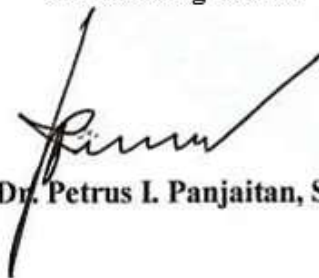
**Nama : Edo Reformasi Robin
Nim : 1640050012**

Telah di partahankan didepan Tim Penguji

**Pada tanggal 13 Febuari 2020 dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi
syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum (S1)**


Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama



(Dr. Petrus I. Panjaitan, S.H., M.H)

Anggota Tim Penguji



(Toba Vaison Siahaan, SH.,MH)

Pembimbing Pendamping



(Lonna Yohanes Lengkong, SH., MH.)

HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG

Peserta Ujian


Nama: Edo Reformasi Robin

Nim: 1640050012


**Perlindungan Hukum Terhadap Anak Akibat dari Kekerasan Seksual
(Studi Pada Unit Perlindungan Perempuan dan Anak Polres Jakarta Timur
Serta Komisi Perlindungan Anak Indonesia Terhadap Pasal 81 Peraturan
Pemerintah Pengganti Undang – Undang Nomor 1 Tahun 2016 Tentang
Perlindungan Anak)**

Disetujui,

Pembimbing I


(Dr. Petrus I. Panjaitan, S.H., M.H)

Pembimbing II


(Lonna Y. Lengkong, S.H., M.H)

Mengetahui,

Kepala Departemen Hukum Pidana



(Radisman Saragih, S.H., M.H)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan berkat dan kasih karunia-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul : **Perlindungan Hukum Terhadap Anak Akibat dari Kekerasan Seksual (Studi Pada Unit Perlindungan Perempuan dan Anak Polres Jakarta Timur Serta Komisi Perlindungan Anak Indonesia Terhadap Pasal 81 Peraturan Pemerintah Pengganti Undang – Undang Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak).**

serta tidak lupa mengucapkan terimakasih kepada pihak- pihak yang berpartisipasi baik moral, materil dan imateril kepada penulis, yaitu :

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, SH.,M.H., MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Hulman Panjaitan, SH.,MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu L. Elly A.M.Pandiangan, SH.,M.H, selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Poltak Siringo-Ringo, S.H.,M.H selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Dr. Petrus Irawan Panjaitan, S.H.,M.H selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak meluangkan waktu dan tenaga kepada penulis, serta nasehat-nasehat yang diberikan.

6. Bapak Lonna Yohanes Lengkong ,S.H.,M.H selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu dan tenaga kepada penulis, serta nasehat-nasehat yang diberikan hingga penulis mampu menyelesaikan skripsinya.
7. Seluruh Dosen Pengajar di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, yang telah mengajari saya dan memberikan ilmu selama di Kampus hingga sampai sekarang saya bisa menyelesaikan skripsi ini yang secara langsung dan tidak langsung memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis.
8. Terima kasih kepada Orang Tua saya Tercinta sepanjang masa tak terhingga Hotman Napitupulu (+) dan Rosmida Nababan yang selalu berjuang, dan bekerja keras untuk memberikan yang terbaik bagi hidup saya, nasehat, motivasi, pengarahan, pengertian, serta perhatian yang tidak terhingga, dan berterima kasih juga karena telah memberikan kesempatan kepada saya untuk dapat mengenyam Pendidikan S1 dan akhirnya dapat menyelesaikan dengan lulus tepat waktu.
9. Terima kasih juga buat Saudari saya (Windha Refianti Napitupulu dan Winer Gultom) yang terkasih dan sedarah, dan sepersusuan yang selalu memberi saya dukungan dan memberi saya semangat.
10. Terima kasih saya kepada teman teman Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI) yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu, yang selalu mensupport saya disaat sedang suntuk mengerjakan skripsi.

11. Termikasih teruntuk Kevin Jonatan selaku teman seperjuangan saya yang ingin membantu saya dan mengarahkan serta mengkoreksi kepribadian maupun didalam pengerjaan skripsi ini.
12. Terima kasih buat teman satu angkatan saya (semua angkatan 2016) yang tidak bisa di sebutkan satu persatu, yang dimana selalu memberikan nasehat, bantuan dan pengetahuan. Hingga saya sekarang bisa menyelesaikan skripsi.
13. Terima kasih buat keluarga yang lain, dan pihak yang bersangkutan yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Penulis hanya dapat mendoakan mereka yang telah mebantu dalam segala hal yang berkaitan dengan pembuatan skripsi ini, semoga Tuhan membalas kebaikan mereka. Saran, kritik dan perbaikan senantiasa diharapkan. Demikian mudah- mudahan penulisan hukum ini dapat berguna bagi kita semua.

Jakarta, 29 Januari 2020

Penulis

Edo Reformasi Robin

ABSTRAK

- A. Nama Mahasiswa : Edo Reformasi Robin
B. Nomor Induk Mahasiswa : 16.400.500.12
C. Judul Skripsi : Perlindungan Hukum Terhadap Anak Akibat dari Kekerasan Seksual (Studi Pada Unit Perlindungan Perempuan dan Anak Polres Jakarta Timur Serta Komisi Perlindungan Anak Indonesia Terhadap Pasal 81 Peraturan Pemerintah Pengganti Undang – Undang Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak).
D. Program Kekhususan : Hukum Pidana.
E. Jumlah Halaman :
F. Daftar Bacaan : Buku, Internet, Undang-Undang
G. Dosen Pembimbing :1. Dr. Petrus Irawan Panjaitan, SH., MH.
Dosen Pembimbing II : 2. Lonna Yohanes Lengkong, S.H.,M.H
H. Kata Kunci :Perlindungan Hukum, Anak, Kekerasan Seksual,
UPPA, KPAI, PERPPU

I. Ringkasan Isi :
Angka kekerasan seksual terhadap anak-anak yang semakin hari semakin meningkat di Indonesia membuat pemerintah beserta jajarannya mengoreksi kembali peraturan perundang-undangan mengenai perlindungan anak. Sehingga muncullah PERPPU Nomor 1 Tahun 2016 tentang perubahan kedua atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak. Dalam PERPPU tersebut dimuat hukuman-hukuman bagi pelaku kekerasan seksual terhadap anak yang lebih berat dari pada peraturan sebelumnya, sehingga diharapkan hukuman-hukuman tersebut dapat menekan angka kekerasan seksual terhadap anak di Indonesia. Dari permasalahan tersebut peneliti tergerak untuk mengadakan penelitian ini dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana pandang Unit Perlindungan Perempuan dan Anak Polres Metro Jakarta Timur dan Komisi Perlindungan Anak Indonesia terhadap hukuman pelaku kekerasan seksual dalam pasal 81 PERPPU Nomor 1 tahun 2016 serta untuk mengetahui pandangan mereka terhadap hukuman yang sesuai bagi pelaku kekerasan seksual anak tersebut.

Jakarta, 29 Januari 2020

Penulis

Edo Reformasi Robin

ABSTRACT

- A. Name : Edo Reformasi Robin
- B. NIM : 16.400.500.12
- C. Title : Legal Protection of Children as a Result of Sexual Violence (Study of the Protection Unit for Women and Children of the East Jakarta Regional Police and the Indonesian Child Protection Commission Against Article 81 Government Regulation in Lieu of Law Number 1 of 2016 concerning Child Protection).
- D. Specialization Program : Criminal Law
- E. Page : 84
- F. Reference List : Books, Internet, Constitution
- G. Advisor : Dr. Petrus Irawan Panjaitan ,SH.,MH.
Advisor II : Lonna Yohanes Lengkong, SH., MH.
- H. Keyword : Legal Protection, Children, Sexual Violence,
UPPA, KPAI,
PERPPU
- I. Content Summary :

The number of sexual violence against children is increasing day by day in Indonesia to make the government and its staff re-correct the legislation regarding child protection. Thus came PERPPU Number 1 of 2016 concerning the second amendment to Law Number 23 of 2002 concerning Child Protection. The PERPPU contains penalties for perpetrators of sexual violence against children which are heavier than the previous regulation, so it is expected that these penalties can reduce the number of sexual violence against children in Indonesia. From these problems the researcher was moved to conduct this research with the aim to find out how the perspective of the Women and Children Protection Unit of the East Jakarta Metro Police and the Indonesian Child Protection Commission on the punishment of perpetrators of sexual violence in article 81 PERPPU Number 1 of 2016 and to find out their views on the sentences suitable for perpetrators of child sexual abuse.

Jakarta, Januari 2020

Penulis

(Edo Reformasi Robin)

DAFTAR ISI

HALAMAN VISI VISI MISI	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Ruang Lingkup Penelitian	8
D. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian	8
E. Kerangka Teori dan Konseptual	9
F. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kebutuhan dan Hak Anak	20
1. Pengertian Anak	20
2. Hak Anak	22
B. Kekerasan Seksual Terhadap Anak.....	25
1. Pengertian Seksual Terhadap Anak	25
2. Bentuk Kekerasan Seksual Terhadap Anak	28
3. Dampak Korban Kekerasan Anak	31
4. Faktor Penyebab Kekerasan Seksual Anak	32

5. Perlindungan Anak Dari Kekerasan Seksual	35
C. BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Tindak Pidana Seksual Anak Perspektif Hukum Positif Indonesia.....	40
B. Undang-Undang Nomor RI Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang RI Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.....	42
C. Peraturan Pengganti Perundang-undangan (PERPPU) Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang RI Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.....	44
D. Perbedaan Undang-Undang RI Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak Dengan Peraturan Pengganti Perundang-undangan (PERPPU) Nomor 1 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Anak.....	47
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Tindak Pidana Kekerasan Seksual Kepada Anak Menurut Pandangan Polres Metro Jakarta Timur	51
B. Upaya Pencegahan dan Penanggulangan Tindak Pidana Kekerasan Seksual Kepada Anak Menurut Pandangan Komisi Perlindungan Anak Indonesia (KPAI)	53
C. Efek Jera Terhadap Pelaku Kekerasan Seksual Anak	57

D. Penerapan Dalam Kasus Kekerasan Seksual Anak Yang Dihadapi Oleh Unit Perlindungan Perempuan dan Anak Polres Metro Jakarta Timur Dan Komisi Perlindungan Anak Indonesia.....	59
---	----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	69
B. Saran	71

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN