

**ANALISA YURIDIS KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DIVERSI
DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA ANAK
(Studi Kasus Penetapan Nomor: 66/Pen.Div
/2022/PN.Tng)**

SKRIPSI

Oleh

Jasper Keladius Ginting

2040050171



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**ANALISA YURIDIS KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DIVERSI
DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA ANAK
(Studi kasus Penetapan Nomor: 66/Pen.Div
/2022/PN.Tng)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh
gelar Sarjana Hukum (S.H.) Program Studi Hukum Fakultas
Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

Oleh

Jasper Keladius Ginting

2040050171



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



**VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN
INDONESIA**

Visi :

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai- nilai Kristiani dan Pancasila.

Misi :

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi di bidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakkan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



NILAI-NILAI UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

1. Rendah hati (*Humility*) | Filipi 2: 3b
2. Berbagi dan Peduli (*Sharing and Caring*) | Ibrani 10:24
3. Profesional (*Professional*) | Matius 25:21
4. Disiplin (*Discipline*) | Efesus 5:16
5. Bertanggung Jawab (*Responsibility*) | Matius 25:23
6. Berintegritas (*Integrity*) | Amsal 19:1





UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jasper Keladius Ginting
NIM : 2040050171
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul Analisa Yuridis Kebijakan Hukum Pidana Diversi Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (Studi Kasus Penetapan Nomor: 66/Pen.Div/2022/PN.Tng) adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 23 Januari 2024



Jasper Keladius Ginting



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Nama : Jasper Keladius Ginting
NIM : 2040050171
Program Studi : Ilmu Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Pidana
Judul : Analisa Yuridis Kebijakan Hukum Pidana
Diversi Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak
(Studi kasus Penetapan Nomor:66/Pen.Div
/2022/PN.Tng)

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 31 januari 2024

Menyetujui,

Dosen Pembimbing I,

(Lonna Yohanes Lengkong, S.H.,M.H.)

NIDN: 0301078104

Dosen Pembimbing II,

(Inri Januar, S.H., M.H.)

NIDN: 0321018502

Ketua Program Studi

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.

NIDN: 0327046303

Dekan,

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H

NIDN: 0302117904






PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 31 Januari 2024 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Jasper Keladius Ginting
NIM : 2040050171
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Judul : Analisa Yuridis Kebijakan Hukum Pidana Diversi Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (Studi kasus Penetapan Nomor: 66/Pen.Div/2022/PN.Tng)

Oleh tim penguji terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.	Ketua	
2. Inri Januar, S.H., M.H.	Anggota	
3. Tomson Situmeang, S.H., M.H.	Anggota	

HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISA YURIDIS KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DIVERSI
DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA ANAK**

(Studi kasus Penetapan Nomor: 66/Pen.Div/2022/PN.Tng)

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

NAMA : Jasper Keladius Ginting

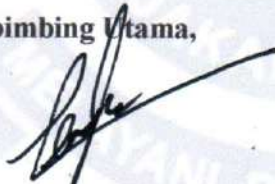
NIM : 2040050171

PROGRAM KEKHUSUSAN : Hukum Pidana

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Pada tanggal 31 Januari 2024 dan dinyatakan memenuhi syarat

Susunan tim penguji,

Pembimbing Utama,



**(Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.)
NIDN. 0301078104**

Pembimbing Pendamping,



**(Inri Januar, S.H., M.H.)
NIDN. 0321018502**

Anggota Penguji



**Tomson Situmeang, S.H., M.H.
NIDN. 0325028101**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jasper Keladius Ginting
NIM : 2040050171
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Analisa Yuridis Kebijakan Hukum Pidana
Diversi Dalam Sistem Peradilan Pidana
Anak (Studi Putusan Nomor:
84/Pid.Sus.Anak/2022/PN. Tng)

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 23 Januari 2024



Jasper Keladius Ginting

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan berkat dan rahmat sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul **“ANALISA YURIDIS KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DIVERSI DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA ANAK, (studi kasus Penetapan Nomor :66/Pen.Div/2022/PN.Tng)”** dengan baik.

Penulisan hukum ini merupakan syarat untuk menyelesaikan pendidikan Sarjana Strata 1 (S1) pada jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Dalam menyelesaikan penulisan Hukum ini, berbagai halangan dan rintangan penulis hadapi. Penulis tidak akan dapat mengatasi halangan dan menyelesaikan Penulisan Hukum dengan baik tanpa bantuan, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H.,M.H, M.BA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia serta staff dan jajarannya.
2. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
3. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
4. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
5. Bapak Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing pertama, atas waktu, kesabaran, dan ilmu pengetahuan serta motivasi dan semangat yang diberikan kepada penulis selama proses bimbingan dalam perjalanan penulisan hukum ini.
6. Bapak Inri Januar Simangunsong, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing kedua, atas bimbingan dan arahan serta waktu dan ilmu pengetahuan yang

diberikan dengan penuh kesabaran sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini

7. Bapak Haposan Sahala Raja Sinaga, S.H., M.H., selaku dosen Pembimbing akademik penulis.
8. Seluruh dosen dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, atas ilmu yang diberikan kepada penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
9. Kedua orang tua penulis yang tercinta, Bapak R Ginting dan Ibu H Sembiring, kakak penulis Nofrianti Ginting, Fera Ginting, Grace Ginting serta keluarga besar penulis yang selalu mendoakan penulis tiada hentihentinya yang menjadi semangat dan motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini dan atas segala dukungan moril dan materil yang diberikan serta cinta kasih yang tidak pernah hentinya diberikan kepada penulis.
10. Keluarga besar Tarigan Pratomo Law Office khususnya Bony Andalanta Tarigan S.H, yang sangat berperan besar dalam penulisan hukum ini atas segala Ilmu, waktu, dan motivasi yang diberikan sehingga penulisan hukum bisa selesai. Begitu juga dengan Kenedy Tarigan S.H dan Yayan Sinuhaji S.H atas pengalaman dan ilmu yang diberikan.
11. Sahabat-sahabat penulis di Universitas Kristen Indonesia dan Fakultas Hukum UKI
12. Semua pihak yang penulis sayangi dan cintai, semua pihak yang mewarnai kehidupan perkuliahan penulis yang sangat berwarna selama di Jakarta yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah mendukung, mendoakan dan membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
13. Kejaksaan Negeri Tangerang khususnya Faris Afify S.H.,MH. Dan Kejaksaan Gorontalo khususnya Ninin Armianti Natsir, S.H., yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulisan hukum ini.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan hukum ini. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan Penulisan Hukum ini. Penulis berharap semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun kepada banyak pihak.



DAFTAR ISI

VISI MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIAii	
NILAI-NILAI UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIAiii	
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSIiv	
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSIv	
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSIvi	
HALAMAN PENGESAHANvii	
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSIviii	
KATA PENGANTARix	
DAFTAR ISIxii	
ABSTRAKxv	
ABSTRACTxvii	
BAB I PENDAHULUAN 1	
A. Latar Belakang Permasalahan 1	
B. Rumusan Masalah 7	
C. Ruang Lingkup..... 7	
D. Maksud dan Tujuan Penelitian..... 8	
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep..... 8	
F. Metode Penelitian..... 11	
G. Sistematika Penulisan 16	
BAB II TINJAUAN PUSTAKA 19	
A. Teori Hukum 19	
1. Teori Perlindungan Hukum Anak 19	
2. Teori Kepastian Hukum – Gustav Radbruch..... 21	
B. Pengertian Hukum Pidana..... 23	
C. Tujuan Pidana..... 24	
D. Jenis-Jenis Pidana dan sanksi pidana 26	

E. Kebijakan Hukum Pidana	33
1. Kebijakan <i>penal</i>	35
2. Kebijakan <i>non penal</i>	36
F. Pengertian Anak Serta Hak Dan Kewajiban Anak	38
1. Pengertian anak	38
2. Hak-Hak Anak.....	41
3. Kewajiban Anak.....	43
G. Sistem Peradilan Pidana Anak	44
1. Pengertian Sistem Peradilan Pidana Anak	44
2. Tujuan Sistem Peradilan Pidana Anak	45
3. Asas-Asas Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak	46
H. Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum	49
I. Diversi	49
1. Penegertian Diversi	49
2. Sejarah Diversi	50
3. Tujuan Diversi	52
4. Manfaat Diversi	53
BAB III Pengaturan kebijakan hukum pidana Diversi dalam Undang-Undang Sistem Peradilan Pidana Anak	56
A. Diversi Dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012	56
B. Diversi dalam Peraturan Jaksa Agung	61
C. Diversi Dalam Peraturan Pemerintah No. 65 Tahun 2015.....	65
D. Diversi dalam Peraturan Mahkamah Agung	67
E. Diversi dalam Pasal-Pasal Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2023	69
F. Diversi dan Prinsip-Prinsip Keadilan Bagi Korban dan Pelaku Tindak Pidana	70
G. Analisis Terhadap Perbedaan ketentuan Pasal 7 Ayat (2) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak dengan ketentuan Pasal 2 dan 3 Peraturan Mahkamah Agung Republik Indonesia No. 4 Tahun 2014 Tentang Pedoman Pelaksanaan Diversi dalam Sistem Peradilan Pidana Anak.	71

H. Analisis Terhadap Kalimat “Wajib Diupayakan Diversi” dalam Sistem Peradilan Pidana Anak	77
Bagan Proses Diversi.....	79
BAB IV Penerapan kebijakan hukum pidana Diversi dalam Penetapan Pengadilan Negeri No.66/Pen.Div./2022/PN Tng	80
A. Proses Pelaksanaan Diversi Mulai dari Penyidikan, Penuntutan dan Pemeriksaan di Pengadilan.....	80
B. Pertimbangan Hukum Terhadap Kesepakatan Diversi dalam Penetapan No. 66/Pen.Div/2022/PN Tng	87
C. Analisis Hukum Terhadap Penetapan Perkara No. 66/Pen.Div/2022 /PN Tng ..	93
BAB V KESIMPULAN & SARAN	100
A. Kesimpulan	100
B. Saran.....	100
DAFTAR PUSTAKA	101



ABSTRAK

- A. Nama : Jasper Keladius Ginting
- B. NIM : 2040050171
- C. Program Kekhususan : Hukum Pidana
- D. Judul : Analisa Yuridis Kebijakan Hukum Pidana
Diversi Dalam Sistem Peradilan Pidana
Anak (Studi kasus Penetapan Nomor:
66/Pen.Div/2022/PN Tng)
- E. Halaman : i-xviii 100 Halaman + Daftar pustaka
- F. Kata Kunci : kebijakan Hukum Pidana, Diversi, Sistem
Peradilan Pidana Anak.

G. Ringkasan Isi :

Anak merupakan amanah dan karunia Tuhan yang memiliki harkat dan martabat sebagai manusia seutuhnya, dimana untuk menjaga harkat dan martabat tersebut anak berhak mendapatkan perlindungan khusus terutama perlindungan hukum dalam sistem peradilan. Akan tetapi ketika Negara memberikan perlindungan terhadap anak justru anak tersebut yang melakukan tindak pidana, sehingga dibutuhkan suatu regulasi mengenai sistem peradilan anak. Dari perkembangan implementasi hukum pidana telah muncul suatu istilah Diversi yang diharapkan sebagai jalan keluar terbaik dalam penanganan anak yang berhadapan dengan hukum. Penulisan hukum ini berjudul “Analisa Yuridis Kebijakan Hukum Pidana Diversi Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (Studi kasus Penetapan Nomor: 66/Pen.Div/2022 /PN.Tng)” dan Rumusan Masalah penelitian ini adalah Bagaimana Pengaturan diversi dalam Undang-Undang SPPA dan Bagaimana penerapan kebijakan hukum pidana diversif dalam penetapan Pengadilan Negeri Nomor: 66/Pen.Div/2022 /PN.Tng.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum yuridis normatif dengan spesifikasi penelitian yang digunakan adalah deskriptif analisis yang menggambarkan keadaan objek dan masalah serta menganalisa dan memberi kesimpulan terhadap permasalahan yang menjadi objek penelitian. Metode pendekatan yang dipakai oleh penulis adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan kasus (*case approach*) yang dilakukan dengan menelaah semua undang-undang dan regulasi yang bersangkutan paut dengan isu hukum yang sedang diteliti.

Penulis meneliti mengenai kebijakan hukum pidana tentang diversifikasi dalam sistem peradilan pidana anak dengan kesimpulan bahwa terdapat suatu perbedaan regulasi antara Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak dengan PERMA Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Pedoman Pelaksanaan Diversifikasi Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak mengenai ancaman pidana penjara yang merupakan syarat diberlakukannya diversifikasi terhadap anak serta batas usia anak diperluas lagi didalam PERMA dimana anak yang sudah pernah kawin tetapi belum berumur 18 (delapan belas) masih termasuk kedalam kategori anak.

- H. Daftar acuan : 40 buku + 9 Peraturan perundang-undangan + 6 Jurnal + 3 website
- I. Dosen Pembimbing I : Lonna Yohanes Lengkong, S.H.,M.H.
Dosen Pembimbing II : Inri Januar Simangunsong, S.H.,M.H.

Jakarta, 16 januari 2024

Jasper Keladius Ginting

ABSTRACT

- A. *Name* : Jasper Keladius Ginting
- B. *NIM* : 2040050171
- C. *Specialty Program* : *Criminal Law*
- D. *Title* : *Juridical Analysis of the Policy of Diversion of Criminal Law in the Child Criminal Justice System Number : 84/Pid. Sus.Anak/2022 /PN.Tng*
- E. *Yard* : *i-xviii 100 + Bibliography*
- F. *Keywords* : *Criminal Law Policy, Diversion, Juvenile Criminal Justice System*
- G. *Summary of Contents:*

Children are the trust and gift of God who have dignity as whole people, where to maintain this dignity children are entitled to special protection, especially legal protection in the justice system. However, when the State provides protection for children, it is precisely the child who commits a crime, so a regulation is needed regarding the juvenile justice system. From the development of criminal law implementation, a term Diversion has emerged which is expected to be the best way out in handling children who face the law. The writing of this law is entitled "Juridical Analysis of Diversion Criminal Law Policy in the Juvenile Criminal Justice System (Case Study of Determination Number: 66/Pen.Div/2022/PN.Tng)" and the Formulation of the Problem of this research is How to Regulate Diversion in the SPPA Law and How to Apply Diversion Criminal Law

Policy in the District Court Determination Number: 66/Pen.Div/2022 /PN.Tng.

This research is a normative juridical law research with the research specifications used are descriptive analysis that describes the state of objects and problems and analyzes and provides conclusions on the problems that are the object of research. The approach method used by the author is the statute approach and the case approach which is carried out by examining all laws and regulations related to the legal issue being studied.

The author examines the criminal law policy on diversion in the juvenile criminal justice system with the conclusion that there is a difference in regulation between Law Number 11 of 2012 concerning the Juvenile Criminal Justice System and PERMA Number 4 of 2014 concerning Guidelines for the Implementation of Diversion in the Juvenile Criminal Justice System regarding the threat of imprisonment which is a condition for the imposition of diversion on children and the age limit for children is expanded again in PERMA where children who Have been married but not yet 18 (eighteen) are still included in the category of children.

- H. *List of references* : 40 books + 9 Rules of Legislation + 6 Journals + 3 Website
- I. *Supervisor I* :Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.
- Supervisor II* : Inri Januar Simangunsong, S.H.,M.H.

Jakarta, 16 January 2024

Jasper Keladius Ginting