

**PEMBERHENTIAN PRESIDEN DAN/ATAU WAKIL PRESIDEN DALAM  
PERSPEKTIF KETATANEGARAAN REPUBLIK INDONESIA DILIHAT DARI  
UUD 1945 DAN KONSEP NEGARA DEMOKRASI**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu (S1) pada

Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia



**Disusun oleh**

**Nama: Victor Julkifli Butar-butar**

**NIM: 14.400.501.12**

**Program Kekhususan: Hukum Tata Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA**

**2018**

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Victor Julkifli Butar-butur  
NIM : 14.400.501.12  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : PEMBERHENTIAN PRESIDEN DAN/ATAU DALAM  
PERSPEKTIF KETATANEGARAAN REPUBLIK INDONESIA  
DILIHAT DARI UUD 1945 DAN KONSEP NEGARA  
DEMOKRASI

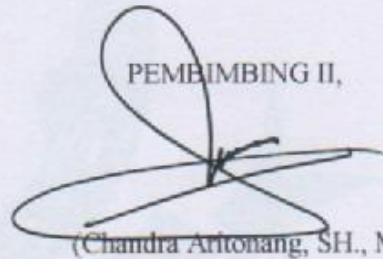
DISETUJUI,

PEMBIMBING I,



(Poltak Siringo – ringo, SH., MH.)

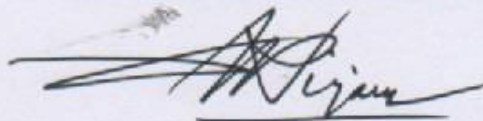
PEMBIMBING II,



(Chandra Artonang, SH., MH)

MENGETAHUI

KETUA PROGRAM KEKHUSUSAN,



(Poltak Siringo – ringo, SH., MH)

HALAMAN PENGESAHAN

PEMBERHENTIAN PRESIDEN DAN/ATAU DALAM PERSPEKTIF  
KETATANEGARAAN REPUBLIK INDONESIA DILIHAT DARI UUD 1945 DAN  
KONSEP NEGARA DEMOKRASI

Skripsi

Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Mencapai Derajat Strata Satu Pada Fakultas Hukum

Universitas Kristen Indonesia

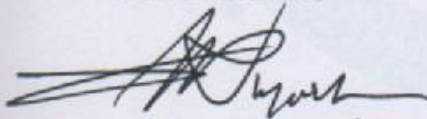
Disusun Oleh :

Nama : Victor Julikifli Butar-butar  
Nim : 14.400.501.12

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi

Pada Tanggal 21 Agustus 2018 dinyatakan telah memenuhi syarat

PEMBIMBING I,



(Poltak Siringo-ringo, SH, MH)

PEMBIMBING II,



(Chandra Aritonang, SH, MH)

ANGGOTA TIM PENGUJI,



(Sangap Surbakti, SH, MH)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan anugrah dari – Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **PEMBERHENTIAN PRESIDEN DALAM PERSPEKTIF KETATANEGARAAN REPUBLIK INDONESIA DILIHAT DARI UUD 1945 DAN KONSEP NEGARA DEMOKRASI**

Penulis sangat bersyukur karena dapat menyelesaikan skripsi tersebut tepat pada waktunya. Disamping itu, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis selama penulisan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan skripsi ini.

Maka dengan kerendahan hati penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca sekalian. Penulis berharap semoga penyusunan skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan untuk perkembangan Ilmu Hukum pada khususnya. Penulis mengharapkan kritik dan saran terhadap pembedahan skripsi agar kedepannya dapat kami perbaiki. Karena penulis sadar, skripsi yang kami buat ini masih banyak terdapat kekurangannya.

Jakarta, 28 Juli 2018

Victor Julkifli Butar – butar

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas karunia dan berkat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Banyak kesulitan yang dialami oleh penulis dalam menyusun skripsi ini, tetapi semua itu telah dapat diatasi dengan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, SH., MH., MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
2. Bapak Hulman Panjaitan, S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberi ijin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Chandra Aritonang, S.H, M.H selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Poltak Siringo – ringo, S.H, M.H selaku dosen pembimbing I skripsi yang telah memberikan kelancaran dan bimbingan serta arahan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Chandra Aritonang, S.H, M.H, M.M selaku pembimbing II yang penuh kesabaran telah memberikan bimbingan dalam penulisan skripsi ini
6. Ibu L.Elly AM Pandiangan, S.H, M.H selaku pembimbing akademik penulis.
7. Bapak dan Ibu jajaran Dosen serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
8. Orang saya (Alm.) S.Butar - butar dan L.Marpaung, Terimakasih banyak buat semuanya yang kalian beri kepadaku,nasehat,kepercayaan dan kasih sayang serta dukungan dalam penulisan skripsi ini.
9. kakak – kakak saya Marianan Butar – butar,Suryanti Butar – butar Amd.keb,Sulastri Butar – butar S.pd dan Saudurma Wati Butar – butar S.pd. terima kasih atas

perhatian,dukungan dan kasih sayang kakak kepada penulis ,Dan keluarga yang tidak bisa saya ucapkan satu persatu Trimakasih atas Motivasi nya buat ku dalam penulisan skripsi ini.

10. Sahabatku di Desa Agusman sitanggung,Budi Hutagaol, Ervan parhusip dan Pieter Butar - butar Terima kasih atas dukungan kepada penulis.Dan Billy Sipayung Sahabat SMA terima kasih atas motivasi dalam penulisan skripsi ini.
11. Kamerad Bung Aricho Perisa Hutagalung dan Bung Jossi Mei Andika Barus trima kasih atas perjuangan dari awal kuliah hingga dukungan dan motivasi dalam mengerjakan Tugas akhir kepada penulis.Dan Sahabat pejuang Martua Royandi Simanjuntak,Ricky Yosua Cristian Naibaho,Frenklyn Septian Damanik Terima kasih atas dukungan dan semangatnya kepada penulis. Dan Patrick Butar – butar dan Swanto Hutagaol sahabat perantau terima kasih atas dukungan dan memberi semangat kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman seperjuangan skripsi Samuel Gabe Manurung,Aliando Hutajulu,Samuel Manurung,William Willson Siregar terima kasih karena sudah memberi tempat untuk mengerjakan skripsi dan saling mempedulikan dalam menyelesaikan skripsi, Dan Ben Lewi Situmorang yang membantu dalam hal pengerjaan skripsi dan mengingatkan penulis.
13. Kawan – kawan seperjuangan GMNI UKI Bung dan Sarinah yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu,terimakasih atas dukungan dan perjuangan kepada penulis.Bang Wonder Infanteri Nainggolan dan bang Luhut Situmorang terima kasih atas dukungan,semangat,motivasi dan arahannya terhadap Penulis,
14. Bung Edo Reformasi dan Bung Edgar Silalahi terima kasih atas dukungan,fasilitas dan motivasi Penulis mengerjakan skripsi. Dan Ben Lewi Situmorang terima kasih atas dukungan, masukan, bantuan dalam penulisan skripsi penulis ini.
15. Teman – teman di LPM GEMA FH UKI terima kasih atas dukungan dan semangat terhadap penulis dalam mengerjakan skripsi.
16. Teman – teman Penulis di FH UKI 2014 Samuel Gultom,Dofa Siregar, Reinaldo Sagala, Paulus Sinaga, Mulia Situmorang, Diky Nahampun, John kerry, Parlin Simanjuntak, Nicho Hutapea, Chrisman Silaen, Egy tarigan, James Joshua, Elliot nico, Hengki pranoto, Shidqi Moro, Thomas Togatorop, Thomson Ginting, Bimo Bagaskoro, Satria Sinaga, Brian Saragih, Ayub Rombe Datu, Richard Royandi, Kevin Simanjuntak, Toni Sinaga, Samuel sirait Ferdinand Sitorus, Brainhard Sitorus dan Wanita – wanita FH UKI 2014 yang tidak bisa saya sebutkan satu – persatu terima kasih atas kerja sama , pengalaman , kekompakan, dukungan, pemberian semangat

selama berteman dan menjalani kehidupan di Kampus, sampai akhir perjuangan Penulis di UKI.

Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini. Atas segala doa, semangat, bantuan dan dorongan saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, mohon maaf apabila terdapat banyak kesalahan dan dosa yang disengaja maupun tidak. Semoga Tuhan Yesus Kristus melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya serta membalas kebaikan semua pihak.

Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat untuk kepentingan penelitian dan ilmu pengetahuan dimasa yang mendatang sesuai dengan fungsinya.

Jakarta, 28 Juli 2018

Victor Julkifli Butar-butar

## ABSTRAK

- A. NAMA : Victor Julkifli Butar-butur  
B. NIM : 14.400.501.12  
C. JUDUL : Pemberhentian Presiden Dalam Perspektif  
Ketatanegaraan Republik Indonesia Dilihat Dari  
UUD 1945 dan Konsep Negara Demokrasi  
D. KATA KUNCI : *impeachment*, negara demokrasi, UUD 1945  
E. HALAMAN : 83 Halaman + Lampiran + Daftar Pustaka  
F. DAFTAR ISI : 25 Buku + Undang-Undang

G. RINGKASAN ISI :

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui prosedur pemberhentian Presiden dan/ atau Wakil Presiden dalam masa jabatan menurut UUD 1945 baik sebelum perubahan maupun setelah perubahan kaitannya dengan Negara Demokrasi. Selain itu juga untuk mengetahui implikasi yuridis dari adanya ketentuan mengenai pemberhentian presiden dan/ atau wakil presiden dalam masa jabatan yang diatur dalam UUD 1945 setelah perubahan.

Penelitian ini termasuk jenis penelitian hukum normatif yang bersifat preskriptif dan terapan. Penelitian yang bersifat preskriptif merupakan penelitian hukum dalam rangka untuk menemukan aturan hukum, prinsip-prinsip hukum, maupun doktrin-doktrin hukum guna menjawab isu hukum yang dihadapi. Jenis data yang digunakan yaitu data sekunder. Sumber data sekunder yang digunakan mencakup bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier.

Berdasarkan pembahasan dihasilkan simpulan, yaitu pertama, UUD 1945 sebelum perubahan tidak ada pengaturan mengenai prosedur pemberhentian presiden dan/ atau wakil presiden dalam masa jabatan namun dalam praktek yang terjadi, ada dua presiden yang diberhentikan di tangan masa jabatannya yaitu Presiden Soekarno dan Presiden Abdurrahman Wahid. Kemudian setelah adanya perubahan UUD 1945 maka pengaturan mengenai alasan-alasan dan prosedur pemberhentian presiden dan/ atau wakil presiden sudah diatur lebih tegas yaitu diatur dalam Pasal 7A dan Pasal 7B UUD 1945 hasil perubahan. Apabila DPR sebagai lembaga legislatif dalam rangka pelaksanaan fungsi pengawasannya berpendapat bahwa presiden dan/ atau wakil presiden telah melakukan pelanggaran hukum berupa pengkhianatan terhadap negara, korupsi, penyuapan, tindak pidana berat lainnya, atau perbuatan tercela maupun apabila terbukti tidak lagi memenuhi syarat sebagai Presiden dan/atau Wakil Presiden maka pendapat tersebut harus dibawa ke Mahkamah Konstitusi (MK) sebagai lembaga yudikatif untuk memeriksa dan memutus.

H. DOSEN PEMBIMBING

1. DOSEN PEMBIMBING I : Poltak Siringo-ringo, SH, MH
2. DOSEN PEMBIMBING II : Chandra Aritonang, SH, MH



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL

HALAMAN JUDUL

|                          |      |
|--------------------------|------|
| LEMBAR PERSETUJUAN ..... | i    |
| LEMBAR PENGESAHAN .....  | ii   |
| KATA PENGANTAR .....     | iii  |
| ABSTRAK .....            | viii |
| DAFTAR ISI .....         | ix   |

### BAB I : PENDAHULUAN

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| A. Latar Belakang .....        | 1  |
| B. Rumusan Masalah .....       | 7  |
| C. Tujuan Penelitian .....     | 7  |
| D. Manfaat Penelitian .....    | 8  |
| E. Metode Penelitian .....     | 8  |
| F. Sistematika Penulisan ..... | 10 |

### BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

|   |    |
|---|----|
| A. Kerangka Teori.....  | 11 |
| 1. Tinjauan Tentang <i>Impeachment</i> .....                  | 11 |
| a) Pengertian <i>Impeachment</i> dalam Sistem Kenegaraan..... | 11 |
| b) Batasan Hukum Istilah <i>Impeachment</i> .....             | 12 |
| 2. Tinjauan Tentang Konstitusi dan Konstitusionalisme .....   | 14 |

|  |    |
|--|----|
| a) Konstitusi .....  | 14 |
| b) Konstitusionalisme.....                                     | 16 |
| 3. Tinjauan Tentang Lembaga Kepresidenan.....                  | 17 |
| 4. Tinjauan Tentang Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia.. | 19 |
| 5. Tinjauan Tentang Negara Hukum.....                          | 20 |
| a) Pengertian Negara Hukum.....                                | 20 |
| 6. Tinjauan Umum Tentang Negara Demokrasi.....                 | 24 |
| a) Arti Demokrasi.....   | 24 |
| b) Negara Hukum yang Demokrasi.....                            | 25 |

### **BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|  |    |
|--|----|
| A. Proses Pemberhentian Presiden.....  | 27 |
| 1. Praktik <i>Impeachment</i> Dalam Sejarah Ketatanegaraan<br>Republik Indonesia .....   | 27 |
| a) Proses <i>Impeachment</i> Presiden Soekarno .....   | 28 |
| b) Proses <i>Impeachment</i> Presiden Abdurrahman Wahid.....   | 34 |
| 2. Prosedur Mekanisme <i>Impeachment</i> Presiden dan/atau Wakil<br>Presiden dalam Sistem Ketatanegaraan Re[ublik Indonesia menurut<br>UUD Negara RI 1945 Pasca Amandemen..... | 39 |
| B. Idealisasi Perngaturan <i>Impeachment</i> Presiden dan Wakil Presiden<br>dalam Konstitusi Negara Republik Indonesia Sebagai Negara<br>Demokrasi .....                       | 44 |
| 1. Kekuasaan Presiden dan Wakil Presiden Dalam Konsep  |    |

|   |    |
|---|----|
| Tanggung Jawab Negara di Indonesia .....                                      | 59 |
| 2. Janji Presiden atau Wakil Presiden .....                                   | 64 |
| 3. Idealisasi Konsep Impeachment dalam Konstitusi Republik<br>Indonesia ..... | 65 |

#### **BAB IV :PENUTUP**

|                     |    |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan ..... | 82 |
| B. Saran .....      | 83 |

#### **DAFTAR PUSTAKA**