

**EVALUASI PERATURAN DAERAH KOTA TANGERANG
NOMOR 7 TAHUN 2005 TENTANG PELARANGAN, PENGEDARAN
DAN PENJUALAN MINUMAN KERAS**

SKRIPSI

Oleh :

TIUR PAULINAWATI

1973150008



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

JAKARTA

2023

**EVALUASI PERATURAN DAERAH KOTA TANGERANG
NOMOR 7 TAHUN 2005 TENTANG PELARANGAN, PENGEDARAN
DAN PENJUALAN MINUMAN KERAS**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Sosial (S.Sos) Pada Program Studi Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Kristen Indonesia

Oleh :

**TIUR PAULINAWATI
1973150008**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

JAKARTA

2023



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang – Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230 / Fax. (021) 8093948

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tiur Paulinawati

NIM : 1973150008

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang ber judul “Evaluasi Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005 Tentang Pelarangan, Pengedaran Dan Penjualan Minuman Keras” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku–buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian- bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 6 November 2023



(Tiur Paulinawati)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang – Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230 / Fax. (021) 8093948

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

EVALUASI PERATURAN DAERAH KOTA TANGERANG NOMOR 7 TAHUN 2005 TENTANG
PELARANGAN, PENGEDARAN DAN PENJUALAN MINUMAN KERAS

Oleh:

Nama : Tiur Paulinawati
NIM : 1973150008
Program Studi : Ilmu Politik
Peminatan : Otonomi Daerah

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir
guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/ pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 6 November 2023

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dr. Sidratahta Muktar, M.Si.)

NIDN: 0321057406

Ketua Program Studi Ilmu Politik

Dekan

(Indah Novitasari, M.Si (Han))



(Dr. Ferdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang – Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230 / Fax. (021) 8093948

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 06 November 2023 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Tiur Paulinawati
NIM : 1973150008
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “Evaluasi Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005 Tentang Pelarangan, Penedaran Dan Penjualan Minuman Keras” oleh tim pengujiyang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 F.X Gian Tue Mali, S. I Kom., M.Si	,Sebagai Ketua	
2 Dr. Isbodroini Suyanto, M.A	,Sebagai Anggota	
3 Dr. Sidratahta Muktar, M.Si.	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 6 November 2023



UNIVERSITASKRISTENINDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang – Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425. 8009190. 80885230 / Fax. (021) 8093948

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Tiur Paulinawati
NIM : 1973150008
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Politik
Jenis Tugas Akhir : S k r i p s i
Judul : Evaluasi Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005
Tentang Pelarangan, Pengedaran Dan Penjualan Minuman Keras

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik diperguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 31 Januari 2024

Yang menyatakan


Tiur Paulinawati

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005 Tentang Pelarangan, Pengedaran Dan Penjualan Minuman Keras”.

Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Sarjana serta untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia (FISIPOL UKI). Dalam penyusunan skripsi ini, penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang dihadapi penulis. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang dimiliki oleh penulis. Namun berkat bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak maka penulisan dan penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Selama belajar di program studi Ilmu Politik, FISIPOL UKI, penulis mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta wawasan penulis. Dalam proses pembuatan skripsi ini, penulis banyak dibantu, dan diberi arahan, dukungan, serta semangat oleh orang-orang disekitar penulis.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua tercinta : Bapak Salmon M.H Nainggolan (Alm) yang sudah

memberikan dukungan secara moril agar penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik sehingga mampu memenuhi janji kepada Alm papah yang menginginkan putri semata wayangnya agar memperoleh gelar sarjana.

2. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Verdinand Robertua Siahaan S.sos., M.Soc.Sc. sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
4. Indah Novitasari, M.Si (Han), selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang selalu mendukung dan memberikan arahan, masukan, motivasi serta menjadi teladan bagi penulis selama awal perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini.
5. Dr. Sidratahta Muktar, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu memberikan waktu, nasihat, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Dr. Isbodroini Suyanto, M.A selaku dosen penguji skripsi yang selalu memberikan motivasi, nasihat, serta masukan kepada penulis.
7. F.X Gian Tue Mali, S. I Kom., M.Si selaku dosen penguji yang berkenanan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan serta arahan dalam penulisan skripsi.
8. Seluruh Dosen program Studi Ilmu Politik dan Seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia yang ikut serta

membantu memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan skripsi ini tanpa bantuan para beliau penulis tidak bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik, semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat didedikasikan untuk kesuksesan penulis di hari-hari yang akan datang.

9. Keluarga besar Himapol Universitas Kristen Indonesia untuk setiap kenangan, kebersamaan dan pengalaman yang telah dilalui bersama-sama selama ini, serta selalu mendukung satu sama lain.
10. Sahabat penulis yang telah mendukung dan memberikan motivasi serta bantuan selama penulisan.
11. Para Informan dari DPRD, Satpol PP, Polres Metro, serta Masyarakat Kota Tangerang yang berbaik hati meluangkan waktunya untuk memberi informasi sehingga penulis dapat melengkapi data untuk penelitian ini.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih lagi bagi pembaca. Akhir kata, dengan segara rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan memberkati.

Jakarta, 6 November 2023

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERNYATAAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN TUGAS AKHIR	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1. 1. Latar Belakang	1
1. 2. Permasalahan Penelitian	3
1. 3. Pertanyaan Penelitian	6
1. 4. Tujuan Penelitian	7
1. 5. Signifikasi Penelitian	7
1.5.1 Signifikansi Akademik.....	7
1. 6. Tinjauan Pustaka	8
1. 7. Landasan Teoritik.....	11
1. 8. Alur Pemikiran	15

1. 9. Metode Penelitian..... 17

1. 10. Sistimatika Penulisan 27

BAB II GAMBARAN OBJEK PENELITIAN KOTA TANGERANG
.....29

2.1 Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005 Tentang Pelarangan,
Pengedaran Dan Penjualan Minuman Keras..... 29

2.2 Latar Belakang Terbentuknya Perda Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005
Tentang Pelarangan, Pengedaran Dan Penjualan Minuman Keras..... 30

2.3 Kondisi Demografi Kota Tangerang..... 32

2.4 Kondisi Ekonomi, Sosial, Politik, Budaya Kota Tangerang..... 36

2.5 Kondisi Umum Kota Tangerang sebagai Lokasi Penelitian..... 41

**BAB III IMPLEMENTASI PERDA PELARANGAN PENJUALAN MIRAS
KOTA TANGERANG**.....42

3.1 Isi Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005 42

3.2 Konteks Implementasi Peraturan Daerah Kota Tangerang Nomor 7 Tahun
2005.....59

3.3. Hasil Kebijakan..... 62

**BAB IV EVALUASI PENERAPAN PERDA KOTA TANGERANG NOMOR
7 TAHUN 2005 TENTANG PELARANGAN, PENGEDARAN DAN
PENJUALAN MINUMAN KERAS**.....64

4.1 Evaluasi Konteks Pada Perda Pelarangan Miras Kota Tangerang..... 65

4.2 Evaluasi Masukan Perda Pelarangan Miras Kota Tangerang 68

4.3 Evaluasi Proses Penerapan Perda Pelarangan Penjualan Miras Kota Tangerang.....	69
4.4 Evaluasi Produk Perda Pelarangan Penjualan Miras Kota Tangerang.....	70
BAB V_PENUTUP.....	75
5.1 Kesimpulan.....	75
5.2 Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA.....	77
LAMPIRAN.....	80



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 1. 2 Informan Penelitian.....	21
Tabel 1. 3 Operasionalisasi Teoritis.....	23
Tabel 2. 1 Penduduk, Laju Pertumbuhan Penduduk per Tahun, Kepadatan Penduduk per km ² di Kota Tangerang Menurut Kecamatan, 2022.....	35
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kota Tangerang, 2022.....	36
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Agama yang Dianut di Kota Tangerang, 2022.....	38
Tabel 2. 4 Jumlah Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Menurut Partai Politik dan Jenis Kelamin di Kota Tangerang, 2022	40
Tabel 3. 1 Berita Acara Miras Tahun 2022.....	50
Tabel 3. 2 Berita Acara Miras Tahun 2023.....	51
Tabel 3.3 Data Anggaran Sosialisasi Peraturan Daerah dan Peraturan Walikota Tahun 2022-2023.....	58

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Model Implementasi Kebijakan.....	11
Gambar 1. 2 Bagan Kerangka Berfikir	15
Gambar 2. 1 Peta Kota Tangerang.....	33
Gambar 3.1 Barang Bukti Operasi Terpadu 2021.....	50
Gambar 3.2 Operasi Terpadu 2023 di Toko Jamu.....	53
Gambar 3.3 Bidang Gakum Satpol PP Kota Tangerang.....	58



DAFTAR SINGKATAN

Anev	: Analisis dan Evaluasi
CIPP	: <i>Context, Input, Process, Product</i>
FGD	: <i>Focus Group Discussion</i>
Gakkum	: Penegakan Hukum
Kasat	: Kepala Satuan
Kepres	: Keputusan Presiden
Kesbangpol	: Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
Linmas	: Perlindungan Masyarakat
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
Minol	: Minuman Beralkohol
Miras	: Minuman Keras
OPD	: Operasional Perangkat Daerah
Pansus	: Panitia Khusus
Pemkot	: Pemerintah Kota
Perda	: Peraturan Daerah
Perpres	: Peraturan Presiden
Perwal	: Peraturan Walikota
Tibum	: Ketertiban Umum
Tipiring	: Tindak Pidana Ringan
Unras	: Unjuk Rasa

ABSTRAK

Penerapan sistem desentralisasi di Indonesia memberikan ruang bagi pemerintah daerah untuk mengurus daerahnya sesuai dengan kebutuhan dan menyesuaikan aspek sosial, politik, serta tipologi daerah. Hal ini juga diterapkan oleh Pemerintah Daerah Kota Tangerang yang menyusun kebijakan dengan menyesuaikan kebutuhan daerah dalam halnya Perda Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005 Tentang Pelarangan, Penedaran Dan Penjualan Minuman Keras. Pada implementasi Perda tersebut pemerintah Kota Tangerang telah menerapkan sesuai dengan langkah implementasi selama 18 tahun hingga memiliki capaian perubahan stigma dimasyarakat yang menganggap bahwa Kota Tangerang merupakan Kota bebas minuman keras dan aman dari kriminalitas. Namun dalam penerapan Perda Pelarangan Miras tidak sepenuhnya berjalan sempurna masih terdapat tantangan dan hambatan seperti masih ditemukan pelaku usaha Miras ilegal. Teori yang digunakan penelitian ini antara lain Konsep Evaluasi Kebijakan oleh William Dunn sebagai landasan teori utama, Model Implementasi Kebijakan oleh Merilee Grindle, dan Model Evaluasi CIPP oleh Daniel Stufflebeam. Metode yang digunakan pada penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data premier wawancara narasumber. Selama berlangsungnya penelitian terdapat temuan lapangan bahwa masih banyak yang perlu diperbaiki dalam kebijakan tersebut mengingat pelaku usaha miras ilegal yang ditemukan tahun 2022 tidak jera dan ditemukan pada razia tahun 2023 serta acuan pada Perda Pelarangan Miras belum menyesuaikan peraturan pusat terbaru yaitu Perpres Nomor 74 Tahun 2013. Hasil penelitian menemukan implementasi sudah dijalankan sesuai prosedur namun hasil tidak efektif mengingat masih banyaknya ditemukan pelanggaran penjual Miras ilegal. Oleh karena itu perlu adanya evaluasi pada Perda Kota Tangerang Nomor 7 Tahun 2005 mengingat kebijakan ini sudah berjalan sangat lama sehingga perlu adanya penyesuaian karena banyak perubahan yang terjadi di Kota Tangerang.

Kata kunci: Evaluasi Kebijakan, Peraturan Daerah, Miras

ABSTRACT

The implementation of the decentralization system in Indonesia provides space for local governments to manage their regions according to their needs and adjust social, political, and regional typology aspects. This is also implemented by the Regional Government of Tangerang City which formulates policies by adjusting regional needs in the case of Tangerang City Regional Regulation Number 7 of 2005 concerning the Prohibition, Distribution and Sale of Liquor. In the implementation of the Regional Regulation, the Tangerang City government has implemented in accordance with the implementation steps for 18 years to have the achievement of changing stigma in the community which considers that Tangerang City is a liquor-free and safe city from crime. However, in the implementation of the Miras Prohibition Bylaw, it is not completely perfect, there are still challenges and obstacles such as still found by illegal Miras business actors. The theories used in this research include the Concept of Policy Evaluation by William Dunn as the main theoretical foundation, the Policy Implementation Model by Merilee Grindle, and the CIPP Evaluation Model by Daniel Stufflebeam. The method used in this study is descriptive qualitative with premier data collection techniques for interviewing resource persons. During the research, there were lapangan findings that there was still much that needed to be improved in the policy considering that illegal oil business actors found in 2022 were not deterred and were found in raids in 2023 and references to the Miras Prohibition Regional Regulation had not adjusted the latest central regulation, namely Presidential Regulation Number 74 of 2013. The results of the study found that the implementation had been carried out according to procedures but the results were ineffective considering that there were still many violations found by illegal Miras sellers. Therefore, there needs to be an evaluation in Tangerang City Regional Regulation Number 7 of 2005 considering that this policy has been running for a very long time so it needs adjustments because many changes have occurred in Tangerang City.

Keywords: Policy Evaluation, Local Regulations, Miras.