

**PERANAN HUKUM DALAM MERAWAT HUBUNGAN GEREJA
DENGAN MASYARAKAT BERDASARKAN PANCASILA DAN
UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA
TAHUN 1945**

DISERTASI

Oleh

**MARUDUT PARULIAN SILITONGA
2007190005**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM DOKTOR
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

**PERANAN NEGARA DALAM MERAWAT HUBUNGAN GEREJA
DENGAN MASYARAKAT BERDASARKAN PANCASILA DAN
UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA
TAHUN 1945**

DISERTASI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Doktor Hukum (Dr.) pada Program Studi Hukum Program Doktor
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

**MARUDUT PARULIAN SILITONGA
2007190005**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM DOKTOR
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Marudut Parulian Silitonga
NIM : 2007190005
Program Studi : Hukum Program Doktor
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “PERANAN NEGARA DALAM MERAWAT HUBUNGAN GEREJA DENGAN MASYARAKAT BERDASARKAN PANCASILA DAN UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945”:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 12 Oktober 2023



Marudut Parulian Silitonga
NIM: 2007190005



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA.
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM DOKTOR**

PERSETUJUAN TIM PROMOTOR

PERANAN NEGARA DALAM MERAWAT HUBUNGAN GEREJA
DENGAN MASYARAKAT BERDASARKAN PANCASILA DAN
UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA
TAHUN 1945

Oleh:

Nama : Marudut Parulian Silitonga
NIM : 2007190005
Program Studi : Hukum Program Doktor
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Ujian Terbuka guna mencapai gelar Doktor Hukum pada Program Studi Hukum Program Doktor Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

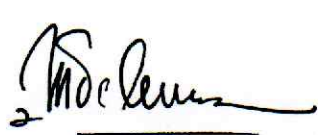
Jakarta, 12 Oktober 2023

Menyetujui,

Promotor


Prof. Dr. John Pieris, S.H., M.H.
NIP/NIDN: 191690/9990463325

Co Promotor I


Dr. Aartje Tehupeiorv, S.H., M.H.
NIP/NIDN: 981456/0314086404

Co Promotor II


Dr. A. Teras Narang, S.H., M.H.
NIP/NIDN: -



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA.
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM DOKTOR**

LEMBAR PENGESAHAN

**PERANAN NEGARA DALAM MERAWAT HUBUNGAN GEREJA
DENGAN MASYARAKAT BERDASARKAN PANCASILA DAN
UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA
TAHUN 1945**

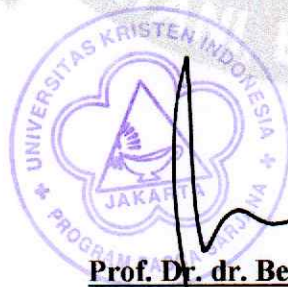
Nama : Marudut Parulian Silitonga
NIM : 2007190005
Program Studi : Hukum Program Doktor
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Disertasi dipertahankan didepan Dewan Penguji dalam Ujian Terbuka guna mencapai gelar Doktor Hukum pada Program Studi Hukum Program Doktor Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia dan diterima untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Doktor (Dr.).

Jakarta, 12 Oktober 2023

Mengesahkan,
Universitas Kristen Indonesia

Direktur



Prof. Dr. dr. Bernadetha Napleak, M.Pd., P.A.
NIP/NIDN: 001473/0320116402



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM DOKTOR

Pernyataan Dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Marudut Parulian Silitonga
NIM : 2007190005
Program Studi : Hukum Program Doktor
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Disertasi
Judul : PERANAN NEGARA DALAM MERAWAT HUBUNGAN GEREJA DENGAN MASYARAKAT BERDASARKAN PANCASILA DAN UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 12 Oktober 2023



Marudut Parulian Silitonga
NIM: 2007190005

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberi bimbingan dan berkat kepada Penulis, sehingga Penulis dapat menyelesaikan disertasi yang berjudul **“Peranan Negara dalam Merawat Hubungan Gereja dengan Masyarakat berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar Negara Indonesia tahun 1945”**.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada segenap pengajar Program Doktor Hukum Universitas Kristen Indonesia, sehingga disertasi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Edward Sirait, S.E selaku Ketua Pengurus Yayasan Universitas Kristen Indonesia yang telah memberi kesempatan pada Penulis untuk menuntut ilmu di Program Doktor Hukum Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia yang juga telah memberi kesempatan pada Penulis untuk menuntut ilmu di Program Doktor Hukum Kristen Indonesia.
3. Bapak Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, S.Pd., PA selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk Penulis dalam menyelesaikan disertasi ini.
4. Bapak Prof. Dr. John Pieris, S.H., M.S., M.H. selaku Ketua Program Studi Doktor Hukum Universitas Indonesia sekaligus Promotor yang telah banyak

membantu dan memberi dorongan sehingga disertasi ini dapat penulis selesaikan.

5. Bapak Dr. A. Teras Narang , S.H., selaku Ko Promotor I yang telah dengan sabar selalu memberikan semangat, dorongan, dan juga kritik serta saran kepada Penulis demi kesempurnaan disertasi Penulis.
6. Ibu Dr. Aartje Tehupeiory, S.H., M.H. selaku Ko Promotor II yang telah dengan sabar selalu memberikan semangat, dorongan, dan juga kritik serta saran kepada Penulis demi kesempurnaan disertasi Penulis.
7. Para pengajar pada Program Studi Hukum Program Doktor Universitas Kristen Indonesia.
8. Para staf administrasi pada Program Studi Hukum Program Doktor Universitas Kristen Indonesia.
9. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, SH., MH, yang membantu dan memberi semangat kepada penulis untuk menyelesaikan disertasi ini.
10. Para dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah membantu dan menyemangati sehingga penulis dapat menyelesaikan disertasi ini.
11. Teman-teman mahasiswa Program Doktor Hukum Universitas Kristen angkatan Pertama 2020 terkhusus untuk Almarhum Bapak Dr (c) Kheng Darmawan, S.H., M.H. yang telah memberikan support semasa hidupnya kepada Penulis.

12. Rekan advokat di Kantor hukum NSP, terkhusus ibu Nuria Manurung SH dan bapak Pormen Tambunan, SH,MH yang telah membantu dan memberi dukungan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi ini.
13. Ephorus HKBP Pdt. Dr. Robin Butarbutar yang memberi kesempatan kepada penulis untuk mengikuti study program Doktoral Hukum Universitas Kristen Indonesia.
14. Majelis dan Jemaat HKBP Cijantung khususnya kepada bapak Pdt. Manuasa Sidabutar,STh, dan Bapak Pdt. Lamzar Edy Manullang, STh yang senantiasa memberi semangat dan kesempatan kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi.
15. Kedua orang tua Penulis, ayahanda Pdt. Kapt. (Purn) Waldemar Silitonga (Almarhum), ibunda (Basania Siregar) dan kepada kakak-adik, yang selalu mendoakan dan memberikan pengajaran dan bimbingan yang sangat baik kepada Penulis.
16. Kepada isteri Penulis Dewi Ratna Situmeang, SPd,.MM dan anak Joseph Ben Marganda Arseniko Silitonga, yang selalu membantu dan menyemangati Penulis dari awal Penulis mengikuti kuliah Program Doktor Hukum Universitas Kristen Indonesia hingga sampai penulisan disertasi ini.
17. Kepada para senior Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu untuk doa yang diberikan kepada Penulis sehingga Penulis dapat menyelesaikan disertasi ini.

Kiranya Tuhan Yesus Kristus dapat membalas kebaikan kepada semua dan Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu demi

kesempurnaan tulisan ini, Penulis sangat mengharapkan segala masukan, kritik dan saran dari Pembaca. Semoga tulisan ini bisa memberi manfaat untuk peningkatan pelayanan hukum yang dilakukan oleh penegak hukum, pengurus gereja dan seluruh stakeholder.

Jakarta, Oktober 2023

Penulis



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PROMOTOR	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN (ORISINALITAS) PENELITIAN.....	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah.....	27
C. Rumusan masalah.....	35
D. Tujuan Penelitian	36
E. Kegunaan Penelitian	38
1. Kegunaan Teoritis	38
2. Kegunaan Praktis.....	38
F. Orisinalitas Penelitian	39
G. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	42
1. Teori dan konsep negara hukum.....	42
H. Metode Penelitian	47
1. Pendekatan penelitian (tipe penelitian).....	47
2. Spesifikasi Penelitian	48
3. Jenis dan sumber data	49
4. Teknik Pengumpulan Data	50
5. Teknik Analisa Data	51
6. Lokasi Penelitian	51
I. Sistematika Penulisan Pembahasan.....	52
BAB II NEGARA HUKUM DALAM KEHIDUPAN BERBANGSA DAN BERNEGARA.....	54
A. Konsep Negara	54
B. Negara Hukum	59
C. Kekuasaan Negara	68
1. Kekuasaan Dewan Perwakilan Rakyat.....	74
2. Kekuasaan Eksekutif.....	79
D. Negara Demokrasi	105
E. Pancasila Sebagai Sumber Hukum	111

BAB III PERANAN NEGARA HUKUM DALAM PENERAPANNYA DI INDONESIA DALAM KEHIDUPAN BERBANGSA DAN BERNEGARA.....	120
A. Sejarah Gereja di Indonesia	120
B. Hubungan Gereja dengan Masyarakat.....	126
1. Gereja ditengah Mayoritas Agama Kristen.....	126
2. Gereja ditengah Mayoritas Agama Non Kristen	132
C. Edukasi Wawasan Keagamaan Menghasilkan Rasa Toleransi Beragama	139
D. Negara Hukum Sebagai Landasan Berbangsa dan Bernegara.....	144
E. Hubungan Negara dan Gereja Dalam Mensejahterakan Kehidupan Sosial Masyarakat di Indonesia.....	167
F. Peranan Negara Hukum dan Transformasi Hubungan Gereja dan Masyarakat	170
BAB IV HUBUNGAN GEREJA DAN MASYARAKAT DI INDONESIA DALAM KEHIDUPAN SEHARI-HARI.....	179
C. Sejarah Pancasila Sebagai Ideologi Bangsa.....	204
G. Penerapan Pancasila dan UUD 1945 Dalam Hubungan Gereja dan Masyarakat di Indonesia.....	299
H. Perlindungan dan Kepastian Hukum Negara Dalam Hubungan Gereja dan Masyarakat Lintas Agama.....	302
BAB V PENUTUP.....	307
A. Kesimpulan	307
B. Saran.....	308
DAFTAR PUSTAKA	310
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	316

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Pengaduan Hak atas Kebebasa Beragama di Indonesia.....	29
Tabel 1. 2 Sebaran Konflik Kebebasan Beragama dan Berkeyakinan	32
Tabel 1. 3 Pengaduan Kebebasan Beragama dan Berkeyakinan Kategori Isu.....	34



DAFTAR SINGKATAN

BPUPKI	Badan Penyelidik Usaha-usaha Persiapan Kemerdekaan Indonesia
DPA	Dewan Pertimbangan Agung
DPR	Dewan Perwakilan Rakyat
 DPRD	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
FKUB	Forum Komunikasi Umat Beragama
FPI	Front Pembela Islam
GKI	Gereja Kristen Indonesia
GKR	Gereja Katolik Roma
GKPPD	Gereja Kristen Protestan Pakpak Dairi
GMII	Gereja Misi Injili Indonesia
GPI	Gereja Protestan di Indonesia
GPIB	Gereja Protestan Indonesia Bagian Barat
HKBP	Huria Kristen Batak Protestan
HKI	Huria Kristen Indonesia
IMB	Izin Mendirikan Bangunan
MA	Mahkamah Agung
MPR	Majlis Permusyawaratan Rakyat
OFM	<i>Odoro Fratrum Minorum</i>
PGI	Persekutuan Gereja Indonesia
PTUN	Pengadilan Tata Usaha Negara
UUD 1954	Undang-Undang Dasar 1945
VOC	<i>Verenigde Oost-Indische Compagnie</i>

ABSTRAK

Judul Disertasi : **PERANAN NEGARA DALAM MERAWAT HUBUNGAN GEREJA DENGAN MASYARAKAT BERDASARKAN PANCASILA DAN UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945**

Kata Kunci : Peranan Negara, Hubungan, Gereja, Pancasila, Undang-Undang Dasar 1945

Peranan negara dalam hubungan gereja dan masyarakat Indonesia yang berbhineka tunggal ika serta berdasarkan Pancasila yang pada sila pertamanya adalah Ketuhanan Yang Maha Esa menegaskan bahwa Indonesia bukan negara yang berdasarkan agama atau salah satu agama, akan tetapi Indonesia adalah negara yang berketuhanan yang berarti bukan negara sekuler yang memisahkan agama dengan negara. Agama dengan negara tidak bisa dipisahkan karena keduanya saling membutuhkan satu sama lain, karena agama dan kepercayaan adalah sebagai modal dan spirit Negara Kesatuan Republik Indonesia. Peranan negara sebagai payung bersama ditengah keberagaman hidup masyarakat Indonesia harusnya dapat menjamin kebebasan beragama dimanapun diseluruh wilayah Indonesia tanpa ada paksaan dan halangan oleh pihak manapun.



ABSTRACT

Title Disertation : THE ROLE OF THE STATE IN TREATING THE RELATIONSHIP WITH THE CHURCH WITH THE SOCIETY BASED ON PANCASILA AND THE 1945 ACT OF THE REPUBLIC OF INDONESIA

Keyword : Peranan Negara, Hubungan, Gereja, Pancasila, Undang-Undang Dasar 1945

The role of the state in the relationship between the church and Indonesian society which is diverse in diversity and based on Pancasila, whose first precept is Belief in the One and Only God, emphasizes that Indonesia is not a country based on religion or one religion, but Indonesia is a country that believes in God, which means it is not a secular country. separating religion from the state. Religion and state cannot be separated because both of them need each other, because religion and belief are the capital and spirit of the Unitary State of the Republic of Indonesia. The role of the state as a common umbrella in the midst of the diversity of Indonesian people's lives should be able to guarantee freedom of religion anywhere in all parts of Indonesia without any coercion or obstruction by any party.