

**PENYALAHGUNAAN VISA KUNJUNGAN OLEH  
TENAGA KERJA ASING MENURUT UNDANG-  
UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG  
KEIMIGRASIAN**

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan memperoleh derajat strata  
satu pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia



**Disusun Oleh:**

**NAMA : SITI SETIAWATY SAMOSIR**

**NIM : 1640050161**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Siti Setiawaty Samosir

NIM : 1640050161

Program kekhususan : Hukum Administrasi Negara

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul : **Penyalahgunaan Visa Kunjungan Oleh Tenaga Kerja Asing Menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian** adalah benar-benar hasil karya sendiri, yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika, dan norma-norma penelitian sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku dan benar-benar asli (orisinil), bebas dari unsur-unsur penjiplakan karya ilmiah (plagiat).

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Jakarta, 7 Februari 2020

  
METERAI  
TEMPEL  
4076CANPE07724996  
Siti Setiawaty Samosir

**VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**A. Visi**

Menjadi program studi unggulan di bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat dalam bidang ilmu hukum di kawasan Asia Tenggara pada tahun 2034 yang peka dan antisipatif terhadap segala perubahan dalam era globalisasi sesuai nilai-nilai Kristiani berdasarkan Pancasila.

**B. Misi**

1. Mempersiapkan lulusan yang peka dan antisipatif terhadap perubahan dan masalah-masalah sosial dan hukum dalam masyarakat.
2. Mengembangkan dan Melaksanakan Proses Pembelajaran yang berkualitas dengan penguasaan ilmu dan teknologi yang bersifat interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman dan kebutuhan masyarakat khususnya di Asia Tenggara.
3. Melaksanakan dan mengembangkan penelitian berbasis *problem solving* dalam berbagai masalah-masalah sosial dan hukum dalam masyarakat untuk dapat mencairkan dan menawarkan solusi penyelesaian yang terbaik.
4. Melaksanakan pengabdian kepada masyarakat demi peningkatan kesadaran hak dan kesadaran hukum anggota masyarakat demi peningkatan kualitas hidup dan kesejahteraan masyarakat.

**HALAMAN PENGESAHAN****PENYALAHGUNAAN VISA KUNJUNGAN OLEH TENAGA KERJA  
ASING MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2011  
TENTANG KEIMIGRASIAN**

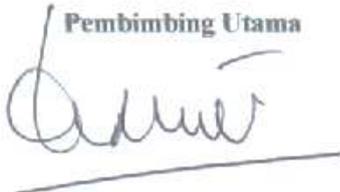
Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas  
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

**Nama : Siti Setiawaty Samosir****NIM : 1640050161**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi  
Pada tanggal 30 Januari 2020 dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat  
untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S1)

**Susunan Tim Penguji****Pembimbing Utama****(I. Dewa Ayu Widyani, SH., MH)****Anggota Tim Penguji****(Ika Darmika, SH., MH)****Pembimbing Pendamping****(Dr. Manotar Tampubolon, SH., MA., MH)**

**HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG**

**PesertaUjian**

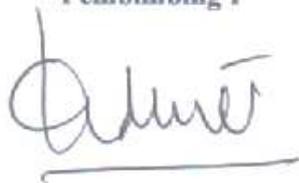
**Nama : Siti Setiawaty Samosir**

**NIM : 1640050161**

**Penyalahgunaan Visa Kunjungan Oleh Tenaga Kerja Asing Menurut  
Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian**

**Disetujui,**

**Pembimbing I**



**(L. Dewa Ayu Widyani, SH., MH)**

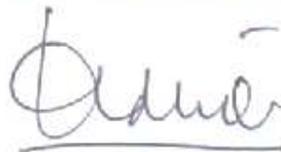
**Pembimbing II**



**(Dr. Manotar Tampubolon, SH., MA., MH)**

**Mengetahui,**

**Kepala Departemen Hukum Administrasi Negara**



**(L. Dewa Ayu Widyani, SH., MH)**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan anugerah yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul : ***“Penyalahgunaan Visa Kunjungan Oleh Tenaga Kerja Asing Menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian”*** sebagai persyaratan wajib bagi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia guna memperoleh Gelar Sarjana Hukum.

Sesungguhnya daya dan upaya yang dibarengi dengan kesabaran yang ikhlas dan doa yang penuh harapan senantiasa akan memperoleh manfaat dan hasil yang maksimal. Namun demikian penulis juga menyadari keterbatasan dan kemampuan penulis sehingga dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan baik dalam penyajian kata-kata maupun dalam isi materi. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari pembaca sekaligus demi perbaikan dan penyempurnaan dalam skripsi ini.

Penulis berharap, penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca, khususnya kalangan akademisi. Akhir kata, atas perhatian dan kerjasamanya penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Dhaniswara K. Harjono, SH. MH. MBA, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Hulman Panjaitan, SH., MH, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. L. Elly A.M Pandiangan, SH., MH, selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Poltak siringoringo, SH., MH, selaku Ketua Prodi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Dr. Jimmy Simanjuntak, SH., MH, selaku pembimbing akademik.
6. I Dewa Ayu Widyani, SH., MH, selaku dosen pembimbing pertama yang telah bersedia memberikan waktu untuk membimbing penulis dan memberi dukungan moral untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Dr. Manotar Tampubolon, SH, MA, MH, selaku dosen pembimbing kedua yang telah bersedia memberikan waktu untuk membimbing penulis dan memberikan suatu pelajaran untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Seluruh Dosen di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, terimakasih atas pembelajaran dan ilmu yang kalian berikan kepada penulis selama penulis menjalani perkuliahan.

9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
10. Bapak dan mama sebagai penyemangat dan segala doanya untuk penulis dalam penyusunan skripsi ini serta kedua abang yang selalu memberikan dukungan, serta seluruh keluarga besar penulis yang selalu mendukung penulis.
11. Pomparan Mermaid selaku penyemangat dan pemberi motivasi dalam masa perkuliahan sampai dengan menyelesaikan skripsi ini. (Nomi, Grace, Diana, Keke, Dana, Apri, Mora, Lerry, Gabbi, Butet, Evelin)
12. Teman-teman penulis dalam mengerjakan skripsi ini : Fernando, Davin, Timothy, Josua Binoto, Sahat, Mario.
13. Keluarga Besar Suara Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia selaku Organisasi penulis yang memberikan pelajaran tentang berorganisasi.
14. Seluruh Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Angkatan 2016, suatu kebanggaan penulis bisa mengenal kalian semua selama masa perkuliahan.

Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan rahmat sehat serta berkat bagi kita semua.

Jakarta, Januari 2020

Penulis  
  
Siti Setiawaty Samosir

## ABSTRAK

- A. Nama : Siti Setiawaty Samosir  
 B. NIM : 1640050161  
 C. Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara  
 D. Judul : Penyalahgunaan Visa Kunjungan Oleh Tenaga Kerja Asing Menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian  
 E. Kata Kunci : Tenaga Kerja Asing, Visa, Imigrasi  
 F. Halaman : 5 bab + 101 halaman  
 G. Daftar Acuan : 21 Buku + 12 Peraturan Perundang-Undangan + 1 Skripsi + 7 Website + 7 Jurnal

H. Ringkasan Isi :

Tenaga Kerja Asing adalah warga negara asing yang datang ke Indonesia untuk bekerja. Peraturan tenaga kerja asing di atur dalam Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003. Untuk bekerja di Indonesia Tenaga Kerja Asing memerlukan Visa izin untuk bekerja. Seringkali penggunaan Visa di salah gunakan oleh para Tenaga Kerja Asing yang bekerja di Indonesia.

Visa Tenaga Kerja Asing dalam bekerja diatur lebih lanjut di dalam Undang – Undang Nomor 6 tahun 2011 tentang Keimigrasian. Penyalahgunaan Visa Tenaga Kerja Asing sering dilakukan karena tidak sesuai antara izin yang diajukan untuk berkunjung namun justru digunakan untuk bekerja. Penelitian ini berupa studi pustaka yang relevan dengan permasalahan terkait penyalahgunaan Visa oleh Tenaga Kerja Asing.

Tenaga Kerja Asing berani bertindak melakukan pelanggaran Visa disebabkan peraturan serta sanksi yang tidak tegas. Selain itu adanya persepsi bahwa Tenaga Kerja Asing lebih baik dibanding pekerja asal Indonesia menjadikan pelanggaran visa yang dilakuakna Tenaga Kerja Asing menjadi marak.

- I. Dosen Pembimbing : 1. I Dewa Ayu Widyani, SH, MH  
 2. Dr. Manotar Tampubolon, SH, MH

Jakarta, Januari 2020

Penulis



Siti Setiawaty Samosir

## ABSTRACT

- A. *Name* : Siti Setiawaty Samosir  
 B. *NIM* : 1640050161  
 C. *Specific Program* : Hukum Administrasi Negara  
 D. *Tittle* : Penyalahgunaan Visa Kunjungan Oleh Tenaga Kerja Asing Menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian  
 E. *Keyword* : Tenaga Kerja Asing, Visa, Imigrasi  
 F. *Page* : 101 Pages  
 G. *Reference List* : 21Book + 12 Regulations + 1 Skripsi + 7 Website + 7 Journal  
 H. *Content Summary* :

Foreign Workers are foreign nationals who come to Indonesia to work. Foreign labor regulations are regulated in Law No. 13 of 2003. To work in Indonesia Foreign Workers require a Visa to work. Often the use of visas is misused by foreign workers who work in Indonesia.

Foreign Workers visas for work are regulated further in Law Number 6 of 2011 concerning Immigration. Misuse of Foreign Workers' Visas is often done because it is not appropriate between the permits submitted for a visit but instead are used for work. This research is in the form of a literature study that is relevant to issues related to visa abuse by foreign workers.

Foreign Workers dare to act in violation of Visas due to regulations and sanctions that are not strict, In addition to the perception that Foreign Workers are better than Indonesian workers make visa applications carried out by Foreign Workers become rampant.

- I. *Advistor* : I. Dewa Ayu Widyani, SH., MH  
 Dr. Manotar Tampubolin, SH., MA., MH

Jakarta, Januari 2020

Penulis



Siti Setiawaty Samosir

## DAFTAR ISI

<b>VISI &amp; MISI FAKULTAS HUKUM.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>UCAPAN TERIMAKASIH.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Ruang Lingkup Penelitian .....	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
E. Kerangka Teori dan Kerangka konseptual.....	10
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. TENAGA KERJA ASING .....	19
1. Pengertian Tenaga Kerja Asing.....	19
2. Aturan Penggunaan Tenaga Kerja asing di Indonesia.....	21
3. Pembatasan dan Pengawasan Tenaga Kerja Asing .....	24
4. Izin Memperkerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA) .....	30
B. VISA .....	32
1. Pengertian Visa.....	32
2. Jenis-jenis Visa dan Jangka Waktunya.....	33
3. Prosedur Untuk Memperoleh Visa .....	39
C. Keimigrasian.....	42
1. Pengertian Imigrasi.....	42
2. Sistem Informasi Manajemen Keimigrasian .....	45
3. Peran Keimigrasian Dalam Konsep Trifungsi Imigrasi .....	51

D. Keberadaan Orang Asing di Indonesia .....	60
1. Konsep perizinan bagi Orang Asing di Indonesia .....	60
2. Hak dan Kewajiban Orang Asing di Indonesia .....	67

### **BAB III PENGATURAN KEPEMILIKAN VISA KUNJUNGAN BAGI TENAGA KERJA ASING YANG BEKERJA DI INDONESIA**

A. Visa Kunjungan .....	71
B. Pengaturan Tenaga Kerja Asing .....	73
C. Hak Tenaga Kerja Asing Untuk Mendapatkan Pekerjaan Di Indonesia Dalam Undang-Undang Keimigrasian .....	78

### **BAB IV AKIBAT HUKUM TERHADAP TENAGA KERJA ASING YANG MELAKUKAN PENYALAHGUNAAN VISA KUNJUNGAN UNTUK BEKERJA**

A. Pengaturan Hukum Tentang Penyalahgunaan Visa Kunjungan di Indonesia ....	82
B. Tindakan Hukum Pidana .....	83
C. Tindakan Hukum Administratif .....	87
D. Contoh dan Analisis Kasus .....	90

### **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	95
B. Saran .....	96

### **DAFTAR PUSTAKA**

