

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP
SELEKSI PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN PERJANJIAN
KERJA MODEL CIPP DI KOTA AMBON**

TESIS

Oleh

DELTA ETE

2001190003



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PENDIDIKAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP
SELEKSI PEGAWAI PEMERINTAH DENGAN PERJANJIAN
KERJA MODEL CIPP DI KOTA AMBON**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Pendidikan (M.Pd.) Pada Program Studi Magister Administrasi
Pendidikan Program Pascasarjana
Universitas Kristen Indonesia

Oleh

DELTA ETTE

200190003



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PENDIDIKAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan;

Nama : Delta Ete
NIM : 2001190003
Program Studi : Magister Administrasi Pendidikan
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Seleksi Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja Model CIPP di Kota Ambon” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugasakhir ini dianggap batal.

Jakarta, 11 Juli 2023



Delta Ete
Delta Ete
2001190003



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

EVALUASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP SELEKSI PEGAWAI
PEMERINTAH DENGAN PERJANJIAN KERJA MODEL CIPP DI KOTA
AMBON

Oleh :

Nama : Delta Ete S.pd
NIM : 2001190003
Program Studi : Magister Administrasi Pendidikan
Peminatan : -

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Magister pada Program Studi Magister Administrasi Pendidikan, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta 3 Juli 2023

Menyetujui

Pembimbing I

Dr. Drs. Witarso Tambunan, M.Si
NIDN.8943100020

Pembimbing II

Dr. Lisa Kailola, M.Pd
NIDN. 0312097004

Ketua Program Studi

Dr. Dra. Mesta Limbong, M.Psi.
NIDN: 881308/320035801

Direktur

Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd.
NIDN: 001473/0320116402



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA

PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada tanggal 03 Juli 2023 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister pada Program Studi Magister Administrasi Pendidikan Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Delta Ete
NIM : 2001190003
Program Studi : Magister Administrasi Pendidikan
Fakultas : Program Pascasarjana

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "< Evaluasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Seleksi Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja Model CIPP di Kota Ambon>" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. <u>Dr. Bintang. Simbolong M.si</u> NIDN.0320086508	Sebagai Ketua	
2. <u>Dr. Drs. Witarsa Tambunan, M.Si</u> NIDN.8943100020	Sebagai Anggota	
3. <u>Dr. Lisa Kailola, M.Pd</u> NIDN. 0312097004	Sebagai Anggota	



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA**

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Delta Ete
NIM : 2001190003
Program Studi : Magister Administrasi Pendidikan
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : **Evaluasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Seleksi Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja Model CIPP di Kota Ambon**

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akandicantumkan sebagaireferensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektualatau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta



**Delta Ete
2001190003**

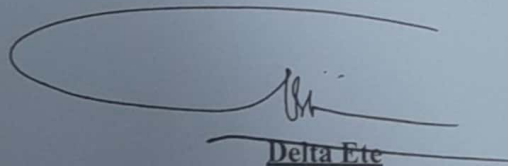
KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala rahmat dan karunia-Nya pada penulis, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul **Evaluasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Seleksi Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja Model CIPP di Kota Ambon**” Tesis ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Manajemen Pendidikan pada program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Penulis menyadari bahwa keberhasilan dalam penulisan ini oleh karena dukungan banyak pihak terkait, oleh karena itu penulis berterima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung keberhasilan penulisan ini. Secara khusus penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada BpkDr. Drs. Witorsa Tambunan, M.Si. Dosen Pembimbing I dan Ibu Dr. Lisa Kailola, M.Pd. Dosen Pembimbing II sebagai pembimbing yang telah mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis selama ini dari awal hingga akhir.

Kiranya penulis berharap tesis ini mudah mudahan dapat memberi sumbangsi bagi pendidikan yang selalu menghadapi tantangan seiring berjalannya perkembangan saman dan terkait dengan pemerintahan dan kebijakan yang terus diperbaharui dalam dunia pendidikan.

Ambon 11 Juli 2023



Delta Ete

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah.....	8
C. Focus dan Sub focus	8
D. Pembatasan Masalah.....	9
E. Tujuan Penelitian	9
F. Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	11
A. Definisi Pendidikan.....	11
1. Tujuan Pendidikan.....	11
2. Fungsi Pendidikan.....	14
3. Makna pendidikan Nasional.....	15
B. Profesi Kependidikan.....	16
1. Pengertian Profesi	16
2. Profesi Keguruan.....	17
3. Kompetensi dan kinerja Guru Profesional	19
C. Definisi Sumber Daya Manusia	20
1. Sumber Daya Manusia dalam Pendidikan Nasional	21
2. Rekrutmen (SDM) Guru yang efektif	22

D. Hak dan Kewajiban Guru	23
E. Pengertian Kebijakan	27
1. Kebijakan (<i>policy</i>).....	27
2. Evaluasi Kebijakan	28
3. Evaluasi Kebijakan Pendidikan	30
4. Fungsi Evaluasi Kebijakan Pendidikan.....	30
5. Implementasi Kebijakan Pendidikan terhadap Profesionalisme Guru.	32
F. Defenisi Evaluasi	34
1. Tujuan dan Fungsi Evaluasi	35
2. Model - model Evaluasi	36
a. Model Appraisal.....	36
b. Evaluasi Model Kirkpatrick.....	37
c. Model CIPP.....	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	40
A. Deskripsi Latar	40
B. Metode Penelitian	40
C. Data dan Sumber Data	42
1. Informasi Penelitian	43
2. Teknik pengumpulan Informasi	43
D. <i>Timeline</i>	44
E. Prosedur Pengumpulan Data.....	45
F. Analisis Data	46
G. Pemeriksaan Keabsahan Data	48
BAB IV	53
HASIL PEMBAHASAN PENELITIAN	53
A. Hasil Penelitian	53
1. Evaluasi Penerapan PPPK (Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian kerja) Pemerintah Kota Ambon	53
a. Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian Kerja (PPPK)	54
b. Pelaksanaan seleksi PPPK di Kota Ambon.....	55
c. Ketentuan yang berlaku dalam pelaksanaan Seleksi CPPPK.....	59

2. Proses Pelaksanaan Seleksi PPPK di Kota Ambon.....	62
3. Hasil Pelaksanaan seleksi PPPK berdasarkan laporan dan hasil yang diselenggarakan.....	63
4. Evaluasi PPPK berdasarkan Model CIPP (context, input, process dan product).....	65
1. <i>Context Evaluation</i> (Konteks Evaluasi).....	66
2. <i>Input Evaluation</i> (Evaluasi Masukan)	67
a. Sumber Daya Manusia	68
b. Program Kegiatan	68
c. Sarana dan Prasarana.....	69
3. Proses Evaluasi (<i>Evaluation Process</i>).....	70
4. Evaluasi <i>Product</i> (<i>Product</i>)	71
B. Pembahasan.....	75
BAB V.....	79
KESIMPULAN IMPLIKASI DAN SARAN.....	79
A. Kesimpulan	79
B. Implikasi.....	81
1. Implikasi Teoritis	81
2. Implikasi Praktis	81
C. Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA	85
LAMPIRAN.....	89
LAMPIRAN GAMBAR	97

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1. Lokasi dan Tempat Penelitian.....	42
Tabel 4.1. Jadwal seleksi berdasarkan skep Pemerintah.....	58
Tabel 4.2. Tabel Kelulusan berdasarkan laporan Dinas Kota.....	62
Tabel 4.3 Kuantitas Penilaian yang terdapat pada CAT <i>Computer</i> CPPPK	64
Tabel 4.4. jumlah Guru PPPK yang telah lolos berdasarkan hasil Dapodik Dina	65
Tabel 4.5 Jumlah Peserta yang lolos PPPK	71
Tabel 4.6 Jenis Kelamin yang menjadi sampel	72
Tabel 4.7 Jumlah sampel yang di Ambil dari PPPK.....	72
Tabel 4.8. Hasil Kuesioner yang di bagi kepada PPPK.....	73
Tabel 4.9. Gambaran lebih rinci mengenai wawancara	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1. Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif	47
Gambar 4.1 Pembukaan pelaksanaan PPPK oleh kepala BKD	59
Gambar 4.2 Dokumentasi Dinas Pendidikan saat dilakukan serentak	70



ABSTRAK

Delta Ete , Evaluasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Seleksi Pegawai Pemerintah Dengan Perjanjian Kerja Model CIPP di Kota Ambon”. Kantor Kotamadya Ambon , Tesis , Jakarta

: Program Manajemen Pendidikan Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia Jakarta, 2023

Guru merupakan motor penggerak yang memegang peranan penting baik dari segi Knowledge maupun kognitif pertumbuhan anak. Sebagai pilar utama dalam dunia pendidikan kesejahteraan guru masih sangat tertinggal. Kebijakan pemerintah yang diambil untuk menyetarakan hak guru yang telah melayani pada dunia pendidikan bertahun-tahun adalah dengan membuat kebijakan yang dapat mempermudah seluruh guru yang terdaftar sebagai guru honorer untuk memiliki kesetaraan dengan semua ASN. Oleh sebab itu maka pemerintah membuat sebuah kebijakan sejak tahun 2021 untuk menyamaratakan hak bagi setiap guru honorer yaitu dengan menetapkan Kebijakan PPPK atau Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian kerja. Kebijakan ini bertujuan untuk memberikan hak yang sama bagi semua guru honorer di Indonesia. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kebijakan pelaksanaan seleksi PPPK di Kota Ambon dengan menggunakan model CIPP atau konteks, input, proses dan produk pada kantor pemerintahan Kota Ambon selaku Pelaksana Kegiatan seleksi PPPK. Penelitian ini menggunakan model descriptive serta pengumpulan data yang dilakukan secara kualitatif. Data dilakukan melalui wawancara kepada Kepala Dinas Pendidikan dan Kepala BKD Kota Ambon serta pembagian kuesioner kepada setiap guru peserta PPPK. Penelitian ini menjelaskan bahwa pelaksanaan seleksi Pegawai pemerintah dengan Perjanjian kerja merupakan salah satu kebijakan yang baik yang membantu seorang guru honorer untuk mendapatkan hak yang sama dengan ASN namun juga memberitaukan bahwa kebijakan ini bukanlah kebijakan yang mampu mengakomodir seluruh guru honorer untuk dapat menerima hak tersebut penyebabnya adalah sering terjadi kendala teknis dilapangan baik dari segi pelamar maupun dari segi teknis oleh karena itu kebijakan ini yang masih akan terus dilakukan diharapkan lewat evaluasi ini peserta maupun pihak pemerintah dalam hal ini panselna Pusat dapat mempertimbangkan hal hal kecil yang telah menjadi sebab dari kendala yang di hadapi dilapangan. Kontribusi penelitian ini dapat menjadi salah satu acuan bagi pemerintah untuk mempertimbangkan proses sebuah kebijakan.

Kata Kunci : Evaluasi , Pegawai pemerintah dengan perjanjian Kerja , Model CIPP

ABSTRACT

Delta Ete, EVALUATION OF THE IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT POLICY ON PPPK SELECTION IN AMBON CITY. Ambon Municipal Office, Thesis, Jakarta

: Indonesian Christian University Postgraduate Education Management Program Jakarta, 2023

Teachers are the driving force that plays an important role both in terms of Knowledge and cognitive growth of children. As the main pillar in the world of education, teacher welfare is still very behind. The government policy taken to equalize the rights of teachers who have served in the world of education for many years is to make policies that can make it easier for all teachers who are registered as honorary teachers to have equality with all civil servants. Therefore, the government has made a policy since 2021 to equalize the rights for every honorary teacher, namely by establishing a PPPK Policy or Government Employee with a Work agreement. This policy aims to provide equal rights for all honorary teachers in Indonesia. This study aims to evaluate the PPPK selection policy in Ambon city using the CIPP model or context, inputs, processes and products at the Ambon City government office as the Implementer of PPPK selection activities. This study used a descriptive model and qualitative data collection. The data was conducted through interviews with the Head of the Education Office and the Head of the BKD in Ambon city as well as the distribution of questionnaires to each teacher participating in PPPK. This study explains that the selection of government employees with an employment agreement is one of the good policies that help an honorary teacher to get the same rights as ASN, but also tells that this policy is not a policy that can accommodate all honorary teachers to be able to receive these rights, because there are technical obstacles in the field both in terms of applicants and from a technical point of view, therefore this policy is not a policy that can accommodate all honorary teachers to be able to receive these rights.

It is hoped that through this evaluation, participants and the government, in this case, the Central Committee can consider small things that have become the cause of the obstacles faced in the field. The contribution of this research can be one of the references for the government to consider the process of a policy.

Keywords: Evaluation, Government employee with Work agreement, CIPP Model