

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO 8 TAHUN 2016 TENTANG  
PENYANDANG DISABILITAS DALAM RANGKA MENDUKUNG  
PEROLEHAN HAK AKSESIBILITAS  
DI KOTA JAKARTA PUSAT**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**ARMANDO SITORUS**

**1940050081**



**PROGRAM STUDI HUKUM**

**PROGRAM SARJANA**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2024/2025**

**IMPLEMENTASI UNTUK MENDUKUNG  
PENYANDANG DISABILITAS DALAM RANGKA MENDUKUNG  
PEROLEHAN HAK AKSESIBILITAS  
DI KOTA JAKARTA PUSAT**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana  
Hukum (S.H) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia

**Oleh**

**ARMANDO SITORUS**

**1940050081**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2024/2025**

## **VISI MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

### **Visi Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**

Menjadi Program Studi Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif dalam pendidikan, penelitian, dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang peka dan antisipatif terhadap segala perubahan dalam era globalisasi di kawasan Asia sesuai nilai-nilai kristiani dan Pancasila pada tahun 2030.

### **Misi Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**

1. Mengembangkan dan melaksanakan proses pembelajaran yang berkualitas dengan penguasaan ilmu dan teknologi yang bersifat interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman dan kebutuhan masyarakat khususnya di Asia;
2. Meningkatkan lulusan yang peka dan antisipatif terhadap perubahan dan masalah-masalah hukum dan sosial dalam masyarakat, dengan dijiwai oleh nilai-nilai kristiani dan semangat nasionalisme, serta mampu bersaing di tingkat nasional dan internasional;
3. Melaksanakan dan mengembangkan penelitian berbasis problem solving dalam berbagai masalah-masalah hukum dan sosial dalam masyarakat untuk dapat mencari dan menawarkan solusi penyelesaian yang terbaik, serta terpublikasi di tingkat nasional dan internasional;
4. Melaksanakan dan mengembangkan pengabdian kepada masyarakat demi peningkatan kesadaran hak dan kesadaran hukum anggota masyarakat demi peningkatan kualitas hidup dan kesejahteraan masyarakat, serta terpublikasi di tingkat nasional dan internasional;
5. Menjadikan Sistem Penjaminan Mutu Internal (SPMI) sebagai budaya kerja dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya dengan semangat melayani;
6. Mengembangkan kerjasama dengan institusi nasional dan internasional dalam melaksanakan Tri Dharma di bidang hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya secara berkelanjutan, serta dengan lembaga-lembaga gerejawi dalam semangat ekumenis.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

**HALAMAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

**Nama** : Armando Sitorus

**NIM** : 1940050081

**Program Studi** : Ilmu Hukum

**Fakultas** : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **Implementasi Undang-Undang No 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Rangka Mendukung Perolehan Hak Aksesibilitas Di Kota Jakarta Pusat** adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya, dan
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam refrensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 9 Februari 2023



Armando Sitorus



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh:

**Nama** : Armando Sitorus  
**NIM** : 1940050081  
**Program Studi** : Hukum  
**Peminatan/Program Kekhususan** : Hukum Administrasi Negara  
**Judul** : *Implementasi Undang-Undang No 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Rangka Mendukung Perolehan Hak Aksesibilitas Di Kota Jakarta Pusat*

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 9 Februari 2023

Menyetujui:

**Pembimbing I**

(I Dewa Ayu Widyan, S.H., M.H.)  
(NIDN: 0017115803)

**Pembimbing II**

(Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.)  
(NIDN: 0326116401)

**Ketua Program Studi Hukum**

(Dr. Rr. Ami Wijayati, S.H., M.Hum.)  
(NIDN: 0327046303)

(Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.  
(NIDN: 0302117904))



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**

**HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI**

Pada tanggal 09 Februari 2023 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

**Nama** : Armando Sitorus  
**NIM** : 1940050081  
**Program Studi** : Hukum  
**Fakultas** : Hukum  
**Perminataan/Program Kekhususan** : Hukum Administrasi Negara  
**Judul** : *Implementasi Undang-Undang No 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Rangka Mendukung Perolehan Hak Aksesibilitas Di Kota Jakarta Pusat*

oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam	Tanda Tangan
1. I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.	Tim Penguji	
2. Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.	Ketua	
3. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.	Anggota	

## HALAMAN PENGESAHAN

### IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS DALAM RANGKA MENDUKUNG PEROLEHAN HAK AKSESIBILITAS DI KOTA JAKARTA PUSAT

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada  
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh

**Nama** : Armando Sitorus

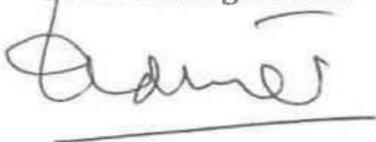
**Nim** : 1940050081

**Program Kekhususan** : Hukum Administrasi Negara

Telah dipertahankan didepan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal ...  
Februari 2023 dan dinyatakan memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji

**Rembimbing Utama**



(I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.)

**Pembimbing Pendamping**



(Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.)

Anggota Tim Penguji



( Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**

**HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertandatangan dibawah ini dengan;

**Nama** : Armando Sitorus  
**NIM** : 1940050081  
**Fakultas** : Hukum  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Jenis Tugas Akhir** : Skripsi

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "**Implementasi Undang-Undang No 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Rangka Mendukung Perolehan Hak Aksesibilitas Di Kota Jakarta Pusat**" adalah:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 9 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



Armando Sitorus  
1940050081

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa untuk segala berkat dan rahmat-Nya dalam menuntun penulis selama melakukan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS DALAM RANGKA MENDUKUNG PEROLEHAN HAK AKSESIBILITAS DI KOTA JAKARTA PUSAT”** ini dengan baik. Skripsi ini disusun dalam rangka penulisan tugas akhir sebagai syarat memperoleh gelar sarjana hukum dari Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Penulis berharap semoga tugas akhir ini bisa menjadi salah satu refrensi hukum nantinya. Selama penulisan skripsi ini, penulis merasa banyak mendapat bantuan yang begitu berarti. Maka tiada kata maupun ungkapan yang dapat penulis pilih kecuali rasa hormat dan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku paman dan Wakil Rektor bidang Akademik dan Invovasi
3. Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu L. Elly AM, Pandiangan, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum, selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
6. Ibu I Dewa Ayu Widyantri, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Utama penulis, yang telah membimbing penulis untuk lebih giat dalam pengerjaan skripsi ini kepada penulis serta memberi dorongan kepada penulis supaya dapat menjadi mahasiswa berprestasi dan bertanggung jawab.
7. Bapak Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II dalam penulisan skripsi ini, trimakasih telah meluangkan waktu untuk membimbing saya dengan penuh kesabaran dan memberi semangat untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Masinton Pasaribu, SH, selaku Anggota DPR RI Komisi XI dan paman penulis terima kasih telah menyempatkan untuk menguji skripsi penulis, banyak ilmu yang penulis dapatkan serta motivasi, semangat, dan sangat bermanfaat untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini penuh hati-hati.
9. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia selalu senantiasa membantu penulis dalam mengurus administrasi serta memberi dukungan dan semangat.

10. Bapak Hari Wibowo, S.Sos, selaku Kepala Seksi Rehabilitasi Sosial Penyandang Disabilitas (Dinas Sosial) di Provinsi DKI Jakarta
11. Ibu Dra. Susy Dwi Harini, MM, selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Sosial di Provinsi DKI Jakarta
12. Bapak, Ibu, Kakak-kakak, dan Keluarga Besar tercinta yang selalu memberi dukungan dan doa.
13. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu – persatu.
14. Pustakawan Perpustakaan.

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa dalam karya tulis ini masih banyak kesalahan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu, penulis menerima kritik serta saran demi perbaikan untuk kedepannya lebih baik dan tanggung jawab.

Jakarta, 24 Januari 2023  
Penulis

Armando Sitorus



## DAFTAR ISI

VISI MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA.....	ii
HALAMAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI.....	v
HALAMAN PENGESAHAN .....	vi
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK .....	xii
ABSTRACT .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	12
C. Ruang Lingkup Penelitian .....	12
D. Maksud dan Tujuan Penelitian .....	12
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep .....	13
F. Metode Penelitian.....	21
G. Sistematika Penulisan .....	24
BAB II.....	27
TINJAUAN KEPUSTAKAAN .....	27
A. Pengertian Implementasi.....	27
B. Pandangan Umum Tentang Disabilitas .....	28
C. Pengertian Disabilitas .....	31
D. Perlindungan Dan Hak Penyandang Disabilitas .....	33
E. Pengakuan Hukum Penyandang Disabilitas di Indonesia .....	34
F. Definisi dan Kriteria Penyandang Disabilitas .....	35
G. Hak-hak Penyandang Disabilitas .....	37
BAB III .....	58

Implementasi Aksesibilitas bagi penyandang disabilitas berdasarkan Peraturan daerah Kota Jakarta Pusat nomor 4 tahun 2022 tentang Perlindungan dan Pemenuhan hak-hak Penyandang disabilitas.....	58
BAB IV .....	69
Faktor-Faktor yang menyebabkan pemenuhan kesetaraan bagi penyandang Disabilitas belum berjalan secara maksimal dikota Jakarta Pusat .....	69
BAB V PENUTUP .....	73
A. Kesimpulan.....	73
B. Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA.....	75
A. Buku .....	75
B. Peraturan Perundang-undangan.....	77
C. Jurnal .....	78
D. Website.....	78
LAMPIRAN .....	80
BIODATA.....	80



## ABSTRAK

A. Nama	: Armando Sitorus
B. NIM	: 1940050081
C. Program Kekhususan/Departemen	: Hubungan Sesama Masyarakat/Hukum Administrasi Negara
D. Judul	: Implementasi Undang-Undang No 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Rangka Mendukung Perolehan Hak Aksesibilitas Di Kota Jakarta Pusat
E. Halaman	: i-xiv 98 Halaman + Daftar Pustaka + Lampiran
F. Kata Kunci	: Implementasi, Aksesibilitas, Dibilitas
G. Ringkasan Isi	:

Sebagai manusia sangat tentu memiliki keterbatasan khusus pada penyandang disabilitas di Kota Jakarta Pusat sangat banyak sekali sebanyak 2302 pada tahun 2021 orang yang harus dipenuhi haknya sebagimana hak yang diterima masyarakat normal maka fasilitas umum, pekerjaan, pelayanan publik, pendidikan dan ketenagakerjaan harus terpenuhinya hak Penyandang disabilitas. Namun dengan Peraturan Gubernur Kota DKI Jakarta No 28 Tahun 2021 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi, Serta Tata Kerja Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak diharapkan dapat mengakomodir Implementasi Undang-Undang No 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Dalam Rangka Mendukung Perolehan Hak Aksesibilitas Di Kota Jakarta Pusat.

Penelitian ini mengambil metode penelitian yuridis empiris atau sosiologis. Cara pengambilan data kepustakaan (Perundang-undangan) serta data dilapangan dengan teknik wawancara dan dokumentasi selanjutnya memberikan telah, yang dapat berarti menentang, mengkritik, mendukung, mencari, menambah atau memberi komentar dan kemudian membuat suatu kesimpulan terhadap hasil penelitian dengan pikiran sendiri dan bantuan teori yang telah dikuasanya.

Dari hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa dalam pemenuhan hak aksesibilitas bagi penyandang disabilitas Dinas Pekerjaan Umum Jakarta Pusat telah beberapa pembangunan, fasilitas, mengenai hak akses bagi penyandang disabilitas seperti pembangunan Trotoar, kendaraan umum,

TransJakarta, dll sangat kurang memadai dan perlu ditingkatkan lagi pelayanan dan fasilitas yang harus di sediakan bagi penyandang disabilitas.

- |                       |  |
|-----------------------|--|
| H. Daftar Acuan       | : 20 buku + 5 peraturan perundang-undangan |
| I. Dosen Pembimbing I | : IDewa Ayu Widyani, S.H., M.H.            |
| Dosen Pembimbing II   | : Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.      |

Jakarta, 24 Januari 2022

Penulis

Armando Sitorus



## ***ABSTRACT***

A. Name	: Armando Sitorus
B. NIM	1940050081
C. Specialization Program/Department	: Public Relations/State Administrative Law
D. Title	: <i>Implementation of law No 8 of 2016 Concerning Persons with Disabilities In Order to Support the Acquisition of Accessibility Rights In The City Central Jakarta</i>
E. Page	: i-xiv 98 Pages + Bibliography + Appendix
F. Keywords	: <i>Implementation, Accessibility, Disability</i>
G. Summary of Contents	:

*As a human being, of course, there are very many special limitations on people with disabilities in the City of Central Jakarta, as many as 2302 in 2021 people who must be fulfilled their rights as rights received by normal people, public facilities, jobs, public services, education and employment must be fulfilled the rights of persons with disabilities. However, with the Regulation of the Governor of the City of DKI Jakarta No. 28 of 2021 concerning the Position, Organizational Structure, Duties and Functions, as well as the Work Procedures of the Social Service, Population Control and Family Planning, Women's Empowerment and Child Protection, it is hoped that it can accommodate the Implementation of Law No. 8 of 2016 concerning Persons with Disabilities in Order to Support the Acquisition of Accessibility Rights in the City of Central Jakarta.*

*This research takes empirical or sociological juridical research methods. How to take literature data (legislation) and data in the field with interview techniques and documentation then provide it has, which can mean opposing, criticizing, supporting, seeking, adding or commenting and then making a conclusion to the results of the research with one's own mind and the help of the theory that has been curated.*

*From the results of this study, it can be concluded that in fulfilling the right of accessibility for persons with disabilities, the Central Jakarta Public Works Office has several developments, facilities, regarding access rights for persons with disabilities such as pavement construction, public transportation, TransJakarta, etc. are very inadequate and need to be improved again the services and facilities that must be provided for persons with disabilities.*

*H. Reference List*

: 16 books + 5 laws and regulations

*I. Supervisor I*

: *I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.*

*Supervisor II*

: *Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.*

*Jakarta, 24th January 2022*

*Writer*

*Armando Sitorus*

