

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI LUAR KETENTUAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009**

**SKRIPSI**

Oleh:

**Alex Cristianto Pasomba**

**1940050008**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DILUAR KETENTUAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia**

Oleh:

**Alex Cristianto Pasomba**

**1940050008**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**

## **VISI MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

### **Visi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, Mandiri dan inovatif di Kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era Globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila

### **Misi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia
7. Membina hubungan kerja sama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

---

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertandatangan di bawah ini dengan :

Nama : Alex Cristianto Pasomba  
NIM : 1940050008  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang ber judul Penegakan Hukum Terhadap Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika diluar Ketentuan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian - bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 8 Februari 2023



Alex Cristianto Pasomba  
(1940050008)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh

Nama : Alex Cristianto Pasomba  
NIM : 1940050008  
Program Studi : Hukum  
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Pidana  
Judul : Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika diluar Ketentuan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 8 Februari 2023.

Menyetujui

Pembimbing I

(Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H)  
(8831640017)

Pembimbing II

(Dr. Armunanto Kutahaean, S.E., S.H., M.H)  
(898624002)

Ketua Program Studi Hukum

(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.)  
(0327046303)

Dekan



(Dr. Hendri Jayadi Pandihangan, S.H., M.H.)  
(0302117904)





UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI**

Pada tanggal 8 Februari 2023 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Alex Cristianto Pasomba  
NIM : 1940050008  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Judul : Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika diluar Ketentuan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009

oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan	Tanda Tangan
1. Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H.	Ketua	
2. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.	Anggota	
3. Paltiada Saragi, S.H., M.H.	Anggota	

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TERHADAP PELAKU TINDAK  
PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI LUAR KETENTUAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009**

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam Mencapai derajat strata satu pada Fakultas  
Hukum  
Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh:

Nama : Alex Cristianto Pasomba

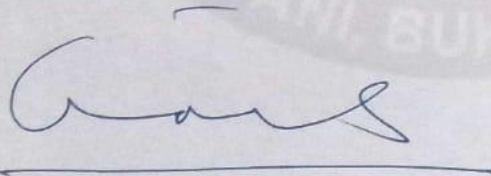
NIM : 1940050008

Program Kekhususan : Hukum Pidana

Telah dipertahankan didepan Tim penguji Skripsi pada Tanggal 23 Februari 2023  
dan dinyatakan Memenuhi Syarat

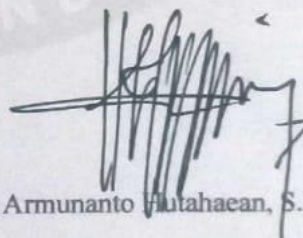
Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama



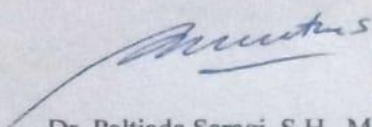
Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H.

Pembimbing Pendamping



Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H

Anggota Tim Penguji



Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.





UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

---

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertandatangan di bawah ini dengan :

Nama : Alex Cristianto Pasomba  
NIM : 1940050008  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika diluar Ketentuan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009

Menyatakan Bahwa:

1. Tugas Akhir tersebut adalah benar Karya Saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan publikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di Perguruan Tinggi manapun.
2. Tugas Akhir tersebut bukan merupakan Plagiat dari hasil karya Pihak Lain, dan Apabila saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti Kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, merawat dan mempublikasikan tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta

Apabila dikemudian hari ditemukan Pelanggaran Hak Cipta dan kekayaan intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia Lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk Tuntutan Hukum dan Sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari Segala Tuntutan Hukum yang Berlaku

Jakarta, 8 Februari 2023



Alex Cristianto Pasomba  
(1940050008)



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus, karena berkat rahmat saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika diluar Undang undang Nomor 35 Tahun 2009”.

Skripsi ini dibuat untuk memenuhi tugas akhir perkuliahan dan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 (S-1) di Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Selain itu, skripsi ini juga dibuat sebagai salah satu wujud implementasi dari ilmu yang didapatkan selama masa perkuliahan di Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Penulis menyadari bahwa skripsi masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap dapat belajar lebih banyak lagi dalam mengimplementasikan ilmu yang didapatkan. Skripsi ini tentunya tidak lepas dari bimbingan, masukan, dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
2. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan selaku Pembina UKM Peradilan Semu yang telah banyak membantu Penulis dalam menjalankan tugas di Peradilan Semu FH UKI.
3. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum, selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I Penulis yang telah memberikan Masukan dan Saran yang sangat berguna dan memberikan Pengetahuan yang baru dalam Penulisan Skripsi ini sehingga Penulis bisa menyelesaikan Penulisan Skripsi ini dengan baik dan minim kesalahan.

6. Bapak Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H., Selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan banyak Penalaman, Masukan dan Saran dalam Pengerjaan Skripsi ini dan telah memudahkan Jalannya Skripsi ini sampai selesai dan Tuntas serta memberikan pedoman – pedoman dalam Penulisan Skripsi ini sehingga terwujudnya skripsi ini dengan baik..
7. Papah Simon Pasomba yang penulis banggakan selaku Ayah dari Penulis, yang telah memberikan dukungan Moral dalam Penulisan ini dan memberikan semangat untuk bisa menyelesaikan Penulisan Skripsi ini dan doa yang terus untuk Penulis.
8. Mamah Siti Aminah yang Penulis sangat cinta selaku Ibu Penulis, yang telah mencurahkan kasih dan sayangnya kepada Penulis dari kecil sampai dewasa ini dan selalu mendukung apa yang penulis lakukan dan selalu membimbing Penulis dengan kasih dan sayangnya dan Doa yang terus dipanjatkan Untuk Penulis.
9. David Suryadi Pasomba, S.H. Selaku Abang dan Keluarga, yang memberikan dukungan Moral dan Pengetahuan mengenai Hidup dan selalu memberikan pelajaran kehidupan kepada Penulis.
10. Sisca Cristianti Pasomba, S.H. Selaku Kaka dan Keluarga, yang telah membiayai Kuliah dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini dan juga memberikan semangat, dan dukungan kepada Penulis.
11. Ella Cicilia Trianastasia Simanjuntak yang tersayang selalu memberikan dukungan Moral, Kasih sayang dan doanya Kepada Penulis, selalu ada untuk penulis kapanpun dan dimanapun dan tidak pernah lelah dalam menghadapi Penulis selama kuliah hingga akhir penulisan skripsi dan sampai kapanpun dan membuat Semangat dalam Penulisan Skripsi ini..
12. Abang Kevin Marihot Situmorang, S.H. selaku abang Penulis selama dikampus yang telah mengajarkan Penulis banyak hal yang tak terlupakan dan selalu sedia dimanapun dan kapanpun, membimbing Penulis dengan baik dan sekarang yang saya rindukan karena sudah tidak pernah bertemu lagi.
13. Abang Simeon Fernandes Marolop Sianipar, S.H. Selaku abang di kampus yang telah banyak memberikan Inspirasi dan memberikan Hiburan kepada

penulis disaat jenuh dengan canda dan Tawanya.

14. Dul Eug Jonatan Mangatur Tamba selaku DUL gak ada lawan Penulis yang selalu siap sedia menemani Penulis dimanapun, kawan di sekret dan kawan bermain kemana mana, dan selalu memberikan dukungan Moral dan membuat hari-hari penulis penuh canda dan Tawa.
15. Mario Rafael selaku Dul Kecil Penulis yang selalu memberikan Penulis kekesalan namun baik juga, dan siap sedia menemani penulis dan menemani kalau penulis dalam keadaan bosan kemana mana
16. Rezna Artha Dinanty selaku Partner Penulis dari Awal masuk Kuliah, Lomba dan peran yang sama dan Skripsi bareng juga, yang memberikan masukan, informasi dan membantu Penulis kapanpun dimanapun juga.
17. Cindy Yohana selaku Teman aneh dan kadang kadang yahh begitulah, namun siap sedia menemani di Sekret untuk pengerjaan Skripsi bersama teman.
18. Ezra Noverd Natama selaku Dul eug juga yang selalu memberikan Penulis kekesalan namun baik juga, dan siap sedia menemani penulis dan menemani kalau penulis dalam keadaan bosan kemana mana.

Akhir kata, semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan Penulis mengucapkan Banyak Terimakasih kepada seluruh Pihak yang telah membantu, kiranya Tuhan Senantiasa memberkati Kita sekalian. AMIN

Jakarta, 28 Januari 2023

Alex Cristianto Pasomba



## DAFTAR ISI

<b>VISI DAN MISI</b> .....	i
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI</b> .....	iv
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>ABSTRAK</b> .....	xiii
<b>ABSTRACT</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Ruang Lingkup.....	7
D. Tujuan Penelitian .....	7
E. Metode Penelitian .....	8
F. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	10
G. Sistematika Penulisan .....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>18</b>
A. Tinjauan Penegakan Hukum.....	18
B. Tinjauan Pelaku Tindak Pidana .....	21
1. Istilah Pidana.....	21
2. Definisi Pidana.....	22
3. Pidana.....	23
4. Teori Tujuan Pidana.....	25
C. Istilah Tindak Pidana .....	30
1. Definisi dan Unsur Tindak Pidana.....	30
2. Jenis/ penggolongan Tindak pidana.....	31
D. Narkotika.....	33
1. Pengertian Narkotika .....	33

2. Golongan Narkotika.....	34
3. Dampak Narkotika .....	34
4. Tindak Pidana Narkotika .....	35
<b>BAB III KETIDAKMAMPUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009 TENTANG NARKOTIKA TERHADAP NARKOTIKA JENIS BARU .....</b>	<b>40</b>
A. Narkotika Jenis Baru.....	40
1. Pengertian .....	40
2. Jenis-jenis Narkotika Jenis Baru.....	40
3. Efek Samping Narkotika Jenis Baru .....	41
4. Masuknya Narkotika Jenis Baru di Indonesia .....	42
B. Aturan yang Diatur Dalam Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika .....	44
C. Efektivitas Undang-undang Narkotika Terhadap Narkotika Jenis Baru dan belum terdaftar dalam Golongan Narkotika.....	52
1. Asas Legalitas .....	53
D. Undang-Undang Narkotika terhadap Narkotika Jenis Baru dengan adanya Asas Legalitas.....	54
<b>BAB IV PERTANGGUNG JAWABAN PIDANA TERHADAP PENYALAHGUNANARKOTIKA JENIS BARU .....</b>	<b>63</b>
A. Pertanggung Jawaban Pidana.....	63
1. Unsur-unsur Pertanggungjawaban Pidana .....	64
B. Restorative Justice .....	67
1. Pengertian .....	67
2. Maksud dan Tujuan Restorative Justice .....	70
3. Syarat syarat Penerapan keadilan <i>Restorative Justice</i> .....	71
4. Tindak Pidana yang dapat dilakukan <i>Restorative Justice</i> .....	72
5. Prinsip-prinsip Restorative Justice.....	72
C. <i>Restorative Justice</i> Dengan Pertanggung Jawaban Pidana Penyalahgunaan Narkotika Jenis Baru.....	74
D. Penerapan Keadilan <i>Restorative Justice</i> Pada Perkara Narkotika .....	80
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>84</b>
A. Kesimpulan .....	84

1. Efektivitas Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika Terhadap Narkotika Jenis Baru .....	84
2. Pertanggung Jawaban Pidana Terhadap Penyalahguna Narkotika Jenis Baru .....	85
B. Saran .....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>88</b>





## ABSTRAK

- A. Nama : Alex Cristianto Pasomba  
B. NIM : 19.400.500.08  
C. Program Kekhususan : Hukum Pidana  
D. Judul : Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Diluar Ketentuan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009  
E. Halaman : i-ix 91 halaman + Daftar Pustaka + Lampiran  
F. Kata Kunci : Narkotika Jenis Baru  
G. Ringkasan Isi

Berdasarkan Data diatas dari Tahun 2019 dari jumlah Penduduk pengguna sebanyak 1,80% sampai Tahun 2021 naik menjadi 1,95%, pada waktu 2 Tahun pengguna bertambah sebanyak 536.330 jiwa. peredaran-peredaran Narkotika Jenis baru, Badan Narkotika Nasional pada Tahun 2020 menyatakan bahwa sudah ada 893 (delapan ratus sembilan puluh tiga) Jenis Narkotika terbaru atau NPS (*New Psychoactive Substance*) yang beredar di Dunia dan sebanyak 77 (tujuh puluh tujuh) NPS sudah masuk dan beredar di Indonesia dan 73 (tujuh puluh tiga) dari 77 (tujuh puluh tujuh) NPS sudah diatur dan masuk kedalam Peraturan Menteri Kesehatan (PERMENKES). 4 (empat) dari 77 (tujuh puluh tujuh) tersebut belum masuk kedalam Lampiran PERMENKES. Hal ini yang membuat kelemahan dalam implementasi UU Narkotika dan PERMENKES. Rumusan Masalah Skripsi ini adalah Keberlakuan Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika Terhadap Narkotika Jenis Baru dan Bagaimana Pertanggungjawaban Pidana bagi Pelaku Tindak Pidana Narkotika yang Golongan Narkotikanya belum diatur dalam PERMENKES dan Lampiran I Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika.

Metode yang digunakan Penulis dalam Penelitian ini menitik beratkan pada pengungkapan masalah yaitu metode Yuridis Normatif. Penelitian ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan, dan bahan penelitian diambil dari bahan bacaan yang memberikan gambaran dan pengetahuan tentang topik yang dibahas, Undang-undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotik, Peraturan Kementrian Kesehatan Republik Indonesia (PERMENKES), Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2020 Tentang Pencegahan dan Pemberantasan penyalahgunaan dan pe redaran gelap narkotika dan prekursor narkotika, Laporan Informasi Badan Narkotika Nasional Nomor: LI/02/I/Sin Tertanggal 12 Juni 2013 tentang Laporan Tindak Pidana Narkotika

Dari hasil Penelitian ini dapat disimpulkan bahwa Undang-undang Narkotika sulit berhadapan dengan pelaku penyalahgunaan Narkotika baru dikarenakan Adanya Asas Legalitas yang menghalanginya, sehingga cara terakhir adalah menggunakan cara *Restorative Justice* yang dimana pengguna akan dilaksanakan rehabilitasi sehingga adanya Pemulihan Hukum untuk masa yang akan mendatang.

H. Daftar Acuan : 21 Buku + 4 Jurnal + 6 Peraturan  
Perundang-undangan + 6 Website

I. Dosen Pembimbing I : Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H.  
Dosen Pembimbing II : Dr. Armunanto Hutahaean, S.E.,  
S.H., M.H

Jakarta, 20 Januari 2023

Penulis

Alex Cristianto Pasomba

## ABSTRACT

- A. Name : Alex Cristianto Pasomba  
B. Student Number Identity : 19.400.500.08  
C. Special Program : Criminal Law  
D. Title : Law Enforcement Against Perpetrators of Narcotics Abuse Crime Outside the Provisions of Law Number 35 of 2009  
E. Number of Page : i-ix 91 page +Bibliography+Attachments  
F. Keyword : New types of narcotics  
G. Summary of Contents

Based on the above data from 2019, the number of user population is 1.80% until 2021 it will increase to 1.95%, in 2 years the number of users will increase by 536,330 people. circulation of new types of Narcotics, the National Narcotics Agency in 2020 stated that there were already 893 (eight hundred and ninety three) new types of Narcotics or NPS (New Psychoactive Substance) circulating in the World and as many as 77 (seventy seven) NPS had entered and circulating in Indonesia and 73 (seventy three) of the 77 (seventy seven) NPS have been regulated and included in the Minister of Health Regulation (PERMENKES). 4 (four) of the 77 (seventy seven) have not been included in the PERMENKES Appendix. This has created weaknesses in the implementation of the Narcotics Law and the PERMENKES. The problem formulation of this thesis is the Applicability of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics Against New Types of Narcotics and How Criminal Liability for Narcotics Offenders whose Narcotics Classification has not been regulated in PERMENKES and Appendix I of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics

The method used by the author in this study focuses on disclosing the problem, namely the Normative Juridical method. This research was conducted through library research, and research materials were taken from reading materials that provide an overview and knowledge of the topics discussed, Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics, Regulation of the Ministry of Health of the Republic of Indonesia (PERMENKES), Instruction of the President of the Republic of Indonesia Number 2 of 2009 2020 Concerning the Prevention and Eradication of the abuse and illicit circulation of narcotics and narcotics precursors, Information Report of the National Narcotics Agency Number: LI/02/I/Sin dated 12 June 2013 concerning Reports of Narcotics Crime



*From the results of this study it can be concluded that the Narcotics Law is difficult to deal with new perpetrators of Narcotics abuse because of the Legality Principle which hinders them, so the last way is to use the Restorative Justice method where users will be carried out rehabilitation so that there is Legal Recovery for the future.*

*H. Reading List : 21 Books+4 journals+6 Rules Legislation+6 website*  
*I. Supervisor I : Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H.*  
*Supervisor II : Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H*

