

***RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENEGAKAN HUKUM DI
POLDA METRO JAYA TERHADAP PERKARA TINDAK
PIDANA NARKOTIKA DALAM RANGKA MEWUJUDKAN
TUJUAN HUKUM**

TESIS

Oleh

DINA AGUSTINA SITUMORANG

2102190046



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

***RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENEGAKAN HUKUM DI
POLDA METRO JAYA TERHADAP PERKARA TINDAK
PIDANA NARKOTIKA DALAM RANGKA MEWUJUDKAN
TUJUAN HUKUM**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M. H.) pada Program Studi Magister Hukum
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

DINA AGUSTINA SITUMORANG

2102190046



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Dina Agustina Situmorang
Nim : 2102190046
Program studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis Tugas Akhir yang berjudul: *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENEGAKAN HUKUM DI POLDA METRO JAYA TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA NARKOTIKA DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TUJUAN HUKUM adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku, dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar Magister Hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti Saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta , 23 November 2023



Dina Agustina Situmorang, S.H
NIM : 2102190046



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENEGAKAN HUKUM DI POLDA
METRO JAYA TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA NARKOTIKA
DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TUJUAN HUKUM

Oleh:

Nama : Dina Agustina Situmorang, S.H.
Nim : 2102190046
Program studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis
guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

Jakarta, 23 November 2023
Menyetujui

Pembimbing I

Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, SH., MH., M. T. L.
NIDK : 8931720021

Pembimbing II

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
NIDN : 0302117904

Ketua

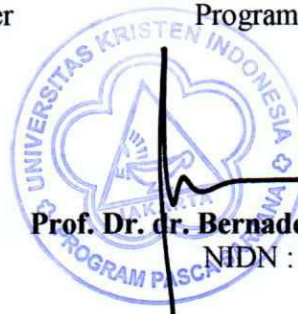
Program Studi Hukum Program Magister



Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.
NIDN : 0327096504

Direktur

Program Pascasarjana



Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA.
NIDN : 0320116402






**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 23, bulan November, tahun 2023 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Dina Agustina Situmorang, S.H.
NIM : 2102190046
Program studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul: *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENEGAKAN HUKUM DI POLDA METRO JAYA TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA NARKOTIKA DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TUJUAN HUKUM oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.TL.	sebagai Ketua 
2. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.,	sebagai Anggota 
3. Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum.	sebagai Anggota 

Jakarta, November 2023

HALAMAN PENGESAHAN

**RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENEGAKAN HUKUM DI
POLDA METRO JAYA TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA
NARKOTIKA DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TUJUAN HUKUM**

TESIS

Oleh :

Dina Agustina Situmorang, S.H.

2102190046

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian Guna Memperoleh
Gelar Magister Hukum.

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Tugas Akhir,
Pada hari Kamis, tanggal 23 November 2023
Tim Penguji,

Ketua,



Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.TL.

Anggota,



Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.

Anggota,



Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum.



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dina Agustina Situmorang, S.H.
Nim : 2102190046
Fakultas : Program Pascasarjana
Program studi : Magister Hukum
Jenis Tugas akhir : Tesis
Judul : *Restorative Justice* Dalam Penegakan Hukum Di Polda Metro Jaya Terhadap Perkara Tindak Pidana Narkotika Dalam Rangka Mewujudkan Tujuan Hukum

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya, dengan arahan dari dosen pembimbing, dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah di publikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapat gelar akademik di perguruan tinggi manapun.
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan di cantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia, yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*) merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 23 November 2023


METERAI TEMPEL
F513AAJX934148068

Dina Agustina Situmorang, S.H.
NIM: 2102190046

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis naikkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, kasih dan karunia-Nya yang senantiasa dilimpahkan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “*Restorative Justice* dalam Penegakan Hukum di Polda Metro Jaya terhadap Perkara Tindak Pidana Narkotika dalam rangka Mewujudkan Tujuan Hukum”.

Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Pascasarjana serta untuk mendapatkan gelar Magister Hukum (M.H) pada program studi Magister Hukum, Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia (MH UKI).

Dalam penyusunan tesis ini, penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang penulis dihadapi. Penulis juga menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang dimiliki oleh penulis. Namun berkat bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak tesis ini dapat selesai dengan baik. Selama belajar di program studi Magister Hukum UKI, penulis mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta wawasan penulis. Dalam proses pembuatan tesis ini, penulis banyak dibantu, dan diberi arahan, dukungan, serta semangat oleh orang-orang di sekitar penulis.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd, PA. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum, Universitas Kristen Indonesia yang selalu mendukung dan memberikan arahan, masukan, motivasi serta semangat bagi penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
4. Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M. T. L. dan Dr. Hendri Jayadi,

S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Tesis yang selalu memberikan waktu, nasihat, dan dukungan dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan tesis ini.

5. Seluruh Dosen program studi Magister Ilmu Hukum dan Seluruh staf Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia yang ikut membantu memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan tesis ini.
6. Dr. Juaniva Sidharta, SE., M.Si., Wakil Rektor Bidang Keuangan dan Promosi, Universitas Kristen Indonesia selaku atasan penulis yang sudah mengizinkan dan mendukung penulis untuk menyelesaikan pendidikan di Magister Hukum UKI.
7. Direktorat Reserse Narkoba Polda Metro Jaya yang telah mendukung penulis dalam memberikan data – data yang penulis butuhkan.
8. Mama tercinta, Rita Purba yang selalu mendoakan agar penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar, juga Alm. Papa Monang Situmorang, SH. yang sudah bahagia bersama Bapa di surga namun dukungan dan nasehatnya yang selalu penulis kenang memberikan motivasi dalam menyelesaikan tesis ini.
9. Alm. Bapak Mertua Justin Hutahaeen, B.A., dan Alm. Ibu Mertua Paulina Siagian, yang telah berpulang ke rumah Bapa di surga, namun doa dan dukungan yang pernah diberikan menjadi penyemangat penulis dalam menyelesaikan studi di Magister Hukum UKI.
10. Tidak lupa juga untuk suami tercinta, AKBP Dr. Armunanto Hutahaeen, SE., SH. MH. yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan serta memenuhi segala kebutuhan penulis dalam menyelesaikan tesis ini juga anak-anak terkasih, Andika Meikel Jupiter Hutahaeen, Andini Marcia Epifania Hutahaeen dan Adriella Pauli Septia Hutahaeen yang selalu memberikan semangat untuk Mama.
11. Keluarga besar Senat Mahasiswa Magister Hukum, Universitas Kristen Indonesia, terima kasih atas dukungan dan kebersamaannya.
12. Teman-teman mahasiswa Program Pascasarjana Magister Hukum UKI

2021, khususnya kelas J dan kelas Pidana, untuk setiap kenangan, kebersamaan dan pengalaman yang telah dilalui bersama-sama selama ini, serta selalu mendukung satu sama lain.

13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru bagi pembaca. Akhir kata, dengan segala rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan Yesus memberkati.

Jakarta, 23 November 2023

Dina Agustina Situmorang, S.H.



DAFTAR ISI

	Halaman
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat penelitian.....	12
1.4.1. Manfaat Teoritis	12
1.4.2. Manfaat Praktis.....	12
1.5. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual.....	12
1.5.1. Kerangka Teoritis	12
1.5.2. Kerangka konseptual	26
1.6. Metodologi Penelitian.....	28
1.6.1. Jenis Penelitian	30
1.6.2. Jenis dan Sumber data	30
1.6.3. Metode Pengumpulan Data.....	31
1.6.4. Metode Analisa Data	31
1.7. Sistematika Penulisan	31
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	33
2.1. Penegakan Hukum.....	33
2.2. Hukum Pidana	39
2.3. Tujuan Hukum Pidana	43
2.4. Pengertian	44
2.4.1. Tindak Pidana.....	44
2.4.2. Unsur-unsur Tindak Pidana	47
2.4.3. Tujuan Pemidanaan	50
2.4.4. Jenis-Jenis Tindak Pidana	51
2.4.6. Pengertian Narkotika	56
2.4.7. Narkotika dalam Pengaturan Perundang-undangan di Indonesia	57
2.4.8. Narkotika dalam Hukum Pidana	61
2.4.9. Jenis-jenis Narkotika yang Disalahgunakan	62
2.4.10. Akibat Penyalahgunaan Narkotika	65

BAB III KONDISI DIREKTORAT RESERSE NARKOBA POLDA METRO JAYA DALAM MEMBERANTAS NARKOTIKA DI WILAYAH HUKUM POLDA METRO JAYA.....	67
3.1. Kondisi Umum Polda Metro Jaya	67
UR TU	73
3.2. Perkembangan Peredaran Narkotika di Wilayah Hukum Direktorat Reserse Narkoba Polda Metro Jaya	80
3.3. Rekapitulasi Penanganan Tindak Pidana Narkotika oleh Direktorat Reserse Narkoba Polda Metro Jaya	81
3.4. Rekapitulasi Penanganan Tindak Pidana Narkoba sebagai Pengedar oleh Direktorat Reserse Narkoba Polda Metro Jaya	83
3.5. Rekapitulasi Penanganan Tindak Pidana Narkotika sebagai Pengguna oleh Direktorat Reserse Narkoba Polda Metro Jaya	84
BAB IV RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENEGAKAN HUKUM OLEH POLRI DAERAH METRO JAYA TERHADAP PERKARA TINDAK PIDANA NARKOBA DALAM RANGKA MEWUJUDKAN TUJUAN PEMIDANAAN	85
4.1. Cara Polri Khususnya Polda Metro Jaya dalam Memberantas dan Menekan Peredaran Narkotika di Jakarta.....	85
4.1.1. Penyelidikan.....	91
4.1.2. Penyidikan.....	94
4.2. Penerapan <i>Restorative Justice</i> yang Dilakukan oleh Direktorat Reserse Narkoba Polda Metro Jaya terhadap Perkara Tindak Pidana Narkotika dalam Rangka Mewujudkan Tujuan Hukum	108
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	119
5.1. Kesimpulan	119
5.2. Saran	122
DAFTAR PUSTAKA	123

ABSTRAK

Penegakan hukum yang dilakukan oleh Polri sebagai bagian dari pelaksanaan tugas Polri pada dasarnya merupakan upaya perwujudan keadilan, kemanfaatan dan kepastian hukum, maka tidaklah berlebihan apabila penegakan hukum yang dilakukan oleh Polri diharapkan akan mampu untuk mewujudkan nilai-nilai hukum maupun tujuan hukum sebagaimana diungkapkan Gustav Radbruch, yaitu keadilan, kemanfaatan dan kepastian hukum.

Dalam konsep hukum modern, tindakan pemidanaan yang diikuti dengan pemenjaraan terhadap pelaku kejahatan penyalahgunaan narkotika tidak layak lagi dianggap sebagai sanksi yang utama bagi pelaku tindak pidana penyalahgunaan narkotika, meskipun tindak pidana penyalahgunaan narkotika tersebut terbukti di pengadilan. Masyarakat memerlukan bukan hanya sekedar pemenjaraan kepada pelaku tindak pidana penyalahgunaan narkotika, terutama korban atau pengguna narkotika tersebut, namun harapan sebagian besar masyarakat agar korban maupun pengguna narkotika tersebut bisa dikembalikan pada keadaan sebelum menjadi korban penyalahgunaan atau pecandu narkotika.

Masyarakat berharap agar kepada pelaku penyalahgunaan narkotika tersebut dilakukan rehabilitasi sehingga terbebas dari kecanduan narkotika, termasuk para pengguna narkotika yang belum cukup umur. Untuk menjawab harapan masyarakat tersebut, maka penyelesaian perkara tindak pidana terhadap pelaku atau korban penyalahgunaan narkotika harus dilakukan dengan cara *restorative justice* atau keadilan restoratif.

Apakah upaya yang dilakukan Polri khususnya Polda Metro Jaya dalam memberantas dan menekan peredaran narkotika di Jakarta dan bagaimana penerapan *restorative justice* yang dilakukan oleh Direktorat Reserse Narkoba Polda Metro Jaya terhadap perkara tindak pidana narkotika dalam rangka mewujudkan tujuan hukum menjadi rumusan masalah dalam tesis ini. Dengan menggunakan metode yuridis normatif yang bersifat kualitatif yaitu penelitian *law in book* atau studi kepustakaan dengan pendekatan melalui peraturan perundang-undangan (*statute approach* atau *legislation regulation approach*), konseptual (*conceptual approach*), sejarah (*historical approach*), dan sistem (*system approach*) dapat menggambarkan upaya pemberantasan dan penerapan *restorative justice* oleh Polda Metro Jaya pada tindak pidana narkotika dalam mewujudkan tujuan hukum. Untuk tindak pidana narkotika yang akan dilakukan penanganan berdasarkan keadilan restoratif, harus memenuhi persyaratan khusus dan pemberian rehabilitasi harus memperhatikan undang – undang yang ada. Pengawasan yang ketat dalam penyelesaian perkara dengan keadilan restoratif dan pemberian pelatihan mengenai konsep *restorative justice* perlu diselenggarakan agar para penyidik dapat memahami konsep *restorative justice* terhadap korban dan pengguna narkotika dengan baik.

Kata kunci: Penegakan hukum, *restorative justice*, tindak pidana narkotika

ABSTRACT

Law enforcement which executed by Kepolisian Republik Indonesia as part of the implementation of their duties is basically an attempt to realize justice, expediency and legal certainty. Thus, the law enforcement is expected to be able to realize the legal values and legal objectives as expressed by Gustav Radbruch, namely justice, expediency and legal certainty.

In the concept of modern law, punishment followed by imprisonment of drug abusers is no longer appropriate as the main sanction against the drug abusers. Even though, their criminal act of drug abuse can be proven in court. The society does not only need the prison sentences for perpetrators of drug abuse, especially victims or drug abusers, But the hope of most people is the victims or drug abusers can be returned to the state before becoming victims of drug abuse or drug addicts.

The society hopes that the drug abusers receive rehabilitation. Thus, they can release from the drug addiction, especially the drug abusers who are minors. The settlement of criminal cases against the perpetrators and the victims of drug abuse can be executed by restorative justice.

What the attempts made by Kepolisian Republik Indonesia, especially Kepolisian Daerah Metro Jaya, in eradicating and suppressing narcotics trafficking in Jakarta and how the application of restorative justice which executed by Direktorat Reserse Narkoba Kepolisian Daerah Metro Jaya to drug abuse cases in order to realize legal objectives is statement of the problem in this thesis. The research was conducted by using a normative juridical method in approach qualitative, namely law in book research or literature study with an approach through legislation (statute approach or legislation regulation approach), conceptual (conceptual approach), history (historical approach), and system (system approach) can describe the attempts to eradicate and implement restorative justice by Kepolisian Daerah Metro Jaya in narcotics crimes in realizing legal objectives. Restorative justice-based treatment for drug abusers must meet special requirements and the provision of rehabilitation must pay attention to applicable laws. The strict supervision of restorative justice cases and training on the concept of restorative justice should be organized. Thus, the investigators can properly understand the concept of restorative justice for victims and drug abusers.

Keywords: law enforcement, restorative justice, drug abuse