

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PENGOPLOSAN  
GAS LPG (*LIQUIFIED PETROLEUM GAS*) DITINJAU DARI  
PENDEKATAN NON PENAL DALAM KEBIJAKAN  
KRIMINAL YANG BERSIFAT INTEGRAL**

**TESIS**

**Oleh:**

**NAMA : LYDIA ANGELINA  
NIM: 2102190079**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PENGOPLOSAN  
GAS LPG (*LIQUIFIED PETROLEUM GAS*) DITINJAU DARI  
PENDEKATAN NON PENAL DALAM KEBIJAKAN  
KRIMINAL YANG BERSIFAT INTEGRAL**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister  
Hukum (M. H.) Pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana  
Universitas Kristen Indonesia

**Oleh:**

**NAMA : LYDIA ANGELINA  
NIM: 2102190079**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan :

Nama : Lydia Angelina  
NIM : 2102190079  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "**Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Pengoplosan Gas LPG (Liquified Petroleum Gas) Ditinjau Dari Pendekatan Non Penal Dalam Kebijakan Kriminal Yang Bersifat Integral**" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar magister di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 23 November 2023





UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

PENEGRAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PENGOPLOSAN GAS LPG  
(LIQUIFIED PETROLEUM GAS) DITINJAU DARI PENDEKETAN NON PENAL  
DALAM KEBIJAKAN KRIMINAL YANG  
BERSIFAT INTEGRAL

Oleh :

Nama : Lydia Angelina  
NIM : 2102190079  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Peminatan : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 23 November 2023

Menyetujui,

Pembimbing I

Prof. Dr. Mompong L. Panggabean, S.H., M.Hum  
NIDN: 0304026301

Pembimbing II

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H  
NIDN : 0327096504

Ketua Program Studi

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H  
NIDN: 0320116402

Direktur

Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadiak, M. Pd., PA  
NIDN: 0327096504



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**

**HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI**

Pada tanggal 23 November 2023 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, dengan atas :

Nama	:	Lydia Angelina
NIM	:	2102190079
Program Studi	:	Magister Ilmu Hukum
Fakultas	:	Program Pasca Sarjana

Termasuk Ujian Tugas Akhir yang berjudul "Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Pengoplosan Gas LPG (*Liquified Petroleum Gas*) Ditinjau Dari Pendekatan Non Penal Dalam Kebijakan Kriminal Yang Bersifat Integral" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Pengguji

Jabatan dalam Tim

Tanda Tangan

1. Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum. Ketua Sidang

2. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.

Sebagai Anggota

3. Dr. Binoto Nadadap, S.H., M.H.

Sebagai Anggota



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PROGRAM PASCASARJANA

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lydia Angelina  
NIM : 2102190079  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Jenis Tugas Akhir : Tesis  
Judul : Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Pengoplosan Gas LPG (*Liquified Petroleum Gas*) Ditinjau Dari Pendekatan Non Penal Dalam Kebijakan Kriminal Yang Bersifat Integral

Menyatakan bahwa

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 22 November 2023



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah S.W.T karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Tesis dengan baik dan tepat waktu, dengan Tesis yang berjudul “**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PENGOPLOSAN GAS LPG (*LIQUIFIED PETROLEUM GAS*) DITINJAU DARI PENDEKATAN NON PENAL DALAM KEBIJAKAN KRIMINAL YANG BERSIFAT INTEGRAL**”.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian penulisan Tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan arahan dari para pembimbing, oleh karena itu penulis ucapkan terima kasih yang sangat dalam disampaikan kepada yang terhormat Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I, dan kepada yang terhormat Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing 2, serta kepada yang terhormat Dr. Binoto Nadapdap, S.H., M.H., selaku Dosen Penguji, yang telah meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaiannya Tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih atas penghargaan setinggi-tingginya kepada Guru Besar, Dosen, dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu :

1. Edward Sirait, S.E., Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA., Rektor Universitas Kristen Indonesia (UKI).

3. Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA., Direktur Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia (UKI).
4. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H., Ketua Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI).
5. Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum., dan Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I dan II pada Penelitian Tesis, yang telah memberikan banyak masukan yang sangat berharga untuk dapat terselesaikannya Tesis ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI) yang tidak penulis sebutkan satu per satu.
7. Secara khusus penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada keluarga besar penulis terutama kepada kedua orang tua penulis, Mama Baby P. Maramis dan Papi Taufik H.D selaku orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan selama masa perkuliahan dan masa penelitian Tesis ini.

Penulis sangat menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Meskipun demikian, penulis mengharapkan kiranya tesis ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis serta praktisi di bidang Hukum Pidana.

Jakarta, 23 November 2023

Lydia Angelina

2102190079

## DAFTAR ISI

Lembar Judul .....	i
Halaman Pernyataan Keaslian .....	ii
Halaman Persetujuan Dosen Pembimbing .....	iii
Halaman Persetujuan Tim Pengaji .....	iv
Halaman Pernyataan Publikasi .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi .....	viii
Abstrak .....	x
<i>Abstract</i> .....	xi
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Penelitian .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian .....	15
D. Kegunaan Penelitian .....	15
E. Kerangka Teori dan kerangka konsep .....	16
F. Metode Penelitian .....	40
G. Orsinalitas Penelitian .....	48
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA .....	59
A. Landasan Teori .....	59
1. Teori Kebijakan Kriminal .....	59
2. Teori Tujuan Hukum .....	68
3. Teori Hukum Pembangunan .....	74
B. Penegakan Hukum .....	83
C. Tindak Pidana .....	86
D. Kebijakan Kriminal .....	95
BAB III : PENYEBAB TERjadinya TINDAK PIDANA PENGOPLOSAN GAS LPG ( <i>LIQUIFIED PETROLEUM GAS</i> ) .....	99
A. Teori-Teori Kriminologi Tentang Penyebab Kejahatan Dan Upaya Penanggulangannya .....	99
B. Skema Penanggulangan Kejahatan .....	112
C. Analisis Kasus Penyebab Terjadinya Pengoplosan Gas .....	114
D. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pengoplosan Gas Subsidi Ke Gas Non Subsidi .....	116

BAB IV : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PENGOPLOSAN GAS ( <i>LIQUIFIED PETROLEUM GAS</i> ) DITINJAU DARI PENDEKATAN NON PENAL DALAM KEBIJAKAN KRIMINAL YANG BERSIFAT INTERGRAL .....	121
A. Peraturan Hukum Larangan Pengoplosan Gas LPG Dalam Peraturan Perundang-Undangan Di Indonesia .....	121
B. Pedoman Pemidanaan Dalam KUHP Baru .....	122
C. Teori Kebijakan Kriminal .....	124
D. Pendekatan Non Penal Dalam Tindak Pidana Pengoplosan Gas .....	127
E. Analisis Kasus Dan Pertimbangan Hakim .....	128
 BAB V : PENUTUP.....	134
A. Kesimpulan .....	134
B. Saran.....	134
 DAFTAR PUSTAKA .....	136
LAMPIRAN .....	144

## ABSTRAK

Judul Tesis : Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Pengoplosan Gas LPG (*Liquified Petroleum Gas*) Ditinjau Dari Pendekatan Non Penal Dalam Kebijakan Kriminal Yang Bersifat Integral.

Kata Kunci : Penegakan Hukum, Pendekatan Non Penal, Pengoplosan Tabung Gas.

Kegiatan usaha yang dilakukan harus dilandasakan pada aturan hukum yang berlaku didalam berbangsa dan bernegara. Dengan adanya pemberlakuan hukum tersebut maka pihak yang melakukan pelanggaran atas aturan yang ditetapkan menjadikan terciptanya masalah hukum yang akhirnya berurusan dengan terhadap aparat penegakan hukum sehingga menimbulak prespektif ditengah masyarakat yaitu adanya kejahatan yang dilakukan orang atau badan hukum. Semakin marak terjadinya kecurangan dalam pengisian tabung gas LPG yang dilakukan oleh agen-agen LPG terhadap ketidaksesuaian berat isi gas LPG yang bertujuan untuk mendapatkan keuntungan yang besar dari hasil penjualan.

Metode Penelitian yang digunakan Yuridis Normatif dikarenakan suatu penelitian haruslah dibutuhkan segala sesuatu cara dan bentuk untuk mendapatkan hasil dan kesimpulan terhadap atas yang diteliti untuk dikembangkan menjadi suatu karya ilmiah.

Pada dasarnya pelaku usaha baik badan atau orang melakukan tindakan pengoplosan Gas LPG (*Liquified Petroleum Gas*) dikarenakan faktor untuk mempertahankan dan memperbanyak profit atas kegiatan usaha yang dilakukan dan juga didasarkan karena faktor ekonomi Dengan pengawasan dan regulasi yang diperketat oleh pemerintah dan semua unsur aparat penegak hukum maka terhadap yang dilakukan oleh pelaku usaha atas pengisian, pengangkutan dan penyimpanan terhadap tabung dan pengendalian atas distribusi terhadap bisnis tabung gas yang aman dan legal.

Dengan menggunakan pendekatan non penal (non hukum pidana) maka terciptalah kondusivitas dan pelaksanaan hukum dengan baik karena telah dicegah dari dini kepada setiap orang atau badan yang melakukan kegiatan usaha penyaluran dan pendistribusian tabung gas 3 kg bersubsidi.

**Kata kunci :** Penegakan Hukum, Pendekatan Non Penal, Pengoplosan Tabung Gas.

## ***ABSTRACT***

*Title Tesis : Law Enforcement Against The Criminal Act Of Gas Mixing (Liquified Petroleum Gas) viewed from a non-penal approach in integral criminal policy*

*Keyword : Law Enforcement, Non Penal Approach, Gas Cylinder Copying.*

*Business activities carried out must be based on the rules of law that apply in the nation and state. With the enactment of the law, parties who violate the rules that have been established cause legal problems which ultimately deal with law enforcement officials so as to create a perspective in the midst of society, namely the existence of crimes committed by persons or legal entities. The more widespread the occurrence of fraud in filling LPG gas cylinders carried out by LPG agents against the discrepancy in the weight of the contents of LPG gas which aims to get a large profit from the sale.*

*The research method used is Normative Juridical because a research must be required in all ways and forms to obtain results and conclusions on what is researched to be developed into a scientific work.*

*Basically, business actors, both bodies or people, carry out LPG (Liquified Petroleum Gas) bottling actions due to factors to maintain and increase profits on business activities carried out and also based on economic factors. With the supervision and regulation tightened by the government and all elements of law enforcement officials, what is done by business actors filling, transporting and storing cylinders and supervising the distribution of safe and legal gas bottling businesses.*

*With a non-punitive approach, it creates conductiveness and good implementation of the law because prevention has been carried out from the beginning to every person or entity that conducts business activities in the distribution and distribution of 3 kg gas cylinders.*

***Keywords : Law Enforcement, Non Penal Approach, Gas Cylinder Copying.***