

**PERLINDUNGAN HUKUM OLEH POLRI TERHADAP ANAK SEBAGAI KORBAN
PELECEHAN SEKSUAL DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN
2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2002
TENTANG PERLINDUNGAN ANAK**

(Studi Kasus: Putusan Pengadilan Negeri Tangerang Nomor 1409/Pid.S us/2021/PN.Tng)

TESIS

Oleh:

**IKHLAS
2002190105**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

**PERLINDUNGAN HUKUM OLEH POLRI TERHADAP ANAK SEBAGAI KORBAN
PELECEHAN SEKSUAL DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN
2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2002
TENTANG PERLINDUNGAN ANAK**

(Studi Kasus: Putusan Pengadilan Negeri Tangerang Nomor 1409/Pid.S us/2021/PN.Tng)

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum
(M. H.) Pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana
Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**IKHLAS
2002190105**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan;

Nama : IKHLAS
NIM : 2002190105
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul Perlindungan Hukum Oleh POLRI Terhadap Anak Sebagai Korban Pelecehan Seksual Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak (Studi Kasus: Putusan Pengadilan Negeri Tangerang Nomor 1409/Pid.Sus/2021/PN.Tng) adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 23 November 2023



IKHLAS



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Perlindungan Hukum Oleh POLRI Terhadap Anak Sebagai Korban Pelecehan Seksual
Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-
Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak

(Studi Kasus: Putusan Pengadilan Negeri Tangerang Nomor 1409/Pid.Sus/2021/PN.Tng)

Oleh :

Nama : IKHLAS
NIM : 2002190105
Program Studi : Magister Hukum
Peminatan : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir
guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Program
Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 23 November 2023
Menyetujui,

Pembimbing I

Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum.
NIDN. 0304026301

Ketua Program Studi Magister Hukum

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H
NIDN/NIDK: 327096504

Pembimbing II

Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.TL
NIDN. 8931720021

Direktur Program Pascasarjana

Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M. Pd., PA
NIDN/NIDK: 0320116402



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA

HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada tanggal 23 November 2023 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : IKHLAS
NIM : 2002190105
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang “Perlindungan Hukum Oleh POLRI Terhadap Anak Sebagai Korban Pelecehan Seksual Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak (Studi Kasus: Putusan Pengadilan Negeri Tangerang Nomor 1409/Pid.Sus/2021/PN.Tng)” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum.	Sebagai Ketua	
2. Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.TL.	Sebagai Anggota	
3. Dr. Fauzan S.H., M.H.	Sebagai Anggota	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA PROGRAM PASCASARJANA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : IKHLAS
NIM : 2002190105
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Perlindungan Hukum Oleh POLRI Terhadap Anak Sebagai Korban Pelecehan Seksual Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak (Studi Kasus: Putusan Pengadilan Negeri Tangerang Nomor 1409/Pid.Sus/2021/PN.Tng)

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 23 November 2023



IKHLAS

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT atas berkah dan rahmat-Nya kepada peneliti sehingga peneliti mampu untuk menyelesaikan tesis dengan judul “Perlindungan Hukum Oleh POLRI Terhadap Anak Sebagai Korban Pelecehan Seksual Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak (Studi Kasus: Putusan Pengadilan Negeri Tangerang Nomor 1409/Pid.Sus/2021/PN.Tng)”.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna dan masih memiliki kekurangan. Peneliti menyadari bahwa tesis ini dapat selesai karena bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Edward Sirait, S.E. selaku Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia.
2. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA, selaku Direktur Program Pascasarjana Magister Hukum pada Universitas Kristen Indonesia.
4. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Prof. Dr. Mompang L.Panggabean, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing 1 dan Penguji Sidang Tesis.
6. Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.TL., selaku Dosen Pembimbing 2 dan Penguji Sidang Tesis.
7. Dr. Fauzan, S.H., M.H. selaku Dosen Penguji Sidang Tesis.
8. Bapak dan Ibu dosen Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan pengajaran di bidang keilmuan kepada penulis selama ini beserta seluruh staf Universitas Kristen Indonesia.
9. Rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana program studi magister hukum Universitas Kristen Indonesia atas dukungan dan kebersamaan kita selama menjalani proses pendidikan pascasarjana magister hukum.

10. Kepada semua pihak yang telah membantu penulis semenjak awal proses menjalani pendidikan pascasarjana magister hukum Universitas Kristen Indonesia hingga akhirnya dapat menyelesaikan Tesis ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap Allah SWT melimpahkan berkah dan rahmat-Nya serta membalas kebaikan kalian semua. Aamiin.

Jakarta, 23 November 2023

IKHLAS



DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN . PUBLIKASI.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang masalah.....	1
B. Rumusan masalah	8
C. Maksud dan Tujuan penelitian	8
D. Kerangka Teoritis dan konsep	10
E. Metode Penelitian	16
F. Sistematika penulisan.....	29
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	31
A. Kerangka Teoritis.....	31
1. Tujuan Hukum.....	34
2. Kebijakan Kriminal.....	20
B. Kerangka Konsep.....	36
C. Paradigma baru hukum perlindungan anak pasca perubahan Undang-undang Perlindungan anak.....	37
D. Kekerasan seksual terhadap anak.....	42

E. Dampak kekerasan seksual pada anak	46
F. Pengertian tindak pidana.....	47
G. Jenis-jenis kekerasan kesusilaan	48
H. Perlindungan hukum hak-hak korban	50
I. Penegakan hukum dalam menanggulangi pelecehan seksual	53
J. Bentuk perilaku pelecehan seksual	57
K. Hak-hak anak	59
L. Kewajiban-kewajiban anak	63
BAB III kendala-kendala yang dialami dalam melakukan perlindungan terhadap anak sebagai korban pelecehan seksual.....	66
A. Kendala-kendala utama penyebab terjadinya kejahatan seksual terhadap anak	66
B. Penyebab terjadinya kekerasan seksual pada anak	67
C. Hak-hak anak sebagai korban tindak pidana pelecehan seksual	74
D. Kendala dan upaya dalam pelaksanaan pemenuhan hak-hak anak korban pelecehan seksual	78
BAB IV langkah kepolisian dalam melakukan perlindungan hukum terhadap anak sebagai korban kejahatan seksual pasca perubahan undang—undang perlindungan anak ditinjau dari pembaharuan hukum pidana	98
A. Bentuk perlindungan hukum terhadap anak sebagai korban pelecehan seksual dalam peraturan perundang-undangan.....	98
B. Pelaksanaan perlindungan hukum terhadap anak korban kejahatan seksual.....	109
C. Langkah kepolisian dalam melakukan perlindungan hukum terhadap anak sebagaikorban kejahatan kekerasan seksual.....	112
D. Pengertian anak dalam perundang-undangan.....	123
E. Deskripsi data penelitian.....	129
F. Membangun sistem perlindungan anak.....	134
G. Pembaharuan hukum pidana dalam perlindungan anak.....	137
BAB V PENUTUP.....	146
A. Kesimpulan.....	146

B. Saran.....147
DAFTAR PUSTAKA.....148



ABSTRAK

Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak merupakan peraturan khusus yang mengatur mengenai masalah anak. Tujuan dari perlindungan anak sendiri disebutkan dalam Pasal 3 Undang-undang No 23 Tahun 2002. Penelitian dilakukan untuk mengkaji: (1) Apakah kendala yang dialami dalam melakukan perlindungan terhadap anak sebagai korban pelecehan seksual ditinjau dari pembaharuan hukum pidana dan (2) Bagaimana langkah kepolisian dalam melakukan perlindungan hukum terhadap anak sebagai korban pelecehan seksual pasca perubahan Undang-Undang Perlindungan Anak ditinjau dari pembaharuan hukum pidana

Jenis penelitian yang dipergunakan ketika penyusunan tesis ialah penelitian yuridis normatif (metode penelitian hukum normatif). Penelitian ini mengkaji dan menganalisis bahan-bahan pustaka berupa peraturan perundang-undangan, putusan pengadilan, dan literatur-literatur yang berkaitan dengan permasalahan yang akan dibahas. Metode pendekatan masalah berbeda dengan metode atau tipe penelitian dalam upaya memecahkan permasalahan yang diambil.

Dari hasil penelitian di peroleh bahwa Pembaharuan hukum pidana merupakan salah satu upaya penting untuk meningkatkan perlindungan terhadap anak korban pelecehan seksual. Namun, perlu diingat bahwa pembaruan hukum pidana hanyalah salah satu aspek dari upaya perlindungan terhadap anak korban pelecehan seksual.. Selanjutnya, Langkah Kepolisian dalam melakukan Perlindungan Hukum terhadap Anak sebagai Korban Kejahatan Seksual Pasca Perubahan Undang-Undang Perlindungan Anak Ditinjau Dari Pembaharuan Hukum Pidana, tidak hanya dilihat dari perubahan Undang-Undang Perlindungan Anak, tetapi juga dapat dilihat melalui UU TPKS memberikan perlindungan hukum yang lebih komprehensif bagi korban pelecehan seksual. Teori kebijakan kriminal merupakan salah satu teori yang dapat digunakan untuk menganalisis langkah-langkah yang diambil oleh aparat penegak hukum, dalam hal ini kepolisian, dalam menangani kasus kejahatan seksual terhadap anak.

Kata Kunci: Perlindungan Hukum, Pelecehan Seksual, dan anak.

ABSTRACT

Law No. 23/2002 on Child Protection is a specific regulation governing child issues. The purpose of child protection itself is mentioned in Article 3 of Law No 23 of 2002. The research was conducted to examine: (1) What are the obstacles experienced in protecting children as victims of sexual abuse in terms of criminal law reform and (2) What are the steps taken by the police in providing legal protection to children as victims of sexual abuse after the amendment of the Child Protection Law in terms of criminal law reform.

The type of research used when preparing the thesis is normative juridical research (normative legal research method). This research examines and analyses library materials in the form of laws and regulations, court decisions, and literature related to the problems to be discussed. The method of approaching the problem is different from the method or type of research in an effort to solve the problems taken.

From the results of the research, it was found that criminal law reform is one of the important efforts to improve protection for child victims of sexual disclosure. However, it should be remembered that criminal law reform is only one aspect of efforts to protect child victims of decency. Furthermore, the police's steps in providing legal protection to children as victims of sexual crimes after the amendment of the Child Protection Law are seen from the Criminal Law Reform, not only seen from the amendment of the Child Protection Law, but also can be seen through the TPKS Law providing more comprehensive legal protection for victims of sexual disclosure. Criminal policy theory is one of the theories that can be used to analyse the steps taken by law enforcement officials, in this case the police, in handling cases of sexual crimes against children.

Keywords: Legal Protection, Sexual Abuse, and Children.