

**EFEKTIVITAS BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN  
DAN KETERTIBAN MASYARAKAT (BHABINKAMTIBMAS)  
DALAM PENERAPAN PROGRAM SAMBANG  
DESA/KELURAHAN**

**(Studi Kasus Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading)**

**TESIS**

**Oleh :**

**Elfrida Manurung  
2102190068**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**

**EFEKTIVITAS BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN  
DAN KETERTIBAN MASYARAKAT (BHABINKAMTIBMAS)  
DALAM PENERAPAN PROGRAM SAMBANG  
DESA/KELURAHAN**

**(Studi Kasus Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading**

**TESIS**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Magister Hukum (M.H.) Pada Program Studi Magister Hukum  
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh :**

**ELFRIDA MANURUNG  
2102190068**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Elfrida Manurung  
NIM : 2102190068  
Program Studi : Pascasarjana Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Efektivitas Bhayangkara Pembina Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat (Bhabinkamtibmas) Dalam Penerapan Program Sambang Desa/Kelurahan Dengan Studi Kasus Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading”** adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku, jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemah dari kumpulan buku atau jurnal acuan, yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 13 November 2023



Elfrida Manurung



**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

**EFEKTIVITAS BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN DAN KETERTIBAN  
MASYARAKAT (BHABINKAMTIBMAS) DALAM PENERAPAN  
PROGRAM SAMBANG DESA/KELURAHAN**

**(Dengan Studi Kasus Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading)**

Oleh:

Nama : Elfrida Manurung  
NIM : 2102190068  
Program Studi : Pascasarjana Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai Sarjana Magister Hukum pada Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 13 Novembert 2023

Menyetujui :

Pembimbing I

Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.  
NIP/NIDN 191632/0302117904

Kaprodi Magister Hukum

Pembimbing II

Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L  
NIP/ NIDN 211036/8931720021

Direktur Program Pascasarjana



Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.  
NIP/NIDN 141104/0327096504



Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., P.A  
NIP/NIDN 001473/0320116402

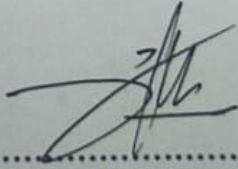


**PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR**

Pada tanggal 13 November 2023 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum pada Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Elfrida Manurung  
NIM : 2102190068  
Program Studi : Pascasarjana Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana

Termasuk ujian akhir yang berjudul **"EFEKTIVITAS BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN DAN KETERTIBAN MASYARAKAT (BHABINKAMTIBMAS) DALAM PENERAPAN PROGRAM SAMBANG DESA/KELURAHAN DENGAN STUDI KASUS KEPOLISIAN SEKTOR METRO KELAPA GADING"** oleh tim penguji yang terdiri dari :

| No. | Nama Penguji                                | Jabatan Dalam Tim Penguji | Tanda Tangan                                                                                   |
|-----|---------------------------------------------|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.    | Ketua                     | <br>.....  |
| 2   | Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L | Anggota                   | <br>..... |
| 3   | Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.          | Anggota                   | <br>..... |

Jakarta, 13 November 2023



**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Elfrida Manurung  
NIM : 2102190068  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Pascasarjana  
Jenis Tugas Akhir : Tesis  
Judul : Efektivitas Bhayangkara Pembina Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat (Bhabinkamtibmas) Dalam Penerapan Program Sambang Desa/Kelurahan Dengan Studi Kasus Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip karya orang lain akan mencantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 13 November 2023



**Elfrida Manurung**  
**NIM 2102190068**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas penyertaan dan hikmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis dengan judul **“Efektivitas Bhayangkara Pembina Keamanan Dan Ketertiban Masyarakat (Bhabinkamtibmas) Dalam Penerapan Program Sambang Desa/Kelurahan Dengan Studi Kasus Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading”**. Penulisan Tesis ini merupakan salah satu persyaratan untuk menempuh Sidang Ujian Pascasarjana dan mendapatkan gelar Magister Hukum pada program studi Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Penulis menyadari bahwa penyusunan Tesis ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna oleh karena keterbatasan dan kemampuan penulis, sehingga penulis tidak menutup diri terhadap kritik dan saran yang terkait dengan penulisan Tesis ini. Penulis berharap Tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan Masyarakat luas terutama bagi dunia hukum di Indonesia.

Dalam kesempatan ini penulis juga mengucapkan banyak terimakasih kepada **Almh. Mama St. Siti Lince br Napitupulu**, selama proses perkuliahan ditengah-tengah sakit kanker yang dideritanya tidak pernah berhenti memberikan dukungan dan mendoakan saya untuk menjadi seperti sekarang, walaupun pada akhirnya Mama tidak mendampingi saya pada saat memperoleh gelar Magister Hukum. Damailah bersama Bapa di Surga, Mama.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia;
2. Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd, PA, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia;

3. Dr. Wiwik Sri Widiarty, SH. MH, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum, Universitas Kristen Indonesia;
4. Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H dan Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L, selaku Dosen Pembimbing dan Penguji Tesis, atas bimbingan, saran dan waktu yang telah diberikan sehingga Tesis ini dapat diselesaikan;
5. Para Guru Besar, Dosen Pengajar dan Staf Akademik Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia, yang secara langsung maupun tidak langsung memberikan bantuan dalam menyelesaikan Pendidikan pada Magister Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia;
6. Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading, Jakarta Utara cq Unit Pembinaan Masyarakat;
7. Rekan-rekan mahasiswa Kelas Pidana Magister Hukum Pidana, Tahun Akademik 2021/2022 (Semester Genap);
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Tidak lupa penulis mohon maaf atas segala kesalahan baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja. Penulis berharap Tesis ini bermanfaat bagi siapa saja. Tuhan memberkati.

Jakarta, 13 November 2023

Penulis



**Elfrida Manurung**

## DAFTAR ISI

|                                                       | Hal.   |
|-------------------------------------------------------|--------|
| COVER.....                                            | i      |
| PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....            | ii     |
| PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....         | iii    |
| PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....              | iv     |
| PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR..... | v      |
| KATA PENGANTAR.....                                   | vi-vii |
| DAFTAR ISI.....                                       | viii-x |
| ABSTRAK.....                                          | xi     |
| ABSTRACT.....                                         | xii    |
| BAB I    PENDAHULUAN.....                             | 1      |
| A. Latar Belakang.....                                | 1      |
| B. Rumusan Masalah.....                               | 22     |
| C. Tujuan Penelitian.....                             | 22     |
| D. Manfaat Penelitian.....                            | 23     |
| E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....            | 23     |
| 1. Kerangka Teori.....                                | 23     |
| 2. Kerangka Konseptual.....                           | 32     |
| F. Metode Penelitian.....                             | 35     |
| 1. Bentuk Penelitian.....                             | 35     |
| 2. Jenis Pendekatan.....                              | 36     |
| 3. Sumber Data.....                                   | 37     |
| G. Sistematika Penulisan.....                         | 39     |

|         |                                                                                                                                          |    |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| BAB II  | TINJAUAN PUSTAKA.....                                                                                                                    | 41 |
| A.      | Peranan Dan Fungsi Polri Menuju Profesionalisme.....                                                                                     | 41 |
| B.      | Tugas Dan Wewenang Polri Sebagai Fungsi Pelayanan Publik.....                                                                            | 51 |
| 1.      | Tugas Polri.....                                                                                                                         | 51 |
| 2.      | Wewenang Polri Secara Umum.....                                                                                                          | 53 |
| 3.      | Peran Kepolisian Dalam Penegakan Hukum.....                                                                                              | 62 |
| 4.      | Peran Kepolisian Sebagai Pengayom Dan Pelindung Masyarakat...                                                                            | 62 |
| 5.      | Peran Kepolisian Sebagai Pelayan Masyarakat.....                                                                                         | 63 |
| 6.      | Pengertian Dan Konsep Profesional Polri.....                                                                                             | 63 |
| C.      | Sistem Peradilan Pidana Indonesia.....                                                                                                   | 66 |
| 1.      | Pengertian Sistem Peradilan Pidana ( <i>Criminal Justice System</i> ).....                                                               | 66 |
| 2.      | Bentuk dan Komponen Sistem Peradilan Pidana Indonesia.....                                                                               | 69 |
| D.      | Sistem Hukum Acara Pidana di Indonesia.....                                                                                              | 72 |
| 1.      | Pengertian Hukum Acara Pidana.....                                                                                                       | 72 |
| 2.      | Asas-asas dalam Hukum Acara Pidana.....                                                                                                  | 78 |
| E.      | Tinjauan Umum Mengenai Tugas dan Kewenangan Bhabinkamtibmas                                                                              | 80 |
| 1.      | Tugas Pokok Bhabinkamtibmas.....                                                                                                         | 82 |
| 2.      | Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi Unit Binmas.....                                                                                  | 83 |
| 3.      | Kegiatan Unit Binmas.....                                                                                                                | 83 |
| 4.      | Kewenangan Bhabinkamtibmas.....                                                                                                          | 87 |
| 5.      | Fungsi Bhabinkamtibmas.....                                                                                                              | 87 |
| 6.      | Tugas Pokok Bhabinkamtibmas.....                                                                                                         | 88 |
| BAB III | PERAN DAN KENDALA BHABINKAMTIBMAS DALAM<br>PROGRAM SAMBANG DESA/KELURAHAN DI WILAYAH<br>HUKUM KEPOLISIAN SEKTOR METRO KELAPA GADING..... | 90 |

|                                                                                                                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Peran Bhabinkamtibmas Dalam Upaya Menjaga Keamanan dan Ketertiban Masyarakat Guna Menekan Angka Kejahatan di Wilayah Hukum Polsek Metro Kelapa Gading.....           | 90  |
| B. Kendala yang Dihadapi Bhabinkamtibmas dalam Upaya Menjaga Keamanan dan Ketertiban Masyarakat Guna Menekan Angka Kejahatan di Wilayah Hukum Polsek Kelapa Gading..... | 100 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN PROGRAM SAMBANG DESA/KELURAHAN OLEH BHABINKAMTIBMAS KEPOLISIAN SEKTOR METRO KELAPA GADING.....                                   | 115 |
| A. Tugas dan Kegiatan Bhabinkamtibmas.....                                                                                                                              | 115 |
| B. Penanganan Tindak Pidana Ringan.....                                                                                                                                 | 121 |
| C. Kendala Yang Dihadapi Bhabinkamtibmas Dalam Penanganan Tindak Pidana Ringan.....                                                                                     | 122 |
| BAB V PENUTUP.....                                                                                                                                                      | 123 |
| A. Kesimpulan.....                                                                                                                                                      | 123 |
| B. Saran-saran.....                                                                                                                                                     | 124 |
| DAFTAR PUSTAKA.....                                                                                                                                                     | 125 |
| LAMPIRAN                                                                                                                                                                |     |

## **ABSTRAK**

### **EFEKTIFITAS BHAYANGKARA PEMBINA KEAMANAN DAN KETERTIBAN MASYARAKAT (BHABINKAMTIBMAS) DALAM PENERAPAN PROGRAM SAMBANG DESA/KELURAHAN**

**(Studi Kasus Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading)**

Peranan Kepolisian Negara Republik Indonesia (Polri) dalam masyarakat adalah menciptakan ketertiban dan keamanan masyarakat. Adapun permasalahan penelitian ini adalah 1) Apa peran Bhabinkamtibmas dalam Program Sambang Desa/Kelurahan di wilayah hukum Kepolisian Sektor Metro Kelapa Gading? dan 2) Apa implementasi analisis deteksi dini oleh Bhabinkamtibmas? Penelitian ini tergolong penelitian hukum empiris dengan mengutamakan data lapangan dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Hasil penelitiannya yaitu 1) Peran dan kemampuan Bhabinkamtibmas Polsek Metro Kelapa Gading masih perlu ditingkatkan untuk mendorong dan mengupayakan peran serta masyarakat dalam meningkatkan kamtibmas di lingkungan masing-masing warga Kelapa Gading 2) Berbagai faktor yang mempengaruhi Bhabinkamtibmas dalam menyelesaikan tindak pidana ringan ataupun non pidana/masalah social lainnya, misalnya ada campur tangan pihak ketiga, para pihak yang masih menang sendiri sehingga sulit tercapai pemecalahan masalah secara win win solution, dan masih banyak anggota Bhabinkamtibmas yang tidak memahami dalam membuat laporan administrasi, dan 3) Faktor-faktor keterbatasan sarana, prasarana dan jumlah sumber daya manusia yang ditugaskan sebagai Bhabinkamtibmas masih sangat jauh dari jumlah ideal.

**Kata Kunci: polisi, peran, bhabinkamtibmas, menjaga keamanan dan ketertiban Masyarakat.**

## **ABSTRACT**

### **THE EFFECTIVENESS OF POLICE COMMUNITY SUPPORT OFFICERS (PCSOs) IN APPLICATION VILLAGE/SUB DISTRICT SAMBANG PROGRAM**

***(Case Study of Kelapa Gading Metro Sectoral Police)***

*The role of the Indonesian National Police (Polri) in society is to create public order and security. The problems of this research are 1) What is the role of PCSOs in the Sambang Desa/Kelurahan Program in the jurisdiction of the Kelapa Gading Metro Police Sector? and 2) What is the implementation of early detection analysis by PCSOs?? This research is classified as empirical legal research by prioritizing field data (field research) with descriptive analytical research specifications. The results of the research are that 1) The role and capability of PCSOs of the Kelapa Gading Metro Sectoral Police still need to be improved to encourage and strive for community participation in improving public order and security in the environment of each Kelapa Gading resident, 2) Various factors that influence PCSOs in light criminal action or non-criminal/other social problems, for example there is third party intervention, parties who still win themselves so that it is difficult to achieve win-win solution problems, and there are still many members of PCSOs who do not understand in making administrative reports, and 3) The factors of limited facilities, infrastructure and the number of human resources assigned as PCSOs are still cannot ideal.*

**Keywords: police, role, PCSOs, Maintaining public security and ord**