

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PERLINDUNGAN HUKUM  
BAGI PERAWAT DALAM PELAKSANAAN PELAYANAN  
KESEHATAN YANG PROFESIONAL DAN MANDIRI**

**TESIS**

Oleh

**Yun Suryaningtyas  
2102190156**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP PERLINDUNGAN HUKUM  
BAGI PERAWAT DALAM PELAKSANAAN PELAYANAN  
KESEHATAN YANG PROFESIONAL DAN MANDIRI**

**TESIS**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Akademik Guna Memperoleh Gelar  
Magister Hukum (M.H.) Pada Program Studi Magister Hukum  
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

**Oleh :**

**Yun Suryaningtyas  
2102190156**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yun Suryaningtyas  
NIM : 2102190156  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Kajian Yuridis Terhadap Perlindungan Hukum Bagi Perawat Dalam Pelaksanaan Pelayanan Kesehatan Yang Profesional Dan Mandiri” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku, jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemah dari kumpulan buku atau jurnal acuan, yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 27 Oktober 2023



YUN SURYANINGTYAS



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PASCASARJANA MAGISTER HUKUM**

Halaman Persetujuan Dosen Pembimbing

**Kajian Yuridis Terhadap Perlindungan Hukum Bagi Perawat Dalam Pelaksanaan Pelayanan Kesehatan Yang Profesional Dan Mandiri**

Oleh:

Nama : Yun Suryaningtyas  
NIM : 2102190156  
Program Studi : Magister Hukum  
Peminatan : Hukum Bisnis

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai Sarjana Magister Hukum pada Program Studi Pascasarjana Magister Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 27 Oktober 2023

Menyetujui:

Pembimbing I

Prof. Dr. John Pieris, S.H., M.S., M.H.

NIDK: 9990463325

Pembimbing II

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.

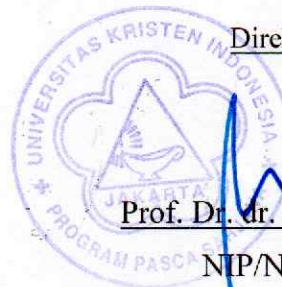
NIP/NIDN. 141104/ 0327096504



Ketua Program Studi Magister Hukum

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.

NIP/NIDN: 141104/ 0327096504



Direktur Program Pasca sarjana

Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd, PA.

NIP/NIDN: 001473/0320116402



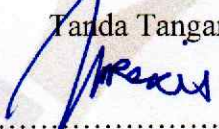


**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PASCASARJANA MAGISTER HUKUM**

**HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI**

Pada 27 Oktober 2023 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Magister Hukum pada Program Studi Pascasarjana Magister , Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Yun Suryaningtyas  
NIM : 2102190156  
Program Studi : Pascasarjana Magister Hukum

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “Kajian Yuridis Terhadap Perlindungan Hukum Bagi Perawat Dalam Pelaksanaan Pelayanan Kesehatan Yang Profesional Dan Mandiri ” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. John Pieris, S.H., M.S., M.H.	Sebagai Ketua	 (.....)
2. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	 (.....)
3. Dr. Aartje Tehupeiori, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	 (.....)

Jakarta, 27 Oktober 2023



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**

**Pernyataan Dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yun Suryaningtyas  
NIM : 2102190156  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Program Studi : Magister Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Tesis  
Judul : Kajian Yuridis Terhadap Perlindungan Hukum Bagi Perawat Dalam Pelaksanaan Pelayanan Kesehatan Yang Profesional Dan Mandiri

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip karya orang lain akan mencantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta 27 Oktober 2023



Yun Suryaningtyas

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Azza Wa Jalla, Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Kajian Yuridis Terhadap Perlindungan Hukum Bagi Perawat Dalam Pelaksanaan Pelayanan Kesehatan Yang Profesional Dan Mandiri ”. Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Pascasarjana serta untuk mendapatkan gelar Magister Hukum (M.H) pada program studi Magister Ilmu Hukum, Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia (MIH UKI). Dalam penyusunan tesis ini, penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang dihadapi penulis. Penulis juga menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang dimiliki oleh penulis. Namun berkat bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak maka penulisan dan penyusunan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Selama belajar di program studi MIH UKI, penulis mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta wawasan penulis. Dalam proses pembuatan tesis ini, penulis banyak dibantu, dan diberi arahan, dukungan, serta semangat oleh orang-orang di sekitar penulis. Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd, PA selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Wiwik Sri Widiarty, SH. MH selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum, Universitas Kristen Indonesia yang selalu mendukung dan memberikan arahan, masukan, motivasi serta semangat bagi penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
4. Prof. Dr. John Pieris, SH. MS. MH dan Dr. Wiwik Sri Widiarty, SH. MH, selaku Dosen Pembimbing Tesis yang selalu memberikan waktu, nasihat, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan tesis.
5. Orang tua tercinta yang sudah sangat sabar memberikan dukungan secara moril, materil maupun spiritual agar penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar. Tidak lupa juga untuk suami dan anak-anak terkasih yang selalu memberikan dukungan dan memenuhi segala kebutuhan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Seluruh Dosen program studi Magister Ilmu Hukum dan Seluruh staf Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia yang ikut membantu memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan tesis ini. Tanpa bantuan para beliau, penulis tidak bisa menyelesaikan tesis ini dengan baik, semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat didedikasikan untuk kesuksesan penulis dihari-hari yang akan datang.

7. Pihak-pihak terkait, atas dukungan dan bimbingannya, serta telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman kepada penulis, sehingga penulis dapat melakukan penulisan tesis dengan baik.
8. Keluarga besar Senat Mahasiswa MIH Universitas Kristen Indonesia, terima kasih atas dukungan dan kebersamaannya.
9. Teman-teman mahasiswa Program Pascasarjana MIH UKI, khususnya untuk setiap kenangan, kebersamaan dan pengalaman yang telah dilalui bersama-sama selama ini, serta selalu mendukung satu sama lain.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih baik lagi bagi pembaca. Akhir kata, dengan segala rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan memberkati.

Jakarta, 27 Oktober 2023

Yun Suryaningtyas



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
LEMBAR DALAM .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR .....	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
ABSTRAK .....	xi
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	12
1. Tujuan .....	12
2. Manfaat .....	12
D. Kerangka Teoritis dan Konsep.....	13
1. Kerangka Teoritis .....	13
2. Kerangka Konsep.....	27
E. Metode Penelitian.....	29
1. Jenis Penelitian .....	29
2. Pendekatan penelitian .....	29
3. Jenis dan sumber data .....	30
4. Teknik Penelitian dan Cara Pengumpulan Data .....	31
5. Metode Analisis .....	32
F. Orisinalitas Penelitian .....	33
G. Sistematika Penulisan.....	34
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	35
A. Pengertian Sejarah Hukum.....	35

1. Hukum Alam.....	36
2. Hukum Romawi.....	38
3. Hukum Anglo Saxon .....	40
4. Hukum Civil .....	40
B. Pelayanan Kesehatan.....	41
C. Tinjauan umum tentang perawat.....	45
D. Pelayanan Kesehatan di Indonesia.....	49
<b>BAB III PERAN DAN TANGGUNG JAWAB PERAWAT DALAM PELAKSANAAN PELAYANAN KESEHATAN YANG PROFESIONAL DAN MANDIRI .....</b>	<b>57</b>
A. Peran Perawat dalam Pelaksanaan Pelayanan Kesehatan yang Profesional dan Mandiri.....	58
B. Akibat Hukum Perawat Praktik Mandiri terhadap Kerugian Pasien Berdasarkan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 Tentang Keperawatan .....	71
<b>BAB IV PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PERAWAT DALAM PELAKSANAAN PELAYANAN KESEHATAN YANG PROFESIONAL DAN MANDIRI .....</b>	<b>82</b>
A. Perlindungan Hukum terhadap Perawat pada Rumah sakit Berdasarkan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 tentang Keperawatan .....	84
B. Tanggung Jawab Perawat Dalam pelaksanaan Pelayanan Kesehatan Mandiri .....	91
C. Penyelesaian Hukum terhadap Perawat pada Rumah Sakit Berdasarkan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2014 tentang Keperawatan .....	96
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>101</b>
A. Kesimpulan .....	101
B. Saran-Saran .....	102
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>103</b>

## ABSTRAK

**Judul:** Kajian Yuridis Terhadap Perlindungan Hukum Bagi Perawat Dalam Pelaksanaan Pelayanan Kesehatan Yang Profesional Dan Mandiri

Penelitian ini bertujuan untuk mengeksplorasi dua aspek utama: pertama, peran dan tanggung jawab perawat dalam memberikan layanan kesehatan yang profesional dan mandiri, dan kedua, perlindungan hukum yang dapat diakses oleh perawat dalam pelaksanaan layanan kesehatan yang profesional dan mandiri. Metodologi penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum yuridis normatif, yang umumnya disebut penelitian hukum kepustakaan. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif-analitis yang menekankan pada pemeriksaan yang komprehensif terhadap peraturan perundang-undangan yang relevan, dengan menggunakan metode analisis kualitatif.

Hasil penelitian menemukan adanya ketidaksesuaian antara peraturan-peraturan tersebut dengan penerapan praktisnya. Temuan penelitian ini menyoroti kejadian-kejadian di manaperawat melakukan prosedur medis di luar batas kewenangannya atau dalam situasi darurat, sebagaimana diuraikan dalam Peraturan Menteri Kesehatan No. HK.02/MENKES/148/2010, yang mengatur tentang Perizinan dan Penyelenggaraan Praktik Keperawatan. Kesenjangan ini terutama disebabkan oleh tidak adanya pedoman yang jelas dalam Peraturan Menteri Kesehatan No. 1293/Menkes/SK/XI/2001. Peneliti menggarisbawahi pentingnya perawat untuk mematuhi batas-batas kewenangan yang telah ditetapkan ketika memberikan layanan kesehatan secara mandiri. Hal ini menggarisbawahi potensi konsekuensi hukum dari setiap pelanggaran dan menekankan pentingnya tanggung jawab administratif. Perlu dicatat bahwa meskipun ada perlindungan hukum yang diberikan kepada perawat oleh berbagai pihak, termasuk pemerintah pusat, pemerintah daerah, dan organisasi profesi seperti Lembaga Bantuan Hukum Perawat Indonesia, kepatuhan terhadap batas kewenangan yang telah ditetapkan tetaplah penting.

**Kata Kunci:** yuridis, perlindungan hukum, perawat, pelayanan kesehatan

## ABSTRACT

***Title: Juridical Study Of Legal Protection Legal Protection For Nurses In The Implementation Of Profesional And Independent Health Services***

*This study aimed to explore two primary aspects: firstly, the roles and responsibilities of nurses in delivering professional and independent healthcare services, and secondly, the legal safeguards accessible to nurses in the execution of such professional and autonomous healthcare services. The research methodology employed in this investigation is normative juridical legal research, commonly referred to as library legal research. It adopts a descriptive-analytical approach that emphasizes a comprehensive examination of relevant laws and regulations, utilizing qualitative analysis.*

*The research uncovered a discrepancy between these regulations and practical application. The findings of this study highlight instances where nurses engage in medical procedures beyond the boundaries of their authority or in emergency situations, as outlined in Minister of Health Regulation No. HK.02/MENKES/148/2010, which governs the Licensing and Execution of Nursing Practice. This disparity is primarily attributed to the absence of clear guidelines within Minister of Health Regulation No. 1293/Menkes/SK/XI/2001. The researcher underscores the significance of nurses adhering to the established limits of their authority when providing autonomous healthcare services. This underscores the potential legal consequences of any breaches and emphasizes the importance of administrative responsibility. It's worth noting that despite the legal protection extended to nurses by various entities, including the central government, regional government, and professional organizations like the Indonesian Nurses Legal Aid Institute, compliance with defined authority limits remains crucial.*

***Keywords: juridical, legal protection, nurses, health services***