

**PERLINDUNGAN HUKUM INVESTOR ASING DALAM *PUBLIC PRIVATE*
PARTNERSHIP PROYEK PEMBANGUNAN JALAN TOL DI INDONESIA**

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan memperoleh derajat strata satu pada Fakultas Hukum

Universitas Kristen Indonesia



Disusun oleh :

Nama : Maria Viorin

NIM :1540050062

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2019

Visi Universitas Kristen Indonesia

Menjadi Universitas yang unggul dalam bidang pendidikan, penelitian, pengabdian, dan pelayanan kepada masyarakat di Indonesia dan Asia sesuai dengan nilai-nilai Kristen dan Pancasila pada tahun 2034

Misi Universitas Kristen Indonesia

1. Meningkatkan kualitas proses pembelajaran dan sistem pelayanan administrasi akademik dan umum dengan memanfaatkan teknologi informasi dan telekomunikasi.
2. Meningkatkan mutu lulusan yang berintegritas dan kompeten di bidangnya serta mampu bersaing di era global.
3. Meningkatkan kualitas dan kapasitas sumber daya manusia yang berkelanjutan.
4. Meningkatkan kualitas penelitian dan pengabdian kepada masyarakat.
5. Mengembangkan hubungan kerjasama dengan instusional/internasional yang saling menguntungkan dan lembaga-lembaga gerejawi dalam semangat ekumenis.

PESERTA UJIAN

Nama : Maria Viorin

NIM : 1540050062

**PERLINDUNGAN HUKUM INVESTOR ASING DALAM *PUBLIC PRIVATE*
PARTNERSHIP PROYEK PEMBANGUNAN JALAN TOL DI INDONESIA**

Pembimbing I



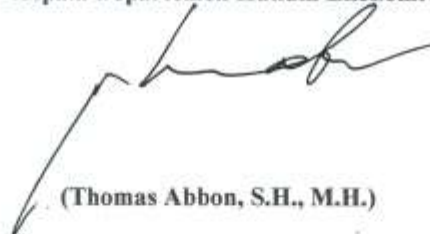
(Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)

**Disetujui,
Pembimbing II**



(Edward M.L. Panjaitan, S.H., LL.M.)

**Mengetahui,
Kepala Departemen Hukum Ekonomi**



(Thomas Abbon, S.H., M.H.)

**PERLINDUNGAN HUKUM INVESTOR ASING DALAM *PUBLIC PRIVATE*
PARTNERSHIP PROYEK PEMBANGUNAN JALAN TOL DI INDONESIA**

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan memperoleh derajat strata satu pada Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

Nama : Maria Viorin

NIM : 1540050062

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal ... Februari 2019 dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat untuk
memperoleh gelar sarjana hukum (S1)

Susunan Tim Penguji

Pembimbing I



(Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)

Pembimbing II



(Edward M.L Panjaitan, S.H., LL.M.)

Anggota Penguji



(Sangap Surbakti, S.H., M.H.)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan YME karena berkat Kasih dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat merampungkan skripsi dengan judul: *Perlindungan Investor Asing dalam Public Private Partnership* Proyek Pembangunan Jalan Tol di Indonesia Sebagai Tujuan Perlindungan Hukum. Penulisan skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Hukum Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya bagi semua pihak yang telah memberikan bantuan moril maupun materil baik langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai, terutama kepada yang saya hormati:

1. Terimakasih kepada Bapak Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I penulis, karena sudah turut mengoreksi dan membantu penulis menyelesaikan penulisan skripsi ini.
2. Terimakasih kepada Bapak Edward M.L Panjaitan, S.H., L.L.M. selaku Dosen Pembimbing II Penulis, yang juga turut membantu memberi saran serta masukan untuk kelancaran penulisan skripsi ini.
3. Terimakasih kepada Orang tua Penulis yaitu Papa Roberto Francois Sampelan dan Mama tercinta Elizabeth Mulyani yang telah memberikan doa yang tak henti-hentinya untuk kelncaran skripsi penulis, dukungan baik moril maupun materil demi terselesaikannya penulisan skripsi ini. Penulis akan berjuang buat ngebahagiaiin Mama dan Papa.
4. Terimakasih juga kepada Kakak-kakak Penulis yaitu Veronica Margareth dan Shirley Novileyda yang juga turut memberikan dukungan dan nasihat kepada penulis, walaupun terkadang kalian nyebelin tapi tetep sayang kok.
5. Terimakasih kepada Om Toni yang sudah penulis anggap sebagai Papa kedua, karna berkat dukungan Beliau penulis bisa sampai pada tahap ini. Sehat selalu ya om.
6. Terimakasih kepada kepada kekasih Muhammad Hasril Hamdan yang selalu ada dalam suka dan duka selama penulisan skripsi ini dilakukan, selalu nasihatn penulis yang egois dan keras kepala ini buat kebaikan penulis sendiri. Trimakasih karna sudah selalu mau menemani penulis yang masih jauh dari kata sempurna ini.
7. Terimakasih kepada sahabat sahabat Masuk Lulus Bareng-bareng yaitu Tasa, Eny, Teo, Clara, dan Ria. Trimakasih sudah mewarnai hari-hari perkuliahan yang manis asem asin ini dengan canda tawa kalian yang sangat mantap. Semoga di masa depan masih ada waktu untuk kita kumpul-kumpul lagi ya.
8. Terimakasih kepada sahabat penulis yang berada di Tangerang yaitu Yeni, karna sudah selalu setia selama 9 tahun menjadi tempat curhat dan keluh kesah. Semoga dirimu tidak bosan ya bersahabat denganku.

9. Terima kasih juga untuk basis kosan 58 yaitu Kokom, Citra, Uti, Arga yang selama ini terus menghadapi drama kosan yang tidak kunjung berakhir yang lebih seru dibanding drama Korea. Sukses selalu untuk kita ya.
10. Terimakasih kepada bang Simeon a.k.a bang Meong penulis sangat tahu bahwa anda sangat sibuk sehingga selalu susah diajak buat diskusi tapi tetap nama anda ada dalam ucapan terimakasih skripsi penulis ini, lain kali jangan sok sibuk ya bang Meong.
Akhir kata penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Karena itu, penulis memohon saran dan kritik yang sifatnya membangun demi kesempurnaannya dan semoga bermanfaat bagi kita semua.
Amiin

Jakarta, Februari 2019

ABSTRAK

- A. Nama : Maria Viorin
B. NIM : 1540050062
C. Program Kekhususan : Hukum Bisnis
D. Judul Skripsi : “Perlindungan Hukum Investor Asing Dalam *Public Private Partnership* Proyek Pembangunan Jalan Tol di Indonesia”
E. Kata Kunci : *Public Private Partnership*, Investor Asing, Pemerintah dan Badan Usaha Penyedia Infrastruktur.
F. Ringkasan Isi :

Penanaman modal asing merupakan suatu kegiatan substantif bagi perekonomian Republik Indonesia, khususnya dari sektor riil. Salah satu upaya yang dilakukan oleh pemerintah dalam menyelenggarakan infrastruktur khususnya infrastruktur fisik dengan menggunakan sistem investasi baik asing maupun domestik yaitu melalui Penanaman modal asing menggunakan skema “*Public Private Partnership*” (PPP). Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum normatif. Sumber penelitian diperoleh dari mengkaji data sekunder, dengan metode pengumpulan data melalui studi pustaka dan wawancara. Wawancara hanya bersifat pendukung penelitian normatif. Metode pengolahan data dengan rekonstruksi dan sistematisasi data, dengan analisis kualitatif.

Public Private Partnership (PPP) sebagai suatu perjanjian atau kontrak antara badan publik dan pihak swasta dimana pihak swasta melakukan fungsi pemerintah untuk jangka waktu tertentu dan pihak swasta menerima kompensasi dalam rangka melakukan fungsi tersebut secara langsung atau tidak langsung. Sistem PPP ini pemerintah dan badan usaha penyedia infrastruktur melakukan perikatan kerjasama secara langsung demi kepentingan masyarakat, dan risiko perikatan tersebut dijamin oleh PT. Penjaminan Infrastruktur Indonesia. Mengapa dipilih model kerjasama tersebut dikarenakan PPP adalah proyek yang sumber dananya berasal dari patungan antara modal dalam negeri dan modal asing, sehingga dapat meneruskan bentuk kerjasama lama yang pernah ada namun dengan sistem yang lebih baik sesuai kontrak kerjasama yang disepakati.

- G. Daftar Acuan : 20 Buku + Peraturan Perundang-undangan
H. Dosen Pembimbing : 1. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
2. Edward M.L Panjaitan, S.H., LL.M.

ABSTRACT

- A. Name : Maria Viorin
- B. NIM : 1540050062
- C. Title : “Legal Protection of Foreign Investors in the Public Private Partnership for Toll Road Construction Projects in Indonesia”
- D. Keywords : Public Private Partnership, Foreign Investors, Government and Infrastructure Providers.
- E. Summary of Contents:

Foreign investment is a substantive activity for agriculture of the Republic of Indonesia, specifically from the real sector. One of the efforts made by the government in the implementation of physical infrastructure infrastructure using the investment system both domestically and domestically is through foreign investment by using "Public Private Partnership" (PPP). This type of research is normative legal research. The source of the research was obtained from secondary data, with methods of collecting data through literature studies and interviews. Interviews are only normative research interventions. Data processing method by handling and systematizing data, with qualitative analysis.

Public Private Partnership (PPP) as an agreement or contract between a public body and a private party where the private party carries out a government function for a certain period of time and the private party receives compensation in order to perform this function directly or indirectly. This PPP system, the government and business infrastructure providers engage in cooperation agreements directly for the benefit of the community, and the risk of the engagement is guaranteed by PT. Indonesia Infrastructure Guarantee. Why is the cooperation model chosen because PPP is a project where the source of funds comes from a joint venture between domestic capital and foreign capital, so that it can continue the existing form of cooperation but with a better system in accordance with the agreed cooperation contract.

- F. Reference List: 20 books + Legislation
- G. Advisor : 1. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
2. . Edward M.L Panjaitan, S.H., LL.M.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN.....	i
VISI MISI UKI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI	ix

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Perumusan Masalah	18
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	18
D. Tujuan Penelitian	19
E. Metode Penelitian	20
F. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	21
G. Sistematika Penulisan	27

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Infrastruktur	29
1. Ruang Lingkup Infrastruktur	30
B. Sejarah <i>Public Private Partnership</i> di Indonesia.....	31
C. Tinjauan Umum Mengenai <i>Public Private Partnership</i>	33
1. Investor Asing.....	35
2. Fugsi Penanaman Modal Asing bagi Indonesia.....	36
3. Tujuan Penanaman Modal bagi Indonesia	36
4. Faktor yang Mempengaruhi Berkurangnya Investor Asing.....	37
5. Pengaturan <i>Public Private Partnership</i>	37
6. Model <i>Public Private Partnership</i>	39
7. Resiko dalam <i>Public Private Partnership</i>	40
8. Bentuk-bentuk <i>Public Private Partnership</i>	42
D. Konsep dan Mekanisme <i>Public Private Partnership</i>	
1. Kelembagaan Pembangunan Infrastruktur dengan Skema <i>Public Private Partnership</i>	47
2. Konsep Pembangunan Infrastruktur dengan Skema <i>Public Private Partnership</i>	49
3. Peran Strategis Skema <i>Public Private Partnership</i> dalam Pembangunan Infrastruktur	55

BAB III PEMBAHASAN I

Perlindungan Hukum Investor Asing dalam <i>Public Private Partnership</i> Proyek Pembangunan Jalan Tol di Indonesia	
A. Kerangka Peraturan Pembangunan Infrastruktur dengan Skema <i>Public Private Partnership</i>	56
B. Peran Pemerintah dalam Proyek Infrastruktur Jalan Tol	71
1. Penanggung Jawab Proyek <i>Public Private Partnership</i>	73
C. Peran Pemerintah dalam Memberikan Jaminan Proyek <i>Public Private Partnership</i> Jalan Tol	84
1. Perlindungan Hukum Investor Asing dalam <i>Public Private Partnership</i>	85
2. Prinsip Alokasi Resiko	91

BAB IV PEMBAHASAN II

Perlindungan Penanaman Modal terhadap Investor Asing dalam Penerapan <i>Public Private Partnership</i>	
A. Kepastian Hukum Penanaman Modal terhadap Investor Asing	110
B. Perlindungan Hukum terhadap Investor Asing dalam Penanaman Modal	112
C. Model Penanaman Modal Asing berdasarkan Penanaman Modal	122
D. Hukum yang berlaku dalam Penanaman Modal Asing	129
E. Penerapan Penanaman Modal dalam <i>Public Private Partnership</i>	130

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	132
B. Saran	133

DAFTAR PUSTAKA