

**OPTIMALISASI KINERJA PENYIDIK DALAM MENANGGULANGI  
TINDAK PIDANA KORUPSI DI WILAYAH HUKUM POLRES  
MATIM – POLDA NTT**

**TESIS**



**Oleh:**

**JOKO SUGIARTO, S. AP  
2102190018**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**

**OPTIMALISASI KINERJA PENYIDIK DALAM MENANGGULANGI  
TINDAK PIDANA KORUPSI DI WILAYAH HUKUM POLRES  
MATIM – POLDA NTT**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum  
(MH) Pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana  
Universitas Kristen Indonesia



Oleh:

**JOKO SUGIARTO, S. AP  
2102190018**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2023**



## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan;

**Nama** : Joko Sugiarto, S. AP

**NIM** : 2102190018

**Program Studi** : Magister Hukum

**Fakultas** : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan karya tulis tugas akhir yang berjudul “**Optimalisasi Kinerja Penyidik Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Korupsi Di Wilayah Hukum Polres Matim – Polda NTT**” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri menggunakan hasil kuliah, buku-buku, tinjauan lapangan, dan jurnal acuan yang tertera dalam referensi karya tugas akhir saya.
2. Bukan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk memperoleh gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada beberapa bagian sumber informasi sudah tercantum menggunakan cara referensi yang sesuai ketentuan.
3. Bukan sebagai karya terjemahan dari sekumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Apabila terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 25 Oktober 2023



**Joko Sugiarto, S. AP**  
**NIM: 2102190018**



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA**

**HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING**

**OPTIMALISASI KINERJA PENYIDIK DALAM  
MENANGGULANGI TINDAK PIDANA KORUPSI DI  
WILAYAH HUKUM POLRES MATIM – POLDA NTT**

Oleh:

Nama : Joko Sugiarto, S. AP  
NIM : 2102190018  
Program Studi : Magister Hukum  
Peminatan : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Jakarta, 25 Oktober 2023

Pembimbing I

Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum.

NIDN. 0304026301

Pembimbing II

Dr. Armunanto Hutahaean, SE., SH., MH

NIDK. 8986240022

Ketua Program Studi

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H

NIDN: 0327096504

Direktur

Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M. Pd., PA

NIDN: 0320116402




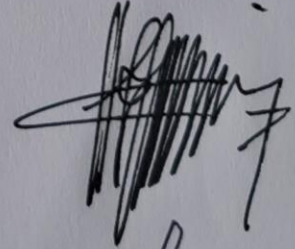
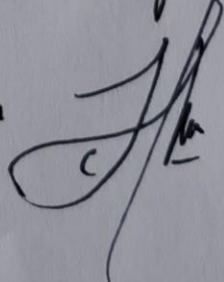
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI**

Pada Hari Rabu , Tanggal 25 Oktober 2023 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

**Nama** Joko Sugiarto, S. AP  
**NIM** 2102190018  
**Program Studi** Magister Hukum  
**Fakultas** Program Pascasarjana  
**Judul** Optimalisasi Kinerja Penyidik Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Korupsi Di Wilayah Hukum Polres Matim – Polda NTT

Oleh tim penguji yang terdiri dari:

<b>Nama Penguji</b>	<b>Jabatan dalam Tim Penguji</b>	<b>Tanda Tangan</b>
<b>Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum.</b>	<b>Ketua</b>	
<b>Dr. Armunanto Hutahaean, SE., SH., MH</b>	<b>Anggota</b>	
<b>Dr. Hendri Jayadi, SH., M.H.</b>	<b>Anggota</b>	



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA PROGRAM PASCASARJANA

### PERNYATAAN DAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

**Nama** : Joko Sugiarto, S. AP  
**NIM** : 2102190018  
**Program Studi** : Magister Hukum  
**Fakultas** : Program Pascasarjana  
**Jenis Tugas Akhir** : Tesis  
**Judul** **Optimalisasi Kinerja Penidik Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Korupsi Di Wilayah Hukum Polres Matim – Polda NTT.**

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut bukan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan jika saya/kami mengutip dari karya orang lain, maka akan mencantumkannya sebagai referensi sesuai ketentuan;
2. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk memperoleh gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
3. Saya memberikan hak non eksklusif tanpa royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola berbentuk pangkalan data (database), mempublikasikan dan merawat tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai pencipta/penulis dan sebagai pemilih hak cipta.

Jika dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 25 Oktober 2023



**Joko Sugiarto, S. AP**  
**NIM: 2102190018**

## KATA PENGANTAR



**Assalamu Alaikum Wr.Wb.**

Segala puji dan syukur Alhamdulillah, Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas berkah dan petunjuk-Nya yang telah memungkinkan Penulis menyelesaikan penyusunan tesis ini. Penulis menyadari terdapat beberapa kekurangan dalam tesis ini, yang disebabkan oleh keterbatasan Penulis sendiri, Penulis berharap agar dapat menerima masukan dan saran berharga dari penguji untuk memperbaikinya. Penulisan tesis ini sebagai salah satu syarat meraih gelar Magister Hukum dari Universitas Kristen Indonesia. Proses merangkai kata menjadi kalimat, mengembangkannya menjadi argumen, dan menyusunnya menjadi sebuah karya ilmiah dalam bentuk tesis adalah tugas yang memerlukan pemikiran dan dedikasi yang tinggi. Oleh karena itu, dengan tulus, Penulis ingin mengucapkan terima kasih dan memberikan penghargaan yang tinggi kepada kedua orang tua Penulis atas dukungan dan bimbingannya, Ayahanda tercinta ABDUL CHAMID dan ibundaku Almarhumah SITI AMINAH atas doa-doa, dukungan moral dan materil yang tak ternilai dan tidak tergantikan. Terima kasih untuk Istri dan Anak – anak tercinta LIS SETIAWATI NINGSIH dan MUFARICHA RAHMA SUGIARTO, MUHAMMAD FAUZAAN SUGIARTO, TEGAR RIZQIH SUGIARTO atas doa, dukungan, semangat dan motivasinya kepada Penulis. Penyelesaian penyusunan tesis ini tidak hanya bergantung pada kemampuan penulis, tetapi juga sangat dipengaruhi oleh dukungan, dorongan, dan bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

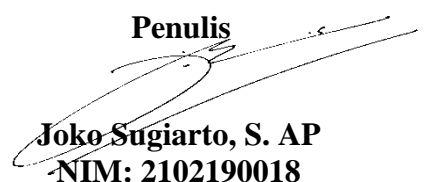
1. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia (UKI);
2. Bapak Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M. Hum, selaku Dosen Pembimbing 1 yang mengarahkan, memberi dukungan, memberi motivasi dan semangat dalam penyusunan dan penyelesaian tesis ini;
3. Bapak Dr. Armunanto Hutahean, SE., SH., MH selaku Dosen Pembimbing 2 (dua) yang senantiasa mengarahkan, mendukung, memotivasi, memberi semangat dan memberi dorongan untuk menyelesaikan tesis ini;
4. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadetha, M. Pd., PA., selaku Direktur PPs UKI yang senantiasa mengarahkan, memberi dukungan, memotivasi dan memberi semangat serta mendorong penulis untuk menyelesaikan tesis ini;
5. Ibu Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H., selaku Kaprodi Magister Hukum UKI;
6. Bapak dan Ibu dosen Program Magister Hukum Fakultas Hukum UKI, yang telah memberi banyak manfaat bagi penulis.
7. Jajaran Staf Pegawai Akademik PPs Universitas Kristen Indonesia, atas bantuan dan pelayanan selama ini.
8. Kepala Kepolisian Resort Manggarai Timur I KETUT WIDIARTA S.H., S.I.K., M.Si beserta jajarannya. Terkhusus Kepada IPTU JEFFRY D.N.SILABAN, S.Tr.K, AIPDA YONAS ATA FUFUR, BRIPDA WAHYUDIN dan seluruh jajaran Satuan Reskrim atas bantuan dan kerjasamanya dalam penelitian ini.
9. Berbagai pihak yang memberikan kontribusi kepada penulis, namun tidak dapat disebutkan keseluruhan.

Semoga segala bantuan amal kebaikan diridhoi Allah Subhanahu wa ta'ala.

Harapan penulis adalah semoga tesis ini bermanfaat semua pihak,.

**Wassalamualaikum Wr. Wb.**

**Penulis**



**Joko Sugiarto, S. AP**  
**NIM: 2102190018**



## DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI .....	iii
PERNYATAAN DAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR .....	iv
KATA PENGANTAR.....	v-vi
DAFTAR ISI .....	vii-viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Maksud dan Tujuan Penelitian.....	5
1.3.1 Maksud Penelitian .....	5
1.3.2 Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	7
1.4.1. Kerangka Teori.....	7
1. Teori Penegakan Hukum .....	7
2. Tujuan Pemidanaan .....	9
3. Teori Penanggulangan Kejahatan.....	19
4. Sistem Peradilan Pidana .....	23
5. Kepolisian dan Kejaksaan Sebagai Subsistem Sistem Peradilan Pidana.....	27
6. Tujuan Pemidanaan .....	31
7. Teori Manajemen (Perkuatan Birokrasi) Budaya, Teori SWOT, Teori SMART dan Teori Manajemen Risiko Tindak Pidana Korupsi .....	32
1.4.2. Kerangka Konsep.....	37
Bagan Kerangka Konsep.....	41
1.5. Metode Penelitian .....	41
1.5.1 Tipe Penelitian.....	42
1.5.2 Jenis dan Sumber Data .....	43
1.5.3 Teknik Pengumpulan Data.....	44
1.5.4 Analisis Data .....	45
1.5.5 Tahap Penelitian.....	46
1.5.6 Metode Analisis Data.....	46
1.5.7 Lokasi Penelitian .....	47
1.6. Sistematika Penulisan .....	47
BAB II.....	49
TINJAUAN PUSTAKA .....	49
2.1. Antropologi Hukum .....	49
2.2. Kriminologi Hukum.....	55
2.3 Sosiologi Hukum .....	60
2.4 Tinjauan Umum Kepolisian .....	63
2.5 Kewenangan Kepolisian dalam Proses Tindak Pidana .....	64
2.6 Pengertian Tindak Pidana Korupsi .....	65
2.7 Mekanisme Pemeriksaan Tindak Pidana Korupsi .....	71
a) Pemeriksaan pendahuluan .....	71
b) Penuntutan .....	81

c) Pemeriksaan akhir.....	81
2.8 Definisi Operasional .....	95
<b>BAB III .....</b>	<b>97</b>
<b>ANALISIS KENDALA YANG DIHADAPI OLEH KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI TINDAK PIDANA KORUPSI DI WILAYAH HUKUM POLRES MANGGARAI TIMUR DITINJAU DARI TEORI SISTEM HUKUM.....</b>	<b>97</b>
3.1. Kondisi Umum Polres Manggarai Timur.....	97
3.2. fsubsHambatan Optimalisasi Kinerja Penyidik Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Korupsi Di Wilayah Hukum Polres Manggarai Timur .....	99
3.2.1 Sumber Daya Manusia (SDM).....	99
a) Kuantitas.....	100
b) Kualitas.....	101
c) Pengetahuan.....	102
d) Keterampilan.....	102
e) Perilaku.....	102
f) Fasilitas Sarana dan Prasarana.....	103
3.2.2 Hambatan Struktural .....	105
3.2.3 Hambatan Kultural .....	105
3.2.4 Hambatan Instrumental .....	106
3.2.5 Hambatan Manajemen.....	106
3.2.6 Manajemen Risiko Penegakan Hukum Menanggulangi Tindak Pidana Korupsi .....	109
3.2.7 Mitigasi Korupsi Penanggulangan Korupsi .....	116
<b>BAB IV .....</b>	<b>120</b>
<b>ANALISIS UPAYA KEPOLISIAN DALAM MENANGGULANGI TINDAK PIDANA KORUPSI DI WILAYAH HUKUM POLRES MANGGARAI TIMUR.....</b>	<b>120</b>
4.1. Polri sebagai Penyidik terhadap Semua Tindak Pidana.....	120
4.2. Efektifitas Penanganan Kasus Korupsi Oleh Unit Tipikor Di Wilayah Hukum Polres Matim-Polda NTT.....	126
4.3. Optimalisasi Pemberantasan Korupsi Wilayah Hukum Polres Matim- POLDA NTT .....	128
4.4. Peningkatan Integritas dan Etika Penyelenggara Negara dalam Rangka Mewujudkan Penegak hukum yang Profesional dan Berintegritas.....	128
4.5. Pemantapan dan Percepatan Reformasi Birokrasi Dalam Rangka Mewujudkan Tata Kelola Pemerintahan yang Baik, Bersih, dan Bebas KKN.....	133
4.6. Pembangunan Budaya Anti Korupsi Masyarakat Dalam Rangka Membangun Sikap dan Mental Masyarakat yang Anti Korupsi.....	135
4.7. Penegakan Hukum yang Tegas, Konsisten, dan Terpadu Dalam Rangka Mewujudkan Keadilan, Kepastian Hukum, dan Kemanfaatan, Yaitu Timbulnya Efek Jera Bagi Koruptor dan Mencegah Calon Koruptor.....	137
4.8. Ketentuan Optimalisasi Penyidik Kepolisian dalam Memberantas Tindak Pidana Korupsi	139
<b>BAB V .....</b>	<b>150</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>150</b>
5.1. KESIMPULAN.....	150
5.2. SARAN.....	153
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>155</b>

## ABSTRAK

**Nama** : Joko Sugiarto, S. AP  
**NIM** : 2102190018  
**Program Studi** : Magister Hukum

Salah satu penyebab kehidupan bangsa kita masih jauh dari kata sejahtera adalah kasus korupsi, uang tersebut merupakan uang negara atau rakyat untuk berbagai kepentingan publik yang kemudian digunakan untuk kepentingan pribadi oleh para koruptor, sebagai akibatnya berbagai kepentingan dan fasilitas publik yang seharusnya bisa membantu kesejahteraan rakyat menjadi tidak terealisasi secara sempurna. Penanganan kasus korupsi di Kepolisian semakin menurun dibandingkan dengan tahun-tahun sebelumnya. Polri memiliki pencapaian yang rendah dibandingkan lembaga lainnya terhadap penyelesaian kasus korupsi sebagai bagian dari sistem peradilan pidana Indonesia mempunyai peran yang sangat penting dalam penegakan hukum pidana. Tujuan penelitian ini adalah untuk 1) menganalisis kendala-kendala yang dihadapi oleh kepolisian dalam menanggulangi tindak pidana korupsi di wilayah hukum Polres Manggarai Timur dan 2) menganalisis upaya Kepolisian dalam menanggulangi tindak pidana korupsi di wilayah hukum Polres Manggarai Timur. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian empiris dengan teknik pengumpulan data yuridis normatif dan wawancara langsung dengan responden sebagai sumber data primer dan melalui studi kepustakaan sebagai sumber data sekunder yang kemudian dianalisis dengan kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Kepolisian Resor Manggarai Timur dalam menanggulangi tindak pidana korupsi dengan melaksanakan Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2019 Tentang Penyidikan Tindak Pidana yaitu prinsip efektif dan efisien, Perkaba Reskrim No. 01 Tahun 2022 tentang SOP Pelaksanaan Penyidikan Tindak Pidana. Optimalisasi Pemberantasan Korupsi Wilayah Hukum Polres Matim- Polda NTT dengan tetap melakukan peningkatan integritas dan etika penyelenggara negara; pemantapan dan percepatan reformasi birokrasi; penguatan budaya anti korupsi masyarakat; dan penegakan hukum yang tegas, konsisten, dan terpadu sesuai dengan Undang-undang No 2 tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia dalam melaksanakan Pasal 25 UU No 31 tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi. Adanya upaya preventif dan upaya represif untuk meminimalisir terjadinya Tindak Pidana Korupsi Di wilayah Hukum Resort Manggarai Timur dengan manajemen risiko tindak pidana korupsi. Kendala-Kendala yang dihadapi dalam menanggulangi tindak pidana korupsi di Wilayah Hukum Resort Manggarai Timur adalah a) Sumber Daya Manusia (SDM), b) Fasilitas Sarana dan Prasarana, c) Hambatan Struktural, dan) Hambatan Kultural, e) Hambatan Instrumental, dan f) Hambatan Manajemen dan manajemen risiko hukum.

**Kata Kunci : Penyidik, Optimalisasi, dan Tindak Pidana Korupsi.**

## ABSTRACT

**Name : Joko Sugiarto, S. AP**

**NIM 2102190018**

**Study Program : Master of Law**

One of the reasons why our nation's life is still far from being prosperous is because of corruption. This money is state or people's money for various public purposes, which is then used for personal interests by corruptors. As a result, various public interests and facilities that should be able to help the welfare of the people are not realized perfectly. The handling of corruption cases by the police has decreased compared to previous years. The National Police has low achievements compared to other institutions in resolving corruption cases as part of the Indonesian criminal justice system and has a very important role in enforcing criminal law. The aim of this research is to 1) analyze the obstacles faced by the police in tackling criminal acts of corruption in the jurisdiction of the East Manggarai Police and 2) analyze the police's efforts in tackling criminal acts of corruption in the jurisdiction of the East Manggarai Police. The type of research used is empirical research with normative juridical data collection techniques and direct interviews with respondents as the primary data source and through literature study as a secondary data source, which is then analyzed qualitatively. The results of the research show that the East Manggarai Police Department handles criminal acts of corruption by implementing the Regulation of the Head of the National Police of the Republic of Indonesia Number 6 of 2019 concerning the Investigation of Criminal Acts, namely effective and efficient principles, Perkaba Criminal Investigation No. 01 of 2022 concerning SOPs for the Implementation of Criminal Investigations. Optimizing the Eradication of Corruption in the Legal Area of the Matim Police-NTT Regional Police while continuing to improve the integrity and ethics of state administrators; strengthening and accelerating bureaucratic reform; strengthening society's anti-corruption culture; and firm, consistent, and integrated law enforcement in accordance with Law No. 2 of 2002 concerning the National Police of the Republic of Indonesia in implementing Article 25 of Law No. 31 of 1999 concerning the Eradication of Corruption Crimes There are preventive and repressive efforts to minimize the occurrence of criminal acts of corruption in the East Manggarai Resort Legal Area by managing the risk of criminal acts of corruption. The obstacles faced in overcoming criminal acts of corruption in the East Manggarai Resort Legal Area are a) Human Resources (HR), b) Facilities and Infrastructure, c) Structural Barriers and Cultural Barriers, e) Instrumental Barriers, and f) Management Barriers and Legal Risk Management.

**Keywords: Investigators, Optimization, and Corruption Crimes.**