

**EFEKTIVITAS GUGATAN SEDERHANA DALAM PENYELESAIAN KREDIT MACET
PADA KANTOR WILAYAH BRI JAKARTA 2**

SKRIPSI

Oleh:

**Tumbur Manggasal Silalahi
2040057012**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

**EFEKTIVITAS GUGATAN SEDERHANA DALAM PENYELESAIAN KREDIT MACET
PADA KANTOR WILAYAH BRI JAKARTA 2**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum
(S. H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Tumbur Manggasal Silalahi
2040057012**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

VISI DAN MISI

VISI (*Vision*)

Menjadi Program Studi Hukum yang unggulan di bidang pendidikan, dan pengabdian kepada masyarakat di Kawasan Asia pada tahun 2030 yang peka dan antisipatif terhadap segala perubahan dalam era globalisasi sesuai nilai-nilai kristiani dan Pancasila *To be a study Program of Law that excels in the fields of education, research and community service in the Aasian by 2030 that is sensitive and anticipatory to all changes in the era of globalization in accordance with Christian and Pancasila values.*

MISI (*Mission*)

1. Mempersiapkan lulusan yang peka dan antisipatif terhadap perubahan dan masalah-masalah hukum dan sosial dalam masyarakat. *Preparing graduates who are sensitive and anticipatory to changes and problems in legal and social in the community.*
2. Mengembangkan dan melaksanakan proses pembelajaran yang berkualitas dengan penguasaan ilmu dan teknologi yang bersifat interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zama dan kebutuhan masyarakat khususnya di Asia. *Developing and implementing a quality learning process with interdisciplinary and transnational mastery of knowledge in accordance with the demands of the times and the needs of society, especially in Asia.*
3. Melaksanakan dan mengembangkan penelitian berbasis problem solving dalam berbagai masalah-masalah hukum dan sosial dalam masyarakat untuk dapat mencari dan menawarkan solusi penyelesaian yang terbaik. *Conducting and developing problem solving-based research in various legal and social problems to be able to find and offer the best solution.*

4. Melaksanakan pengabdian kepada masyarakat demi peningkatan kesadaran hak dan kesadaran hukum anggota masyarakat demi peningkatan kualitas hidup dan kesejahteraan masyarakat. Conducting community service to increase awareness of the rights and laws as member of community in order to improve the quality of life and welfare of the community.

Nilai-Nilai Universitas Kristen Indonesia

1. Rendah Hati (*Humility*) | Filipi 2:3b
2. Berbagi dan Peduli (*Sharing and Caring*) | Ibrani 10:24
3. Disiplin (*Discipline*) | Efesus 5:16
4. Profesional (*Professional*) | Matius 25:21
5. Bertanggung jawab (*Responsibility*) | Matius 25:23
6. Berintegritas (*Integrity*) | Amsal 19:1



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tumbur Manggasal Silalahi
NIM : 2040057012
Program Studi : Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "Efektivitas Gugatan Sederhana Dalam Penyelesaian Kredit Macet pada Kantor Wilayah BRI Jakarta 2" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.



Jakarta, Juni 2023

(Tumbur Manggasal Silalahi)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

Nama : Tumbur Manggasal Silalahi
NIM : 2040057012
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Efektivitas Gugatan Sederhana Dalam
Penyelesaian Kredit Macet pada Kantor
Wilayah BRI Jakarta 2

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 22 Juni 2023

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)

Pembimbing II

(Paltiada Saragi, S.H., M.H.)

Ketua Program Studi

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.



Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Tanggal 7 Juli 2023 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Tumbur Manggasal Silalahi
NIM : 2040057012
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Judul : Efektivitas Gugatan Sederhana Dalam Penyelesaian Kredit Macet pada Kantor Wilayah BRI Jakarta 2''

oleh tim penguji yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
--------------	---------------------------	--------------

Dr. Hulman Panjaitan, SH,MH

Ketua

I Dewa Ayu Widayani, SH,MH

Anggota

Wetmen Sinaga, SE,SH,MH

Anggota

Jakarta, 7 Juli 2023



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

HALAMAN PENGESAHAN

EFEKTIVITAS GUGATAN SEDERHANA DALAM PENYELESAIAN
KREDIT MACET PADA KANTOR WILAYAH BRI JAKARTA 2

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia Disusun

oleh :

Nama : Tumbur Manggasal Silalahi
NIM : 2040057012
Program Studi : Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada tanggal 7 Juli 2023 dan
dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana
Hukum (S1)

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama

Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H

Anggota Tim Penguji

I Dewa Ayu Widyani, S.H., MH

Anggota Tim Penguji

Wetmen Sinaga, S.E., S.H., M.H.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tumbur Manggasal Silalahi
NIM : 2040057012
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Efektivitas Gugatan Sederhana Dalam Penyelesaian Kredit Macet pada Kantor Wilayah BRI Jakarta 2

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 7 Juli 2023
Yang menyatakan,



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan berkat, rahmat serta kasih karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan Judul **EFEKTIVITAS GUGATAN SEDERHANA DALAM PENYELESAIAN KREDIT MACET PADA KANTOR WILAYAH BRI JAKARTA 2**. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat kelulusan pada Perguruan Tinggi dan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Jurusan Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia, Jakarta.

Adalah anugerah besar yang saya terima dari Tuhan Yesus Kristus, di tengah kesehatan/mobilitas saya yang terbatas akibat dari paska operasi tulang belakang tahun 2011. Setelah saya memasuki pensiun dari BRI yang sudah berkerja 30 tahun lebih dan bahkan saya telah menyelesaikan pendidikan strata 3 Doktor Ekonomi dari Universitas Trisaksi, saya masih bisa menyelesaikan kuliah S1 Hukum ini. Di awal banyak meragukan karena usia yang sudah menjelang 60 tahun, kuliah S1 lagi seperti masa usia belasan tahun. Puji syukur berkat saling menyemangati sesama mahasiswa kelas karyawan Fakultas Hukum UKI Angkatan 2020 tugas akhir skripsi ini bisa selesai dengan baik.

Pada kesempatan kali ini, Penulis ingin menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan memiliki peran besar dalam penulisan skripsi ini. Penulis ingin mengucapkan terima kasih secara khusus kepada :

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.BA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H.,M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

4. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
5. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing pertama yang telah bersedia meluangkan waktunya, memberi masukan dan semangat kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini hingga dapat terselesaikan dengan baik.
6. Bapak Dr. Paltiadi Saragih, S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing kedua penulis yang telah bersedia meluangkan waktunya, memberikan masukan dan semangat kepada Penulis dalam penyusunan skripsi ini hingga dapat terselesaikan dengan baik.
7. Kepada seluruh jajaran dan staf tata usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang turut serta membantu segala urusan administratif penulis saat penyusunan skripsi.
8. Jajaran Kanwil BRI Jakarta 2 tempat saya terakhir bertugas di BRI dan secara khusus Bagian Hukum dan Human Capital yang telah banyak membantu saya, sehingga hasil penelitian berjalan lancar.
9. Kepada istriku dan anak-anakku yang memberikan semangat kepada saya
10. Semua teman-teman Angkatan 2020 kelas karyawan yang menjadi teman diskusi dan saling menyemangati sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata saya ucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu saya, sehingga skripsi ini bisa selesai saya tulis. Tuhan Yesus Memberkati.

Jakarta, 1 Juni 2023



Tumbur Manggasal Silalahi

DAFTAR ISI

JUDUL	0
VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA	i
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Ruang Lingkup Penelitian	9
D. Maksud, Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	11
F. Metode Penelitian	16
G. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN	20
A. Kerangka Teori.....	20
B. Kerangka Konsep	31
BAB III PROSES GUGATAN SEDERHANA KREDIT MACET DI KANTOR WILAYAH BANK RAKYAT INDONESIA JAKARTA 2.....	38
A. Kantor Wilayah BRI Jakarta 2	38
B. Proses dan Alternatif Penyelesaian Kredit Macet di Kantor Wilayah BRI Jakarta 2	40
C. Tahapan Gugatan Sederhana di Kantor Wilayah BRI Jakarta 2	42
D. Perkembangan Penyerahan kredit macet di Kantor Wilayah BRI Jakarta 2 melalui Gugatan Sederhana.....	49
BAB IV HAMBATAN- HAMBATAN GUGATAN SEDERHANA DALAM PENYELESAIAN KREDIT MACET DI KANTOR WILAYAH BANK RAKYAT INDONESIA JAKARTA 2	54
A. Kedudukan Hukum PERMA Gugatan Sederhana.....	54
B. Proses dan Tahapan Gugatan Sederhana Masih Cukup Lama	63

C.	Banyaknya para pihak yang terlibat dalam proses Gugatan Sederhana .	64
D.	Masih rendahnya literasi masyarakat tentang Gugatan Sederhana	71
BAB V PENUTUP.....		76
A.	Kesimpulan	76
B.	Saran.....	77
Daftar Pustaka		79
Lampiran		



ABSTRAK

- A. Nama :Tumbur Manggasal Silalahi
B. NIM : 1840050143
C. Program Khusus/Departemen : Hukum Ekonomi
D. Judul Skripsi :Efektivitas Gugatan Sederhana Dalam Penyelesaian Kredit Macet pada Kantor Wilayah BRI Jakarta 2
E. Halaman :i-xi 85 halaman + Daftar Pustaka + Lampiran
F. Kata Kunci :Gugatan Sederhana, Kredit Macet, Peraturan Mahkamah Agung

G. Ringkasan isi :

Kehidupan masyarakat terus mengalami perkembangan, maka hukum harus ada yang mengatur agar berjalan sesuai dengan yang diharapkan. Kehidupan ekonomi yang terus berubah dan berkembang cepat sering terlambat dikeluarkan produk hukum yang mengaturnya. Hukum perdata yang berlaku di Indonesia masih menggunakan hukum peninggalan penjajahan Belanda, dimana jika terjadi sengketa dalam perjanjian masih membutuhkan waktu yang lama dan biaya yang mahal dengan tanpa mengenal nominal. Mahkamah Agung telah merespon kebutuhan yang ada di masyarakat dengan mengeluarkan Peraturan Mahkamah Agung Gugatan Sederhana. Peraturan tersebut diharapkan akan digunakan oleh individu maupun badan usaha jika ada sengketa perdata dalam hutang piutang.

Bank Rakyat Indonesia sebagai badan usaha, dalam hal ini Kantor Wilayah Jakarta 2 Bank Rakyat Indonesia telah menyambut baik Peraturan Mahkamah Agung tersebut, dengan menggunakan Gugatan Sederhana dalam penyelesaian kredit macet yang sesuai dengan ketentuan Peraturan Mahkamah Agung tersebut. Dari penelitian menunjukkan bahwa penerapan yang telah diatur dalam Peraturan Mahkamah Agung tersebut masih jauh dari yang diharapkan. Ketentuan 25 hari kerja sejak sidang pertama gugatan perkara sudah diputus, dalam kenyataannya masih ada tahapannya lainnya yang membutuhkan waktu lebih lama sehingga total hari yang dibutuhkan 60 hari kerja sampai gugatan diputus. Setelah diputus agar agunan kredit bisa dilelang masih membutuhkan proses fiat eksekusi, sehingga dalam prakteknya membutuhkan waktu 90 hari sampai agunan dilelang, yang hasil lelang tersebut diharapkan menjadi recovery kredit macet.

Kondisi di lapangan juga menunjukkan lambatnya proses Gugatan Sederhana juga disebabkan perangkat infrastruktur yang terlibat menangani gugatan sederhana masih belum tersedia dengan baik seperti hakim yang sudah mendapat pelatihan menangani perkara gugatan sederhana, pengetahuann masyarakat tentang gugatan sederhana masih rendah. Akibat masih lamanya proses gugatan sederhana dalam penyelesaian kredit macet, maka BRI sangat selektif dan masih rendah jumlahnya melimpahkan penagihan kredit macet lewat gugatan sederhana. Walaupun

sebenarnya potensi kredit macet yang bisa dilimpahkan lewat gugatan sederhana masih sangat besar.

Kata kunci : Gugatan Sederhana, Kredit Macet, Peraturan Mahkamah Agung

H. Daftar Acuan : 15 buku + Peraturan Perundang-undangan

I . Dosen Pembimbing I : Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.

Dosen Pembimbing II : Paltiada Saragi, S.H., M.H.

Jakarta, Juni 2023

Penulis,

Tumbur Manggasal Silalahi



ABSTRACT

- A. Name : Tumbur Manggasal Silalahi
B. NIM : 1840050143
C. Specific Program/Department : Economic Law
D. Title of Thesis : The Effectiveness of a Small Claim Court
in Settlement of Bad Debt at the BRI
Jakarta Regional Office 2
E. Pages : i-xi 85 pages + bibliography + attachments
F. Keywords : Small Claim Court, Bad Credit, Supreme
Court Regulations
G. Content summary:

Community life continues to experience development, so there must be a law that regulates it so that it runs as expected. Economic life that is constantly changing and developing rapidly is often too late to issue legal products that regulate it. The civil law in force in Indonesia still uses the law from the Dutch colonial heritage, where if there is a dispute in the agreement it still takes a long time and is expensive without knowing the nominal value. The Supreme Court has responded to the needs that exist in society by issuing Supreme Court Regulations Small Claim Court. It is hoped that this regulation will be used by individuals and business entities if there is a civil dispute in accounts payable.

Bank Rakyat Indonesia as a business entity, in this case the Regional Office of Jakarta 2 Bank Rakyat Indonesia has welcomed the Supreme Court Regulations, by using a Small Claim Court in the settlement of bad loans in accordance with the provisions of the Supreme Court Regulation. From the research shows that the application that has been regulated in the Supreme Court Regulations is still far from what was expected. The stipulation of 25 working days since the first hearing of the lawsuit has been decided, in reality there are still other stages that require longer time so that the total required 60 working days is until the lawsuit is decided. After it has been decided that credit collateral can be auctioned, it still requires an execution fiat process, so in practice it takes 90 days for the collateral to be auctioned, the result of the auction is expected to be bad credit (non performing loan) recovery.

Conditions in the field also show the slow process of Small Claim Courts is also due to the fact that the infrastructure involved in handling Small Claim Courts is still not properly available, such as judges who have received training in handling Small Claim Courts cases, and the public's knowledge of Small Claim Courts is still low. As a result of the long process of Small Claim Courts in the settlement of bad loans, BRI is very selective and still has a low number of delegating bad credit (non performing loan) collections through Small Claim Courts. Even

though the potential for bad credit (non performing loan) that can be delegated through a Small Claim Court is still very large.

Keywords: Small Claim Court, Non Performing Loan, Supreme Court Regulations

H. List of References: 15 books + Laws and Regulations

I. Supervisor I : Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.

Advisor II : Paltiada Saragi, S.H., M.H.

Jakarta, June 2023

Author,

Tumbur Manggasal Silalahi

