

**PERAN THE UNITED NATIONS OFFICE ON DRUG AND
CRIME (UNODC) DALAM MENGATASI *DRUG TRAFFICKING*
DI AFGHANISTAN TAHUN 2015-2020**

SKRIPSI

OLEH:

GLORIA NOVELA TINA BAWOLE

1870750054



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA**

2022

**PERAN THE UNITED NATIONS OFFICE ON DRUG AND
CRIME (UNODC) DALAM MENGATASI *DRUG TRAFFICKING*
DI AFGHANISTAN TAHUN 2015-2020**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

GLORIA NOVELA TINA BAWOLE

1870750054



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**



PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR

Nama : Gloria Novela Tina Bawole

NIM : 1870750054

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "PERAN THE UNITED NATIONS OFFICE ON DRUG AND CRIME (UNODC) DALAM MENGATASI *DRUG TRAFFICKING* DI AFGHANISTAN TAHUN 2015-2020" adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Dibuat di Jakarta,

4 Juli 2022



Gloria Novela Tina Bawole



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**PERAN THE UNITED NATIONS OFFICE ON DRUG AND CRIME (UNODC)
DALAM MENGATASI DRUG TRAFFICKING DI AFGHANISTAN TAHUN 2015-
2020**

Oleh:

Nama Mahasiswa : Gloria Novela Tina Bawole
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750054
Program Studi : Hubungan Internasional/Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/ pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 4 Juli 2022

Menyetujui,

Pembimbing

(Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A)

Ketua Program Studi

(Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A)

Dekan



(Dr. Verdinand Robertus, S.Sos., M.Soc.Sc)



PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 4 Juli 2022, telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagai persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:




Nama : Gloria Novela Tina Bawole

NIM : 1870750054

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “PERAN *THE UNITED NATIONS OFFICE ON DRUG AND CRIME* (UNODC) DALAM MENGATASI *DRUG TRAFFICKING* DI AFGHANISTAN TAHUN 2015-2020” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Angel Damayanti., S.IP., M.Sc., Ph.D.	Sebagai Ketua	
2. Dary Naufal Mulyaman, S.S., M.Si.	Sebagai Penguji	
3. Dra.V.L. Sinta Herindrasti, M.A.	Sebagai Penguji	



PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Gloria Novela Tina Bawole
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750054
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional/-
Judul Skripsi : PERAN *THE UNITED NATIONS OFFICE ON
DRUG AND CRIME (UNODC)* DALAM
MENGATASI *DRUG TRAFFICKING* DI
AFGHANISTAN TAHUN 2015-2020.

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 4 Juli 2022

Jakarta, 13 Juli 2022

Ketua Sidang/ Penguji I

(Angel Damayanti, S.IP., Msi., MSc., Ph.D)

Pembimbing I/ Penguji II

(Darynaufal Mulyaman. S.S.M.Si)

Pembimbing II/ Penguji III

(Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A)

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan Dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Gloria Novela Tina Bawole
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750054
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Jenis tugas akhir : Skripsi
Judul : Peran *The United Nation Office on Drug and Crime (UNODC)* Dalam Mengatasi *Drug Trafficking* di Afghanistan Tahun 2015-2020

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun.
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Saya memberikan Hak Non-Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada 12 Agustus 2022
Yang menyatakan



Gloria Novela Tina Bawole

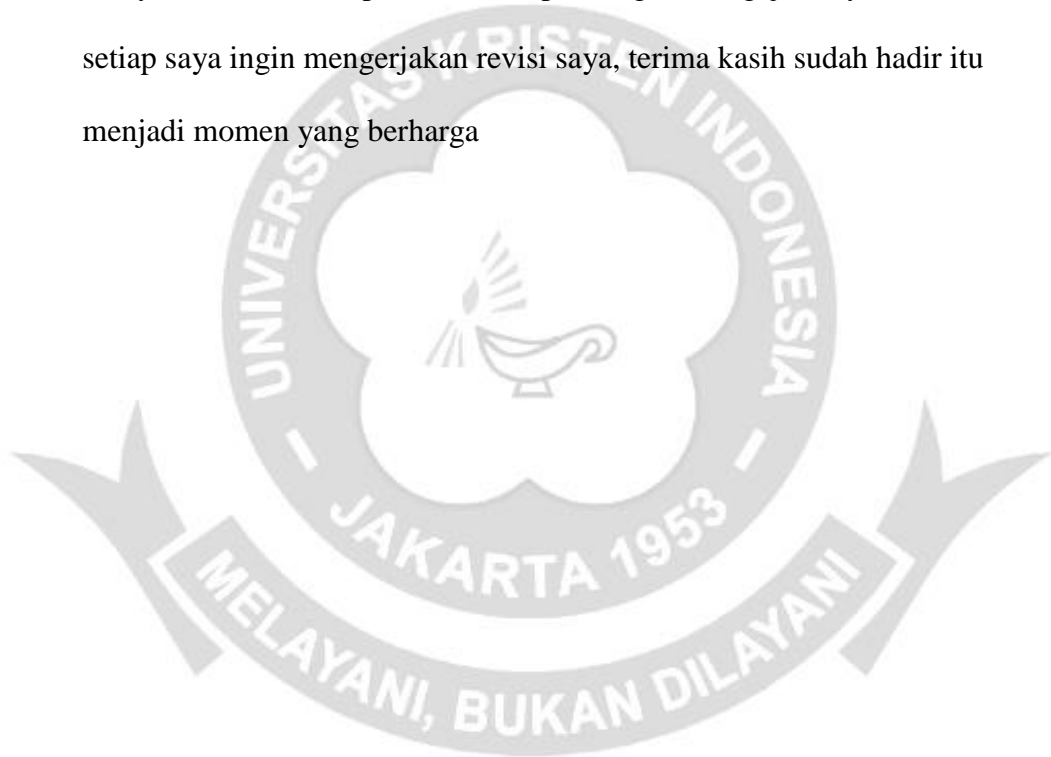
KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan YME, karena berkat karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: “Peran *the united nations office on drug and crime* (UNODC) dalam mengatasi *drug trafficking* di afghanistan tahun 2015-2020”. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian Sarjana Sosial. Skripsi ini terlaksana berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Kedua orang tua saya, papa dan mama serta kaka dan adik yang selalu mendukung, mengsupport serta mendoakan penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
2. Bapak Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc,Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta segenap jajaran Wakil dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia
3. Ibu Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A, Selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia dan sebagai Dosen Pembimbing yang bersedia untuk meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan masukan dan motivasi dalam penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Terimakasih banyak atas waktu, bimbingan serta perhatian yang telah diberikan.
4. Seluruh jajaran pengajar Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang

mungkin belum bisa disebutkan satu persatu terima kasih untuk setiap ilmu yang diberikan sungguh sangat berharga dan merupakan kesatuan bekal bagi penulis di masa depan. Serta seluruh pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UKI yang secara langsung maupun tidak langsung banyak membantu penulis selama masa perkuliahan.

5. kepada seluruh jejarang teman Gisela, Retta, Anbar dan Putu yang menyusahkan selama penulisan skripsi dengan mengajak saya main kartu setiap saya ingin mengerjakan revisi saya, terima kasih sudah hadir itu menjadi momen yang berharga



DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASILAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
HALAMAN HASIL PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	v
HALAMAN PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
ABSTRAK	xvii
ABSTRACT.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian	5
1.4.1. Manfaat Akademik	6
1.4.2. Manfaat Praktik.....	6
1.5. Metode Penelitian.....	6
1.5.1. Jenis dan Tipe Penelitian	7
1.5.2. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	8
1.5.3. Teknik Validasi Data.....	9
1.5.4. Teknik Analisis Data	10
1.6. Sistematika Penelitian.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1. Tinjauan Pustaka	14
2.2. Kerangka Teori/konsep	19
2.2.1 Kejahatan Lintas Batas Negara (Transnational Crime)	19

2.2.2. Drug Trafficking (Perdagangan Narkoba).....	22
2.2.3. Organisasi Internasional.....	24
2.3. Kerangka Alur Pemikiran	26
2.4. Hipotesis	27
BAB III PEMBAHASAN.....	28
3.1. <i>Drug Trafficking</i> di Afghanistan.....	28
3.1.1. Sejarah perkembangan Industri narkoba Afghanistan.....	29
3.1.1.1. Invasi Uni Soviet	31
3.1.1.2. Perang Saudara	34
3.1.2. Keterlibatan Taliban dan Faktor penyebab aktivitas Industri <i>Drug Trafficking</i> Afghanistan.....	35
3.1.3. Aktivitas <i>Drug Trafficking</i> di Afghanistan	40
3.1.3.1. Daerah Penghasil Narkoba Afghanistan.....	40
3.1.3.2. Rute Perdagangan.....	45
3.1.4. Dampak Aktivitas Drug Trafficking	54
3.2. UNODC dan Keterlibatannya di Afghanistan.....	55
3.2.1. Gambaran Umum UNODC.....	55
3.2.2. Struktur UNODC	56
3.2.3. Keterlibatan UNODC di Afghanistan	58
2.2.3. Strategi UNODC di Afghanistan	60
3.3. Kontribusi Pemerintah Afghanistan dan Peranan UNODC dalam menangani <i>Drug Trafficking</i>	60
3.3.1. Kontribusi Pemerintah Afghanistan melalui <i>Afghan National Drug Action Plan</i> 2015-2019	61
3.3.2. Peranan UNODC dalam Mengatasi <i>Drug Trafficking</i> Afghanistan Melalui <i>Country Programme</i>	65
3.3.2.1. Pengembangan Kapabilitas CNPA	68
3.3.2.2. Menciptakan Mata Pencaharian Alternatif	72
3.3.3. <i>Regional Programme</i>	75
3.3.2.1. Kerja Sama Penegakan Hukum Regional.....	79
3.3.3.2. Pencegahan dan Pengobatan untuk Pengonsumsi Narkoba.....	84

3.4. Hambatan Pelaksanaan Program UNODC di Afghanistan.....	88
BAB IV PENUTUP	91
4.1. Kesimpulan	91
4.2 Rekomendasi	106
DAFTAR PUSTAKA.....	96



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	12
Tabel 2.1 Riview Literatur	17
Tabel 2.3 Kerangka Pemikiran.....	26
Tabel 3.1.3.1 Pertumbuhan Budidaya Opium di kawasan Afghanistan tahun 2015-2020 (Ha).....	48
Tabel 3.2.2 Struktur UNODC.....	67
Tabel 3.3.2 Kerangka Kerja <i>Country Programme</i> UNODC Untuk Afghanistan.....	77
Tabel 3.3.2 Kegiatan <i>Country Programme</i> UNODC untuk Afghanistan tahun 2016-2020.....	78
Tabel 3.3.3 Kerangka Kerja Regional Programme.....	89
Tabel 3.3.3 Kegiatan Regional Program Melalui Sub-program I & Sub-program III.....	90

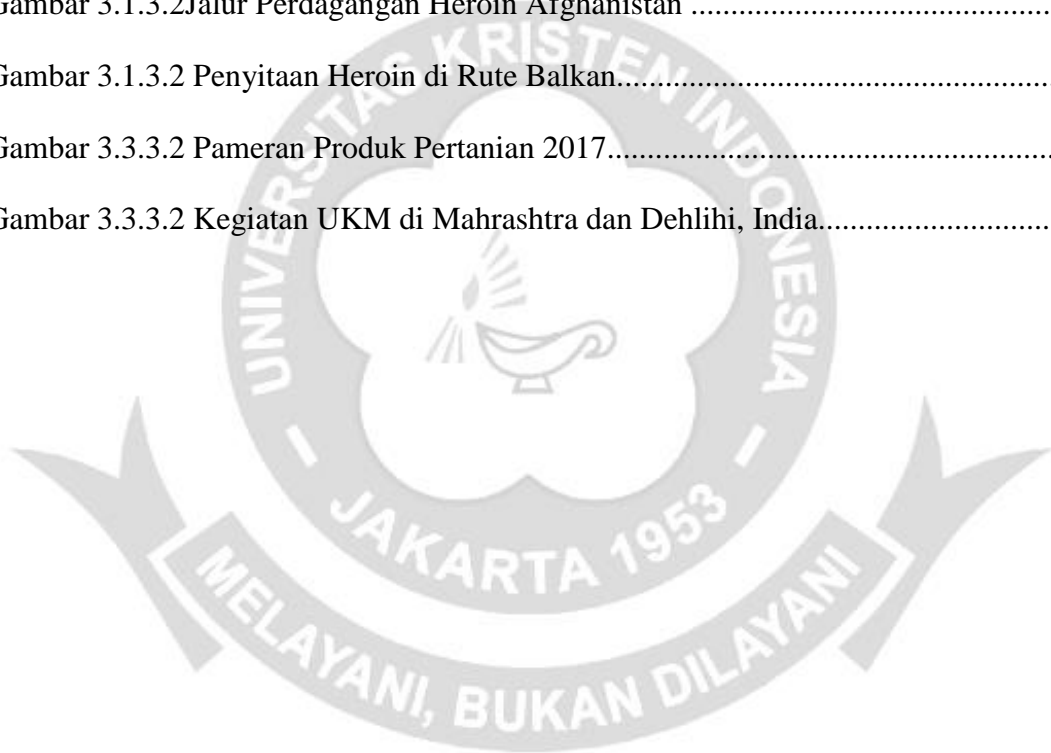
DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Penanaman Opium di Afghanistan tahun 1994-2021 (ha).	3
Grafik 2.1 Pertumbuhan opium Afghanistan tahun 1980-2002.....	37
Grafik 3.1.3.2 Penyitaan Narkoba di Kawasan Eropa	49
Grafik 3.4 Pertumbuhan Opium di Afghanistan tahun 2015-2020.....	89



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1Peta Wilayah Afghanistan.....	28
Gambar 3.1.2 Peta kekuasaan Taliban di Afghanistan pada tahun 2020	38
Gambar 3.1.3.1 Peta Wilayah Produksi Narkoba Afghanistan tahun 2019-2020.....	40
Gambar 3.1.3.2 Rute Perdagangan Narkoba.....	51
Gambar 3.1.3.2Jalur Perdagangan Heroin Afghanistan	53
Gambar 3.1.3.2 Penyitaan Heroin di Rute Balkan.....	54
Gambar 3.3.3.2 Pameran Produk Pertanian 2017.....	80
Gambar 3.3.3.2 Kegiatan UKM di Maharashtra dan Dehlihi, India.....	82



DAFTAR SINGKATAN

AIU	<i>Airport Interdiction Unit</i>
AKT	<i>Afghanistan, Kyrgyzstan, dan Tajikistan</i>
AML	<i>The Anti-Money Laundering</i>
AOTP	<i>The Afghan Opiate Trade Project</i>
APCNTA	<i>The Afghan Police Counter Narcotics Training Academy</i>
BADILL	<i>Boost, Alternative Development Interventions Through Licit Livelihoods</i>
BNN	<i>Badan Narkotika Nasional</i>
CARICC	<i>The Central Asian Regional Information and Coordination Centre</i>
CADAP	<i>Central Asia Drug Action Plan</i>
CFT	<i>Combating the Financing of Terrorism</i>
CIA	<i>Central Intelligence Agency</i>
CNPA	<i>Counter Narcotics Police Afghanistan</i>
CNJC	<i>Counter Narcotics Justice Center</i>
DCHQ	<i>Drug Control Headquarter</i>
DDR	<i>Drug Demand Reducon</i>
FAST	<i>The Families and Schools Together</i>
FATF	<i>Financial Action Task Force</i>
ISI	<i>Inter-service Intelligence of Pakistan</i>
IIU	<i>Intelligence Investigative Unit</i>
JPC	<i>Joint Planning Cell</i>
INL	<i>International Narcotic and Law Enrocement Affairs Bureau</i>
LSM	<i>Non-Governmental Organisasi</i>
K9	<i>Counter Narcotics Canine</i>
MCN	<i>Ministry of Counter Narcotics</i>
MAIL	<i>Agriculture, irrigation and Livestock</i>
MRRD	<i>Rural Rehabilitation and development</i>
MOD	<i>Ministry of Defense</i>
MOI	<i>Ministry of the Interior</i>

NDS	<i>The National Directorate of Security</i>
NDAP	<i>National Drug Action Plan</i>
NIU	<i>National Interdiction Unit</i>
PBB	<i>Perserikatan Bangsa-Bangsa</i>
PDPA	<i>Partai Demokratik Rakyat Afghanistan</i>
PCM	<i>Precursor Case Meeting</i>
RIWGP	<i>Regional Intelligence Working Group on Precursors</i>
PLO	<i>Permanen Liaison Officer</i>
ROCA	<i>Regional Office for Central Asia</i>
RWGFD	<i>Regional Working Group on Forensic Capacity and Drug</i>
RWGT	<i>The Regional Working Group on Law Enforcement Training</i>
RP	<i>Regional Programme</i>
REFLEX	<i>Regional Forensic and Law Enforcement Exercises</i>
SIU	<i>Sensitive Investigations Unit</i>
SAP	<i>Subregional Action Plan</i>
SFP	<i>Strengthening Family Programme</i>
TI	<i>The Triangular Initiative</i>
TOT	<i>Training of Trainers</i>
UNODC	<i>United Nations Office on Drug and Crime</i>
UKI	<i>Universitas Kristen Indonesia</i>
UNGASS	<i>United Nations General Assembly Special Session</i>
UNAMA	<i>The United Nations Assistance Mission in Afghanistan</i>
WHO	<i>World Health Organization</i>

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran United Nations Office on Drug and Crime (UNODC) dalam mengatasi *Drug Trafficking* di Afghanistan tahun 2015-2020. Dalam memecahkan masalah penelitian, peneliti menggunakan konsep kejahatan lintas negara (*Transnational Crime*), perdagangan narkoba (*Drug Trafficking*) dan konsep organisasi internasional dengan metode penelitian yang digunakan peneliti adalah penelitian kualitatif. Dalam penelitian ini, peneliti juga menggunakan sumber data sekunder. Dalam penelitian ini ditemukan bahwa, perdagangan narkoba Afghanistan yang mulai berkembang sejak tahun 1990-an telah menimbulkan ancaman bagi masyarakat Afghanistan dan negara-negara kawasan sekitar Afghanistan. Oleh sebab, UNODC dalam perannya menggunakan *Country Programme* untuk pemerintah Afghanistan melalui pengembangan kapabilitas *The Counter Narcotics Police of Afghanistan (CNPA)* dan mencari mata pencarian alternatif dan *Regional Programme* untuk Afghanistan dan negara-negara sekitarnya melalui kerja sama penegak hukum regional dan pencegahan dan pengobatan untuk pengonsumsi narkoba.

Kata kunci : UNODC, Afghanistan, *Drug Trafficking*, *Country Programme*, *Regional Programme*

ABSTRACT

This study aims to determine the role of the United Nations Office on Drug and Crime (UNODC) in overcoming Drug Trafficking in Afghanistan in 2015-2020. In solving research problems, the researcher uses the concept of transnational crime, drug trafficking and the concept of international organizations. The research method used by the researcher is qualitative research. In this study, researchers also used secondary data sources. In this study it was found that the Afghan drug trade which began to develop since the 1990s has posed a threat to the people of Afghanistan and the countries in the region around Afghanistan. Therefore, UNODC in its role uses the Country Program for the Afghan government through developing the capabilities of The Counter Narcotics Police of Afghanistan (CNPA) and finding alternative livelihoods and Regional Programs for Afghanistan and surrounding countries through regional law enforcement cooperation and prevention and treatment for drug addicts.

Keywords : UNODC, Afghanistan, Drug Trafficking, Country Programme, Regional Programme

