

**Peran *United Nation Children's Fund* (UNICEF) Dalam
Menangani Masalah Anak-Anak Akibat Pembangunan Proyek
Identitas di Myanmar**

SKRIPSI

Oleh:

**Ribka Gultom
1970750045**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

**Peran *United Nation Children's Fund* (UNICEF) Dalam
Menangani Masalah Anak-Anak Akibat Pembangunan Proyek
Identitas di Myanmar**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Ribka Gultom
1970750045**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No 2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190 Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretanatfisipol@gmail.com Homepage: <https://www.uki.ac.id/>

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini;

Nama : Ribka Gultom
NIM : 1970750045
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "PERAN *UNITED NATION CHILDREN'S FUND (UNICEF)* DALAM MENANGANI MASALAH ANAK-ANAK AKIBAT PEMBANGUNAN PROYEK IDENTITAS DI MYANMAR" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 26 Juni 2023



Ribka Gultom



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No 2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com Homepage : <https://www.uki.ac.id/>

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**PERAN UNITED NATION CHILDREN'S FUND (UNICEF) DALAM
MENANGANI MASALAH ANAK-ANAK AKIBAT PEMBANGUNAN
PROYEK IDENTITAS DI MYANMAR**

Oleh:

Nama : Ribka Gultom
NIM : 1970750045
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan setuju
guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu / pada Program Studi Ilmu Hubungan
Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 26 Juni 2023

Menyetujui:

Pembimbing

Arthur Jeverson Maya, S. Sos., M.A.
NIDN: 171480/0312018601

Ketua Program Studi

Arthur Jeverson Maya, S. Sos., M.A.



Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No 2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com Homepage : <https://www.uki.ac.id/>

PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada tanggal 26 Juni 2023 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Ribka Gultom
NIM : 1970750045
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "PERAN *UNITED NATION CHILDREN'S FUND* (UNICEF) DALAM MENANGANI MASALAH ANAK-ANAK AKIBAT PEMBANGUNAN PROYEK IDENTITAS DI MYANMAR" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Adrianus Lengu Wene S.Sos, M.Si	Sebagai Ketua	
2 Darynaufal Mulyaman, SS., M.Sc	Sebagai Anggota	
3 Arthur Jeverson Maya, S. Sos., M.A.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 26 Juni 2023



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No 2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com. Homepage: <https://www.uki.ac.id/>

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama : Ribka Gultom
NIM : 1970750045
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Peran *United Nation Children's Fund* (UNICEF)
Dalam Menangani Masalah Anak-Anak Akibat
Pembangunan Proyek Identitas di Myanmar

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 26 Juni 2023.

Jakarta, 04 Juli 2023

Ketua Sidang/Penguji I

(Adrianus Lengu Wene S.Sos, M.Si)

Penguji II

(Darynaufal Mulyaman, SS., M.Sc)

Penguji III

(Arthur Jeverson Maya, S. Sos., M.A)

Ketua Program Studi

(Arthur Jeverson Maya, S. Sos., M.A)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com. Homepage : <https://www.uki.ac.id/>

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ribka Gultom
NIM : 1970750045
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Peran *United Nation Children's Fund (UNICEF)* Dalam Menangani Masalah Anak-Anak Akibat Pembangunan Proyek Identitas di Myanmar

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta



KATA PENGANTAR

Pertama-tama peneliti mengucapkan segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan penyertaan-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, “Peran United Nation Children’s Fund (UNICEF) Dalam Menangani Masalah Anak-Anak Akibat Pembangunan Proyek Identitas di Myanmar” di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia sesuai dengan jangka waktu yang diberikan. Adapun tujuan peneliti dalam menulis skripsi ini adalah untuk memenuhi persyaratan kelulusan dalam mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) sekaligus memperdalam dan mengaplikasikan pengetahuan yang telah diperoleh selama proses belajar di kelas dan praktik kerja, agar kelak menjadi seorang ahli yang terampil.

Dalam proses penulisan, peneliti menyadari bahwa penelitian skripsi ini tidak akan dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang telah membantu, mendukung dan memberikan motivasi. Oleh karena itu, saya ingin mengucapkan terima kasih terkhusus kepada:

1. Kedua orangtua, bibi, abang, dan kakak yang sangat peneliti kasihi dan hormati. Mereka selalu mendukung saya baik dalam hal materiil dan doa, serta dukungan kasih yang tiada henti-hentinya peneliti terima selama kurang lebih empat tahun masa perkuliahan. Peneliti juga mengucapkan terimakasih kepada semua keluarga besar yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang juga telah ikut mendukung selama masa perkuliahan peneliti.

2. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Verdinand Robertua Siahaan, S.Sos., M.Soc, Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia yang juga turut membantu memberikan semangat dan motivasi selama beberapa waktu kepada peneliti.
4. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang juga sekaligus menjadi dosen pembimbing skripsi peneliti. Peneliti berterimakasih untuk segala kesabaran, arahan, bantuan serta motivasi yang selalu beliau berikan, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Peneliti sangat menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dari beliau, skripsi ini tidak akan dapat diselesaikan sebagaimana mestinya. Mendapat dosen pembimbing seperti beliau, sungguh merupakan kesempatan berharga bagi peneliti.
5. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A selaku dosen pembimbing akademik peneliti selama berkuliah di prodi Hubungan Internasional. Peneliti berterimakasih kepada beliau untuk segala bantuan dan arahan administrasi akademik selama kurang lebih empat tahun perkuliahan.
6. Seluruh dosen pengajar di jurusan Ilmu Hubungan Internasional yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Peneliti mengucapkan banyak terima kasih atas semua pengetahuan, bimbingan, pedoman, semangat, dan

motivasi yang diberikan selama peneliti menempuh pendidikan di Fisipol UKI selama empat tahun.

7. Teman-teman peneliti yakni Julyakin, Theofilus, Nikita, Marni, Lidia, dan Jain, yang telah bersama-sama berjuang, saling membantu dan mengingatkan, serta saling menolong ketika peneliti mengalami kesulitan dalam penulisan skripsi ini. Peneliti merasa bersyukur dengan kehadiran sahabat-sahabat sekalian yang turut memberikan suasana ceria dalam proses pengerjaan skripsi ini.
8. Teman-teman peneliti dalam gereja dan kelompok sel yakni: Ka Esther, Bang Jeremi, Ine, Ka Grace, Ka There, Bang Andre, Floren, Ka Chatrien, serta teman gereja dan kelompok sel lainnya yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu. Peneliti sangat bersyukur bisa berada dalam komunitas yang selalu mendukung dan mendoakan untuk saling bertumbuh.
9. Seluruh pihak yang ikut membantu dan memberikan kontribusi kepada peneliti baik secara moral maupun moril selama proses penelitian skripsi ini. Peneliti mengucapkan banyak terimakasih atas segala bantuannya.

Akhir kata, peneliti mengucapkan permohonan maaf apabila terdapat kesalahan dan segala kekurangan baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja. Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas segala kebaikan dan kemurahan hati yang telah diberikan kepada peneliti. Peneliti sangat terbuka untuk segala bentuk kritik, saran, tanggapan dan masukan. Semoga skripsi ini dapat

memberikan kontribusi baik kepada saya sendiri maupun kepada para pembaca terutama bagi nusa dan bangsa.

Jakarta,

Ribka Gultom



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
ABSTRAKSI	xvii
ABSTRACT	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Metode Penelitian	8
1.5.1 Jenis dan Tipe Penelitian.....	8
1.5.2 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	10
1.5.3 Teknik Validasi Data	11
1.5.4 Teknik Analisa Data	12
1.6 Sistematika Penulisan	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Tinjauan Pustaka.....	14
2.2 Kerangka Teoritik/Konseptual.....	22
2.2.1 Teori Identitas	22
2.2.2 Konsep Organisasi Internasional	23
2.3 Kerangka Alur Pemikiran.....	25
2.4 Hipotesis/Argumen Utama	26
BAB III PEMBAHASAN	28
3.1 Proyek Identitas Myanmar.....	28
3.1.1 Legitimasi	38
3.1.2 Resistensi	44

3.1.3 Proyek Identitas	50
3.2 Implikasi Proyek Identitas.....	54
3.3 Peran UNICEF dalam Menangani Anak-Anak Pengungsi Rohingya.....	65
3.4 Implikasi Peran UNICEF dalam Menangani Anak-Anak Pengungsi Rohingya di Bangladesh.....	83
 BAB IV PENUTUP.....	 89
4.1 Kesimpulan.....	89
4.2 Rekomendasi	92
 DAFTAR PUSTAKA.....	 94



DAFTAR TABEL

Tabel 1	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	11
Tabel 2	Ringkasan Reviu Literatur.....	19



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Kapal Pengungsi Rohingya yang Menyebrangi Lautan.....	5
Gambar 2	Agama di Myanmar.....	29
Gambar 3	Etnis di Myanmar.....	29
Gambar 4	Perang Anglo Burma Pertama	31
Gambar 5	Perang Anglo Burma Kedua.....	31
Gambar 6	Perang Anglo Burma Ketiga.....	32
Gambar 7	Rohingya yang Menunggu Izin Tentara ke Kamp Pengungsi di Bangladesh.....	57
Gambar 8	Kebakaran di Kamp Pengungsi Rohingya.....	60
Gambar 9	Pernikahan Remaja Anak Perempuan Rohingya	62
Gambar 10	Keterbatasan Akses Pendidikan bagi Pengungsi Rohingya	64
Gambar 11	Perlindungan UNICEF pada Kesehatan Anak-Anak Rohingya .	72
Gambar 12	Anak-Anak Pengungsi Rohingya Sedang Belajar	80
Gambar 13	Laporan Pendanaan UNICEF 2022.....	83

DAFTAR BAGAN

Bagan 1	Alur Pemikiran Skripsi.....	26
---------	-----------------------------	----



DAFTAR SINGKATAN

AHA	<i>ASEAN Humanitarian Assistance</i>
ARIF	<i>Arakan Rohingya Islamic Front</i>
ARSA	<i>Arakan Rohingya Salvation Army</i>
ASEAN	<i>Association of Southeast Asian Nations</i>
BIA	<i>Burma Independence Army</i>
BNA	<i>Burmese National Army</i>
HAM	Hak Asasi Manusia
IGO	<i>International governmental organisation</i>
IGOs	<i>International non-governmental organisations</i>
INF	<i>Integrated Nutrition Facility</i>
NLD	<i>National League for Democracy</i>
NPAs	<i>National Plan of Action for the Elimination of Child</i>
RIF	<i>Rohingya Independence Force</i>
RPF	<i>Front Patriotik Rohingya</i>
RSO	<i>Rohingya Solidarity Organization</i>
UNICEF	<i>United Nation Children's Fund</i>
UNCRC	<i>United Nations Convention on the Rights of the Child</i>
UNHCR	<i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>
WASH	<i>Water, Sanitation, and Hygiene</i>
WFP	<i>World Food Programme</i>
WHO	<i>World Healty Organization</i>

ABSTRAK

Skripsi ini berusaha mengungkapkan proyek identitas di Myanmar. Proyek identitas tersebut menghasilkan konflik identitas yang berkelanjutan. Konflik identitas berdampak signifikan terhadap krisis yang dialami oleh anak-anak etnis Rohingya. Untuk mengungkap hal tersebut maka skripsi ini menggunakan pendekatan identitas yang dicetuskan oleh Manuel Castell dan konsep organisasi internasional dicetuskan oleh Margaret P. Karns dan Karen A. Mingst. Selain itu, skripsi ini menggunakan metode kualitatif. Hasil penelitian skripsi ini menemukan bahwa proyek identitas dibangun sejak era kolonialisme Inggris dan Jepang. Selanjutnya, proyek identitas tersebut dilanjutkan oleh pemerintahan Myanmar. Hal tersebut mengakibatkan krisis terhadap anak-anak Rohingya. Mereka mendapatkan perlakuan diskriminasi sehingga memaksa mereka untuk melarikan diri ke negara tetangga (Bangladesh) untuk mencari perlindungan. Temuan selanjutnya, bahwa *United Nation Children's Fund* (UNICEF) melakukan perannya sebagai organisasi internasional yang dibawah PBB untuk memberikan perlindungan bagi anak-anak pengungsi Rohingya. UNICEF sebagai organisasi yang berfokus untuk melindungi anak-anak berperan sebagai fasilitator dalam memberikan perlindungan dalam krisis yang dialami anak-anak pengungsi Rohingya.

Kata Kunci: Konflik identitas, Proyek Identitas, Krisis, UNICEF

ABSTRACT

This thesis tries to reveal the identity project in Myanmar. The identity project generates ongoing identity conflicts. Identity conflicts have a significant impact on the crisis experienced by Rohingya ethnic children. To reveal this, this thesis uses the identity approach initiated by Manuel Castell and the concept of international organizations initiated by Margaret P. Karns and Karen A. Mingst. In addition, this thesis uses qualitative methods. The results of this thesis research found that the identity project was built since the era of British and Japanese colonialism. Furthermore, the identity project was continued by the Myanmar government. This resulted in a crisis for Rohingya children. They received discriminatory treatment, forcing them to flee to a neighboring country (Bangladesh) to seek protection. The next finding is that the United Nations Children's Fund (UNICEF) performs its role as an international organization under the United Nations to provide protection for Rohingya refugee children. UNICEF as an organization that focuses on protecting children acts as a facilitator in providing protection in the crisis experienced by Rohingya refugee children.

Keywords: Identity conflict, Identity Project, Crisis, UNICEF