

# Kapita Selekta Hukum Administrasi Negara



**Manotar Tampubolon**

# **KAPITA SELEKTA HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**

**Manotar Tampubolon**



**GETPRESS INDONESIA**

# **KAPITA SELEKTA HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**

**Penulis :**

Manotar Tampubolon

**ISBN :978-623-198-713-6**

**Editor :** Diana Purnama Sari, M.E.

**Penyunting:** Yuliatri Novita, M.Hum.

**Desain Sampul dan Tata Letak :** Tri Putri Wahyuni, S.Pd.

**Penerbit:** GETPRESS INDONESIA

Anggota IKAPI No. 033/SBA/2022

**Redaksi:**

Jl. Palarik RT 01 RW 06, Kelurahan Air Pacah  
Kecamatan Koto Tangah, Padang, Sumatera Barat

website: [www.getpress.co.id](http://www.getpress.co.id)  
email: [adm.getpress@gmail.com](mailto:adm.getpress@gmail.com)

Cetakan pertama, September 2023

Hak cipta dilindungi undang-undang  
Dilarang memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk  
dan dengan cara apapun tanpa izin tertulis dari penerbit.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayahNya, maka Penulisan Buku dengan judul Kapita Selekta Hukum Administrasi Negara dapat diselesaikan oleh penulis. Pemerintah sebagai penyelenggara negara dituntut untuk terus mengevaluasi sistem pemeritahan guna dapat melindungi setiap kepentingan warga masyarakat. Untuk itu pemerintah sebagai pemegang kekuasaan eksekutif memiliki kewenangan untuk membentuk kebijakan seperti Peraturan Perundang-Undangan dan menetapkan kebijakan. Namun, terkadang sebuah kebijakan yang diambil oleh pemerintah mengakibatkan kerugian kepada sebagian masyarakat. Oleh karena itu, perlindungan hukum terhadap kepentingan warga masyarakat menjadi hal sangat penting untuk diketahui. Menjawab akan kebutuhan tersebut maka penulis menerbitkan buku yang berisi tentang Kapita Selekta Hukum Administrasi Negara. Buku ini ditujukan untuk membantu mahasiswa dalam mempelajari Hukum Administrasi Negara.

Buku ini masih banyak kekurangan dalam penyusunannya. Oleh karena itu, kami sangat mengharapkan kritik dan saran demi perbaikan dan kesempurnaan buku ini selanjutnya. Kami mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian Buku ini. Semoga Buku ini dapat menjadi sumber referensi dan literatur yang mudah dipahami.

Padang, Agustus 2023  
Penulis

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI.....	ii
<b>BAB I PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP WARGA</b>	
<b>NEGARA.....</b>	<b>1</b>
A. PERLINDUNGAN HUKUM .....	1
B. JENIS-JENIS PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP	
WARGA NEGARA.....	6
1. Perlindungan Hukum Dalam Bidang Perdata .....	6
2. Perlindungan Hukum Dalam Bidang Hukum	
Publik.....	9
<b>BAB II PENEGAKAN HUKUM, KEKUASAAN, DAN</b>	
<b>TRIAS POLITICA .....</b>	<b>12</b>
A. PENEGAKAN HUKUM .....	12
B. KEKUASAAN .....	15
1. Pengertian Kekuasaan.....	15
2. Hubungan Hukum dengan Kekuasaan.....	18
C. PEMBAGIAN KEKUASAAN ( <i>TRIAS POLITICA</i> ).....	22
1. Cabang Kekuasaan Legislatif.....	25
2. Cabang Kekuasaan Eksekutif.....	26
3. Cabang Kekuasaan Judikatif.....	27
<b>BAB III FUNGSI HUKUM DAN OMBUDSMAN .....</b>	<b>29</b>
A. FUNGSI HUKUM.....	29
B. OMBUDSMAN .....	31
1. Pengertian dan Kedudukan Ombudsman .....	31
2. Tugas dan Wewenang Ombudsman .....	32
3. Asas-Asas dan tujuan Ombudsman .....	34
<b>BAB IV BESHICKING .....</b>	<b>37</b>
A. KEPUTUSAN TATA USAHA NEGARA	
( <i>BESCHIKING</i> ) .....	39
B. UNSUR-UNSUR KEPUTUSAN ( <i>BESCHIKKING</i> ).....	41

C. KEABSAHAN KEPUTUSAN DAN TINDAKAN PEMERINTAH.....	43
D. PARAMETER KEABSAHAN TINDAKAN PEMERINTAH.....	45
E. LMACAM-MACAM KEPUTUSAN/KETETAPAN.....	46
1. Keputusan Positif.....	47
2. Keputusan Negatif.....	48
3. Keputusan Declaratoir .....	48
4. Keputusan Konstitutif .....	48
F. Tindakan-Tindakan Pemerintah Lainnya.....	48
1. Dispensasi .....	48
2. Izin.....	49
3. Konsesi .....	49
4. Perintah.....	49
<b>BAB V KEWENANGAN, JENIS, DAN PENDELEGASIAN</b>	
<b>WEWENANG .....</b>	<b>51</b>
A. Wewenang Pemerintahan dan Asas Legalitas.....	51
1. Asas Legalitas Hukum Administrasi Negara.....	51
2. Wewenang Pemerintah.....	54
B. SUMBER DAN MEKANISME PEROLEHAN KEWENANGAN PEMERINTAHAN .....	56
<b>BAB VI <i>GOOD GOVERNANCE</i> DALAM HUKUM</b>	
<b>ADMINISTRASI NEGARA .....</b>	<b>61</b>
A. SEJERAH LAHIRNYA <i>GOODL GOVERNANCE</i> .....	61
B. PERISTILAHAN <i>GOOD GOVERNANCE</i> ATAU ASAS- ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK .....	64
C. KONSEP DASAR <i>GOOD GOVERNANCE</i> .....	64
D. IMPLEMENTASI <i>GOOD GOVERNANCE</i> .....	66
E. FREIES ERMESSEN .....	69
F. FUNGSI DAN ARTI PENTING LASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK ( <i>GOOD</i> <i>GOVERNANCE</i> ) .....	71

<b>BAB VII PERBUATAN ADMINISTRASI NEGARA.....</b>	<b>78</b>
A. KEDUDUKAN PEMERINTAH DALAM HUKUM PUBLIK.....	78
B. KEDUDUKAN PEMERINTAH DALAM HUKUM PRIVAT.....	80
C. PERBUATAN ATAU TINDAKAN ADMINISTRASI NEGARA.....	81
<b>BAB VIII PERADILAN ADMINISTRASI NEGARA.....</b>	<b>84</b>
A. PENGERTIAN PERADILAN ADMINISTRASI NEGARA.....	84
B. ASAS-ASAS PERADILAN TATA USAHA NEGARA.....	86
C. KOMPETENS PENGADILAN TATA USAHA NEGARA.....	89
D. SENGKETA TATA USAHA NEGARA.....	92
E. PENYELESAIAN SENGKETA TATA USAHA NEGARA.....	93
1. Gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara.....	95
2. Pemeriksaan Persiapan.....	98
3. Pemeriksaan Permohonan Penangguhan Pelaksanaan Keputusan Tata Usaha Negara.....	99
4. Pemeriksaan Dengan Acara Cepat.....	100
5. Ketidakhadiran Penggugat atau tergugat di persidangan.....	101
6. Perubahan atau pencabutan gugatan dan perubahanl jawaban.....	102
7. Intervensi.....	102
8. Pembuktian.....	103
9. Beban Pembuktian.....	106
10. Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara.....	106
11. Pelaksanaan/Eksekusi Isi Putusan.....	108
12. Upaya-Upaya Hukum:.....	109

## **BAB IX ADMINISTRASI NEGARA DAN HUKUM**

<b>ADMINISTRASI NEGARA .....</b>	<b>113</b>
A. PENGERTIAN ADMINISTRASI NEGARA .....	113
B. PENGERTIAN HUKUM ADMINISTRASI NEGARA.....	114
C. RUANG LINGKUP HUKUM ADMINISTRASI NEGARA.....	116
D. HUBUNGAN HUKUM ADMINISTRASI NEGARA DENGAN HUKUM LAINNYA.....	117
1. Hubungan Hukum Tata Negara dengan Hukum Administrasi Negara.....	117
2. Hubungan Hukum Administrasi Negara Dengan Hukum Privet dan Hukum Pidana.....	117

## **BAB X PENEGAKAN NORMA HUKUM ADMINISTRASI**

<b>NEGARA.....</b>	<b>118</b>
A. KONSEP PENEGAKAN HUKUM ADMINISTRASI NEGARA.....	118
B. SANKSI ADMINISTRASI.....	119
1. Paksaan Pemerintahan ( <i>bestuursdwang</i> ).....	120
2. Penarikan Kembali Keputusan yang Menguntungkan (izin, pembayaran, dan subsidi) .....	121
3. Denda Aministrasi .....	121
4. Uang Paksa .....	121

## **BAB XI NEGARA HUKUM DAN HUKUM**

<b>ADMINISTRASI NEGARA .....</b>	<b>123</b>
A. KONSEP NEGARA HUKUM.....	123
B. ASAS-ASAS NEGARA HUKUM .....	126

## **BAB XII ADMINISTRASI PEMERINTAHAN .....**

A. PENGERTIAN ADMINISTRASI .....	131
B. ADMINISTRASI NEGARA .....	132
C. SUMBER HUKUM ADMINISTRASI NEGARA .....	133
D. OBJEK HUKUM ADMINISTRASI NEGARA .....	135



E. TINDAKAN PEMERINTAH .....	135
<b>BAB XIII PERLINDUNGAN HUKUM ADMINISTRASI</b>	
<b>NEGARA.....</b>	<b>137</b>
A. KONSEP PERLINDUNGAN HUKUM ADMINISTRASI	
NEGARA.....	137
B. MACAM-MACAM PERBUATAN HUKUM	
PEMERINTAH.....	138
<b>BAB XIV PERTANGGUNGJAWABAN PEMERINTAH</b>	
<b>DALAM HUKUM ADMINISTRASI NEGARA .....</b>	<b>143</b>
A. KONSEP PERTANGGUNGJAWABAN	
PEMERINTAHAN.....	143
B. PERTANGGUNG JAWABAN PEMERINTAH DALAM	
PENEGAKAN HUKUM LINGKUNGAN HIDUP .....	148
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>152</b>

# Kapita Selekta Hukum Administrasi Negara



**Dr. Manotar Tampubolon, S.H., M. A., M. H.**

Penulis lahir di Lumban Dolok, Kabupaten Toba, Sumatera Utara. Penulis adalah dosen tetap pada program studi magister Hukum Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia Jakarta. Menyelesaikan pendidikan Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas HKBP Nommensen Medan, Master Of Arts di bidang International Studies dari University Of Wollongong, Australia, Master Hukum dari Universitas Kristen Indonesia Jakarta, Doktor Hukum Dari Universitas Pelita Harapan Jakarta dan Postdoktoral di University of Catania Italia. Penulis sedang melanjutkan studi Philosophy of Doctor (Ph. D) di Fakulti Undang- Undang Universiti Terknologi MARA (UiTM) Malaysia. Penulis menekuni bidang penelitian, hukum dan hak asasi manusia, kebebasan beragama serta etnik minoritas.

 **Press**  
Indonesiana

Jln. Palarik Air Pacah  
RT001/006 Kec. Koto Tengah  
Kota Padang

 **IKAPI**  
IKATAN PENERBIT INDONESIA

ISBN 978-623-198-713-6 (PDF)



9 786231 987136