

***ASEAN SENIOR OFFICIALS ON DRUG MATTERS (ASOD):
BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM
MENANGGULANGI PENYELUNDUPAN NARKOBA OLEH
JARINGAN *GOLDEN TRIANGLE* DI LAUT INDONESIA***

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh:

**Christina Octavia Sihombing
1970750009**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com. Homepage : <https://www.uki.ac.id/>

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Christina Octavia Sihombing

NIM : 1970750009

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul,

“*ASEAN Senior Officials on Drug Matters (ASOD): Badan Narkotika Nasional dalam Menanggulangi Penyelundupan Narkoba oleh Jaringan Golden Triangle di Laut Indonesia*” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 23 Juni 2023



(Christina Octavia Sihombing)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com. Homepage : <https://www.uki.ac.id/>

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

ASEAN SENIOR OFFICIALS ON DRUG MATTERS (ASOD):
BADAN NARKOTIKA NASIONAL DALAM MENANGGULANGI
PENYELUNDUPAN NARKOBA OLEH JARINGAN *GOLDEN TRIANGLE* DI
LAUT INDONESIA

Oleh:

Nama : Christina Octavia Sihombing
NIM : 1970750009
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Bisnis Internasional

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan setuju guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/ pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 23 Juni 2023

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dra.V.L.Sinta Herindrasti, M.A)

101748/03112026202

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A)

Dekan



(Dr. Verdinand Robertua, M.Soc. Sc)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com. Homepage : <https://www.uki.ac.id/>

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 23 Juni 2023 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Christina Octavia Sihombing
NIM : 1970750009
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “*ASEAN Senior Officials on Drug Matters (ASOD): Badan Narkotika Nasional dalam Menanggulangi Penyelundupan Narkoba oleh Jaringan Golden Triangle di Laut Indonesia*” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Arthuur Jeverson Maya S.Sos., M.A	Sebagai Ketua	
2 Risky Oktavian, S.IP., M.A.	Sebagai Anggota	
3 Dra. V.L.Sinta Herindrasti, M.A	Sebagai Anggota	

Jakarta, 23 Juni 2023



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com. Homepage: <https://www.uki.ac.id/>

PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Christina Octavia Sihombing
NIM : 1970750009
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Bisnis Internasional
Judul Skripsi : “*ASEAN Senior Officials on Drug Matters (ASOD):
Badan Narkotika Nasional dalam Menanggulangi
Penyelundupan Narkotika oleh Jaringan *Golden
Triangle* di Laut Indonesia*”

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Berita Acara Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 23 Juni 2023.

Jakarta, 23 Juni 2023

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

(Arthur Jeverson, S.Sos., M.A)

Penguji II

(Riskey Oktavian, S.IP., M.A)

Penguji III

(Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta, 13630 Indonesia.
Telp. (021)-8092425, 8009190. Psw. 3461. Faks (021) 80886884
Email: fisipol@uki.ac.id, sekretariatfisipol@gmail.com. Homepage : <https://www.uki.ac.id>

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Christina Octavia Sihombing
NIM : 1970750009
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : *ASEAN Senior Officials on Drug Matters (ASOD):
Badan Narkotika Nasional dalam Menanggulangi
Penyelundupan Narkoba oleh Jaringan Golden Triangle di
Laut Indonesia*

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 23 Juni 2023



(Christina Octavia Sihombing)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala kemurahan rahmat, berkat serta kasih-Nya yang telah menyertai, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*ASEAN Senior Officials on Drug Matters (ASOD): Badan Narkotika Nasional dalam Menanggulangi Penyelundupan Narkoba oleh jaringan Golden Triangle di Laut Indonesia*”.

Pada kesempatan ini, penulis mendapat banyak bimbingan, dorongan semangat secara moril dan materil, serta bantuan dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Keluarga besar tercinta yang menjadi inspirasi penulis: Ayahanda Charles Sihombing, Ibunda Rosian Lesde Simatupang, kedua kakak terkasih saya Eben Ezheria Violita Sihombing dan Chyntia Natasha Sihombing, kedua abang saya Aris Riksan Sihombing dan Roy Gembira Sigalingging, serta Zayne Abelard Ray Sigalingging keponakan saya tercinta sebagai sumber semangat dan tidak pernah jemu memberikan doa, kasih sayang dan kepedulian untuk penulis sehingga penulisan dapat terselesaikan dengan baik.
2. Bapak Dr. Dhaniswara K.Harjono, S.H., M.H., MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Verdinand Robertua, M.Soc.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A, selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia.

5. Ibu Dra.V.L. Sinta Herindrasti, M.A Dosen Pembimbing yang telah bersedia memberikan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing penulis dalam menyusun skripsi ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Terima kasih atas perhatian, motivasi dan bimbingan yang telah diberikan.
6. Seluruh dosen dan staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah mendidik dan memberikan berbagai ilmu dan pengetahuan sebagai bekal penulis dimasa yang akan datang.
7. Bapak Deputy Hukum dan Kerja sama Badan Narkotika Nasional Republik Indonesia, Drs. Agus Irianto, SH., M.Si., M.H., Ph.D yang telah bersedia meluangkan waktu sebagai narasumber di dalam penelitian ini. Seluruh staf hukum dan kerja sama BNN RI serta Puslitdatin BNN yang telah membantu dan mengizinkan penulis melakukan riset.
8. Friska Tania, Alexander, Yohanesly selaku sahabat terdekat saya. Terima kasih atas dukungan, pengertian dan doanya selama pengerjaan skripsi ini. Tuhan Yesus memberkati.
9. Guinevere Gwyn, Irene Joice, Florentina, Angel, Briylliana Hasiansky, Indah Nazareth, serta teman-teman Prodi Hubungan Internasional lainnya, yang telah menemani, membantu dan menghibur penulis. Terima kasih atas perhatian, pengalaman dan ilmu yang diberikan selama ini, semoga silaturahmi kita tidak terputus dan kita bisa meraih kesuksesan di masa depan.

10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah turut mendoakan serta memberikan dukungan ataupun bantuan kepada penulis selama proses penyelesaian skripsi ini.

11. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, for just being me at all times.*

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Jakarta, 23 Juni 2023



(Christina Octavia Sihombing)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
ABSTRAK	xviii
ABSTRACT.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat akademis	10
1.4.2 Manfaat Praktis	10

1.5	Metode Penelitian.....	11
1.5.1	Bentuk/Jenis dan Tipe Penelitian.....	11
1.5.2	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	13
1.5.3	Teknik Validasi Data.....	16
1.5.4	Teknik Analisis Data.....	17
1.6	Sistematika Penulisan.....	20
BAB II KAJIAN PUSTAKA		22
2.1	Tinjauan Pustaka	22
2.2	Kerangka Konseptual	30
2.2.1	Kejahatan Lintas Batas Negara (<i>Transnational Crime</i>).....	30
2.2.2	Organisasi Internasional.....	37
2.3	Kerangka Alur Pemikiran	47
2.4	Argumen Utama	48
BAB III PEMBAHASAN		49
3.1	Golden Triangle	49
3.1.1	Sejarah Golden Triangle	50
3.1.1.1	Perdagangan Narkoba dari Jaringan Golden Triangle Pada Tahun 2021.....	57
3.2	Kondisi Penyelundupan Narkoba di Laut Indonesia.....	66
3.2.1	Kondisi Penyelundupan Narkoba di Laut Indonesia dan Wilayah Sasaran	67
3.3	Peran ASOD dalam Upaya BNN Menanggulangi Penyelundupan Narkoba oleh Jaringan <i>Golden Triangle</i> di Laut Indonesia.....	74
3.4	Optimalisasi Kerja Sama	99

BAB IV PENUTUP	108
4.1 Kesimpulan.....	108
4.2 Rekomendasi	111
DAFTAR PUSTAKA	113
LAMPIRAN.....	120



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	15
Tabel 3.2	Jenis-Jenis Narkoba yang dikonsumsi menurut Jenis Kelamin dan Daerah Tempat Tinggal	61
Tabel 3.3	Sindikata Narkotika pada tahun 2021	65
Tabel 3.4	Data kasus Narkotika Jaringan Golden Triangle pada tahun 2021	66
Tabel 3.5	Jumlah kawasan rawan narkotika berdasarkan kategori Bahaya dan Waspada per Provinsi tahun 2021	73
Tabel 3.6	Implementasi ASEAN Work Plan on Securing Communities Against Illicit Drugs 2016-2025 di Indonesia (2021).....	84
Tabel 3.7	Implementasi Kerangka Kerja ASEAN 2016-2025 (Law Enforcement) oleh AMS pada tahun 2021	87
Tabel 3.8	Daftar Posko Interdiksi.....	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Ilustrasi Peta kawasan Golden Triangle	49
Gambar 3.2	Sungai Mekhong.....	52
Gambar 3.3	Bukti penyitaan Narkotika terbesar dan terbanyak di Asia Tenggara tahun 2020 oleh Polisi Myanmar.....	56
Gambar 3.4	Angka Prevalensi Penyalahgunaan Narkoba Tahun 2019 dan 2021 (%)	60
Gambar 3.5	Angka Prevalensi Narkotika di Indonesia tahun 2019-2021	62
Gambar 3.6	Bukti 163,8 Kg Sabu berhasil diamankan BNN.....	63
Gambar 3.7	Jalur Penyelundupan Narkoba Melalui Jalur Laut Indonesia.....	71
Gambar 3.8	Operasi Laut Interdiksi Gagalkan Pemasukan 122 Kg ke Indonesia.....	102
Gambar 3.9	Direktur KPLP, Kemenhub Ahmad Hadir dalam Upacara Pembukaan Operasi Laut Terpadu	103
Gambar 3.10	Penutupan Operasi Laut Interdiksi Terpadu 2021	104

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Kerangka Alur Pemikiran.....	47
Bagan 3.2	Alur Masuknya Narkotika dari Jaringan Golden Triangle ke Indonesia.....	72



DAFTAR SINGKATAN

AAITF	ASEAN Airport Interdiction Task Force
ABK	Anak Buah Kapal
ADMN	ASEAN Drug Monitoring Network
ALKI	Alur Laut Kepulauan Indonesia
AMS	ASEAN Member States
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
ASEAN-NARCO	ASEAN Narcotics Cooperation Centre
ASITF	ASEAN Seaport Interdiction Task Force
ASOD	ASEAN Senior Officials on Drug Matters
BAKAMLA	Badan Keamanan Laut
BNN RI	Badan Narkotika Nasional Republik Indonesia
BLO	Border Liaison Office
CIA	Central Intelligence Agency
COVID	Corona Virus Disease
MoU	Memorandum of Understanding
NPS	New Psychoactive Substances
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
P4GN	Pencegahan dan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika
SAP	Subregional Action Plan
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Transkrip Wawancara.....	120
Lampiran II	Dokumentasi wawancara dengan Narasumber.....	134
Lampiran III	Data Kasus Jaringan Golden Triangle pada tahun 2021 dan Daftar Posko Interdiksi.....	136



ABSTRAK

Masa transisi Covid 19, pada tahun 2021 membuat isu narkoba menjadi semakin meningkat, jalur laut Indonesia dijadikan sasaran *Golden Triangle* untuk menyelundupkan narkoba. Narkoba merupakan fenomena *transnational crime* yang harus ditangani dan dicarikan penyelesaiannya dengan segera. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana peran *ASEAN Senior Officials on Drug Matters* (ASOD) dalam upaya Badan Narkotika Nasional (BNN) menanggulangi penyelundupan narkoba oleh jaringan *Golden Triangle* di laut Indonesia. Terdapat 2 konsep yang digunakan dalam penelitian ini, yakni konsep kejahatan lintas batas negara (*Transnational Crime*) dan konsep Organisasi Internasional. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan sumber data primer dan sekunder. Berdasarkan temuan dari penelitian ini, ASOD membuat dan memonitor implementasi dari *ASEAN Work Plan on Securing Communities Against Illicit Drugs 2016-2025*, serta sebagai koordinator pertukaran informasi terkait kebijakan penanganan masalah narkoba di masing-masing ASEAN Member State (AMS); sementara BNN mengimplementasi rencana kerja ASOD dalam setiap realisasi Pencegahan dan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN). Peran ASOD dalam upaya BNN menanggulangi penyelundupan narkoba oleh jaringan *Golden Triangle* di laut Indonesia pada tahun 2021 tidak langsung memberikan perubahan secara signifikan, tetapi BNN melakukan intensifikasi koordinasi dengan melakukan pertemuan-pertemuan dengan anggota ASOD di berbagai kesempatan selain dari pertemuan ASOD melalui pertemuan kerja sama nasional, bilateral dan multilateral.

Kata Kunci: ASOD, BNN, Narkoba, Golden Triangle, Kejahatan Transnasional.

ABSTRACT

The Covid 19 transition period, in 2021, has increased the issue of narcotics, Indonesia's sea route is used as a Golden Triangle target for smuggling narcotics. Narcotics is a transnational crime phenomenon that must be addressed and resolved immediately. The purpose of this research is to find out how the role of ASEAN Senior Officials on Drug Matters (ASOD) in the efforts of the National Narcotics Agency (BNN) to tackle drug smuggling by the Golden Triangle network at sea in Indonesia. There are 2 concepts used in this research, namely the concept of Transnational Crime and the concept of International Organization. This research uses qualitative research methods with primary and secondary data sources. Based on the findings of this research, ASOD creates and monitors the implementation of the ASEAN Work Plan on Securing Communities Against Illicit Drugs 2016-2025, as well as the coordinator of information exchange related to drug problem handling policies in each ASEAN Member State (AMS); while BNN implements the ASOD work plan in every realization of the Prevention and Eradication of Drug Abuse and Illicit Trafficking (P4GN). The role of ASOD in BNN's efforts to tackle drug smuggling by the Golden Triangle network at sea in Indonesia in 2021 did not immediately provide significant changes, but BNN intensified coordination by conducting meetings with ASOD members on various occasions apart from ASOD meetings through national, bilateral and multilateral cooperation meetings.

Keywords: ASOD, BNN, Drugs, Golden Triangle, Transnational Crime.