

**ANALISA HUKUM TERHADAP
PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA
PEMERINTAH UNTUK BLANGKO DOKUMEN PERJALANAN
REPUBLIK INDONESIA DI DIREKTORAT JENDERAL
IMIGRASI DARI TAHUN 2016-2021**

TESIS

Oleh:

**NAMA : ANGGIT SUHANDONO
NIM : 2102190008**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

**ANALISA HUKUM TERHADAP
PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA
PEMERINTAH UNTUK BLANGKO DOKUMEN PERJALANAN
REPUBLIK INDONESIA DI DIREKTORAT JENDERAL
IMIGRASI DARI TAHUN 2016-2021**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister
Hukum (M. H.) Pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana
Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**NAMA : ANGGIT SUHANDONO
NIM : 2102190008**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan;

Nama : Anggit Suhandono

NIM : 210219008

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Analisa Hukum Terhadap Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah untuk Blangko Dokumen Perjalanan Republik Indonesia di Direktorat Jenderal Imigrasi dari Tahun 2016-2021”**, adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 26 April 2023



Anggit Suhandono
NIM. 210219008



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA

LEMBAR PENGESAHAN KOMISI PEMBIMBING
ANALISA HUKUM TERHADAP
PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA
PEMERINTAH UNTUK BLANGKO DOKUMEN PERJALANAN
REPUBLIK INDONESIA DI DIREKTORAT JENDERAL IMIGRASI DARI TAHUN 2016-2021
Oleh :

Nama : Anggit Suhandono
NIM : 2102190008
Program Studi : Magister Hukum
Peminatan : Konsentrasi Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 23 Maret 2023
Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. Binoto Nadapdap, S.H., M. H.
NIDN. 0330106505

Ketua Program Studi

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.
NIDN: 0327096504

Pembimbing II

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.
NIDN. 0327096504

Direktur

Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M. Pd., PA
NIDN: 0320116402



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggit Suhandono
NIM : 2102190008
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : **Analisa Hukum Terhadap Pelaksanaan Pengadaan
Barang/Jasa Pemerintah untuk Blangko Dokumen
Perjalanan Republik Indonesia di Direktorat Jenderal
Imigrasi dari Tahun 2016-2021**

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta, 26 April 2023

1000
SERBUHAN RUPIAH
METERAI TEMPEL
4883BAKX156446942

Anggit Suhandono
NIM. 2102190008

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan berbagai nikmat, rahmat, taufik, hidayah, dan yang terpenting adalah nikmat sehat sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis Magister Hukum ini dengan judul “**Analisa Hukum Terhadap Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Blangko Dokumen Perjalanan Republik Indonesia di Direktorat Jenderal Imigrasi dari Tahun 2016-2021**”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Magister (S2) Jurusan Hukum Fakultas Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Penulis menyadari bahwa tesis ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya bimbingan, nasehat, bantuan, arahan, dan dukungan dari berbagai pihak selama proses penyusunan tesis ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih dengan penuh ketulusan kepada:

1. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
2. Ibu Dr. Wiwik Sri Widiarty selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum dan Dosen Pembimbing II atas segala bimbingan, arahan, serta saran yang diberikan kepada penulis sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
3. Bapak Dr. Binoto Nadapdap, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I atas waktu, pikiran, bimbingan, arahan, serta saran yang diberikan kepada penulis sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Bapak Iwan Suwanda dan Dadan Gunawan selaku atasan langsung yang telah memberikan arahan dan ilmu terkait Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah terutama Blangko Dokumen Perjalanan di Direktorat Jenderal Imigrasi.
5. Seluruh staff pengajar Fakultas Pascasarjana Program Magister Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberi ilmu pengetahuan yang tak

ternilai selama menempuh Pendidikan di Fakultas Pascasarjana Program Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia.

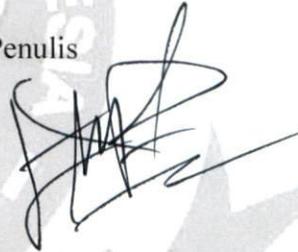
6. Kedua orang tua penulis, Sudarsono dan Cucu Surtiati, yang selalu memberikan kasih sayang, nasehat, kesabarannya dalam membimbing hidup penulis dan tak lupa selalu mendoakan penulis di setiap derap langkah penulis yang merupakan suatu anugerah terbesar dalam hidup penulis. Penulis berharap dapat menjadi anak yang dapat dibanggakan.
7. Istri Penulis, Ika Meilaty, yang merupakan wanita selalu hadir dari awal sampai akhir mendampingi hidup penulis. Terima kasih atas kasih sayang, perhatian, kesabaran, dan doa yang selalu istri penulis lantunkan dalam setiap ibadahnya. Semoga sampai nanti penulis selalu sama kamu hingga ujung waktu. Aamiin
8. Anak penulis, Pradzia Tsauqifa Yerjanik, Kanaka Haamiy Avicenna, dan Bayi utun kembar yang saat ini masih dalam kandungan umminya semoga selalu menjadi penawar dalam hidup dan pelepas lelah penulis ketika penulis membutuhkan semangat dan inspirasi dalam menulis tesis ini.
9. Adik Penulis, Adhi Wijaksono dan Melia Sheila Puspa, terima kasih atas dukungan dan doanya. Semoga sukses untuk kalian.
10. Mertua Penulis, Emila Zola dan Jamiat, terima kasih atas doa dan dukungannya.
11. Seluruh civitas akademik di Universitas Kristen Indonesia.
12. Atasan dan rekan-rekan di Direktorat Jenderal Imigrasi terima kasih karena telah membimbing serta memberikan ilmu kepada penulis.
13. Teman-teman mahasiswa Fakultas Pascasarjana Program Magister Hukum UKI Angkatan 2022 terutama Rogate Oktoberius Hallawa terima kasih atas dukungan dan ilmu yang bermanfaat selama mengikuti kegiatan perkuliahan di UKI.

14. Seluruh responden yang telah memberikan waktu dan informasi untuk membantu penyelesaian tesis ini.
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah dengan tulus ikhlas memberikan doa dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya tesis ini.

Dalam penulisan tesis ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itu segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan tesis ini serta bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Jakarta, 30 Januari 2023

Penulis



Anggit Suhandono

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	i
LEMBAR PENGESAHAN KOMISI PEMBIMBING	ii
Persetujuan Tim Penguji.....	iii
Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.3.1. Tujuan Penelitian	7
1.3.2. Manfaat Penelitian	7
1.4. Kerangka Teoritis.....	8
1.5. Metode Penelitian	16
1.5.1. Jenis/Tipe Penelitian	17
1.5.2. Sumber Data	18
1.5.3. Lokasi Penelitian	19
1.5.4. Teknik Pengumpulan data	19
1.5.5. Teknik Analisa Data	20
1.6. Sistematika Penulisan	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	23
2.1. Pengertian Pengadaan Barang/Jasa	23
2.2. Landasan Teori.....	25
2.3. Pelaku Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah di Indonesia	32
2.4. Sistem Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah di Indonesia.....	52
BAB III PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH UNTUK BLANGKO DOKUMEN PERJALANAN REPUBLIK INDONESIA DI DIREKTORAT JENDERAL IMIGRASI DARI TAHUN 2016-2021	62

BAB IV HAMBATAN DAN UPAYA DALAM MENGATASI HAMBATAN YANG TERJADI DALAM PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH UNTUK BLANGKO DOKUMEN PERJALANAN REPUBLIK INDONESIA DI DIREKTORAT JENDERAL IMIGRASI DARI TAHUN 2016-2021	91
4.1. Hambatan dalam Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Blangko Dokumen Perjalanan Republik Indonesia di Direktorat Jenderal Imigrasi	91
4.2. Upaya dalam Mengatasi Hambatan dalam Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Blangko Dokumen Perjalanan Republik Indonesia di Direktorat Jenderal Imigrasi	120
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	130
5.1. Kesimpulan	130
5.2. Saran	132
DAFTAR PUSTAKA	133



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tipe Pejabat Pembuat Komitmen.....	37
Gambar 2 Tahapan Pengadaan Barang/jasa.....	55



DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penetapan Penyelenggara Swakelola	51
Tabel 2 Tahapan Input Sistem Informasi Rencana Umum Pengadaan	60
Tabel 3 Pengadaan Tahun 2016	67
Tabel 4 Pengadaan Dokumen Perjalanan Tahun 2017	73
Tabel 5 Pengadaan Tahun 2018	77
Tabel 6 Pengadaan Tahun 2019	81
Tabel 7 Pengadaan Tahun 2020	83
Tabel 8 Pengadaan Tahun 2020	85
Tabel 9 Pengadaan Tahun 2021	87
Tabel 10 Realisasi Pengadaan Tahun 2021	89
Tabel 11 Hambatan Pengadaan Blangko Dokumen Perjalanan Tahun 2016-2021 ..	120
Tabel 12 Negara yang tergabung dalam ICAO-Pkd	127



**ANALISA HUKUM TERHADAP
PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA
PEMERINTAH UNTUK BLANGKO DOKUMEN PERJALANAN
REPUBLIK INDONESIA DI DIREKTORAT JENDERAL
IMIGRASI DARI TAHUN 2016-2021**

Anggit Suhandono

ABSTRAK

Aplikasi yang dikeluarkan oleh Badan Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah saat ini digunakan oleh Sistem Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah. Sistem Pengadaan Secara Elektronik (SPSE) adalah mekanisme utama penerapan aplikasi ini, yang merupakan layanan manajemen TI.

Dalam hal membeli pasokan dan layanan, setiap lembaga pemerintah memiliki sistem pengadaan elektroniknya sendiri. Tak terkecuali Kementerian Hukum dan HAM; mereka juga menggunakan Sistem Pengadaan Elektronik untuk memilih penyedia barang dan jasa. Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia menggunakan Sistem Pengadaan Secara Elektronik sendiri, yang berbeda dengan sistem terpusat yang digunakan oleh instansi pemerintah lainnya di daerah.

Di bidang keimigrasian, Direktorat Jenderal Imigrasi Kementerian Hukum dan HAM melaksanakan tanggung jawabnya dalam pelayanan dan penegakan hukum. Direktorat Jenderal Imigrasi membantu pelanggannya dengan menerbitkan Surat Perjalanan Republik Indonesia yang diperlukan untuk perjalanan domestik dan internasional oleh warga negara Indonesia.

Keluaran Pengadaan Surat Perjalanan merupakan salah satu bentuk pemenuhan Hak Asasi Manusia untuk berpindah-pindah, bepergian, dan mencari pekerjaan/penghidupan yang lebih layak, sehingga proses pengurusan surat perjalanan ini menjadi sangat penting.

**Kata Kunci: Sistem Pengadaan Secara Elektronik (SPSE), Pengadaan
Barang/Jasa Pemerintah, Keimigrasian, Dokumen Perjalanan**

**LEGAL ANALYSIS OF IMPLEMENTATION OF
PROCUREMENT OF GOODS/SERVICES
GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF INDONESIA'S TRAVEL
DOCUMENTS AT THE DIRECTORATE GENERAL
OF IMMIGRATION FROM 2016-2021**

Anggit Suhandono

ABSTRACT

An application issued by the Government Goods/Services Procurement Policy Agency is currently used by the Government Goods/Services Procurement System. The Electronic Procurement System (SPSE) is the primary mechanism by which this application, which is an IT management service, is put into action.

When it comes to buying supplies and services, every government agency has its own electronic procurement system. The Ministry of Law and Human Rights is no exception; they too use the Electronic Procurement System to select providers of goods and services. The Ministry of Law and Human Rights uses its own Electronic Procurement System, which is distinct from the centralized system used by other government agencies in the region.

In the area of immigration, the Directorate General of Immigration of the Ministry of Law and Human Rights carries out its responsibilities in service and law enforcement. The Directorate General of Immigration helps its customers by issuing Republic of Indonesia Travel Documents, which are necessary for domestic and international travel by Indonesian citizens.

The output of the Procurement of Travel Documents is a form of fulfillment of Human Rights to move around, travel, and seek a more decent job/livelihood, making this process of obtaining travel documents very important.

Keywords: Electronic Procurement System (SPSE), Procurement Government Goods/Services, Immigration, Travel Docume