

**PERAN ELITE FORMAL DAN ELITE NON FORMAL DALAM PILKADA  
DENGAN SISTEM NOKEN DI KABUPATEN JAYAWIJAYA PROVINSI  
PAPUA TAHUN 2018**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Febiola Hembring**

**1873150021**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2022**

**PERAN ELITE FORMAL DAN ELITE NON FORMAL DALAM PILKADA  
DENGAN SISTEM NOKEN DI KABUPATEN JAYAWIJAYA PROVINSI  
PAPUA TAHUN 2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada program studi  
Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh**

**Febiola Hembring**

**1873150021**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA**

**2022**



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang, Kec. Kramat jati, Kota Jakarta Timur, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 13630

---

**PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Febiola Hembring  
NIM : 1873150021  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul : *"PERAN ELITE FORMAL DAN NON FORMAL DALAM PILKADA DENGAN SISTEM NOKEN DI KABUPATEN JAYAWJAYA PROVINSI PAPUA TAHUN 2018"*

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah di publikasikan atau yang pernah di pakai untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang di cantumkan dengan referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang pernyataan di atas, maka karya tugas akhir ini di anggap batal.

Jakarta, 28 Juli 2022



(Febiola Hembring)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang, Kec. Kramat jati, Kota Jakarta Timur, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 13630

---

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

**PERAN ELITE FORMAL DAN ELITE NON FORMAL DALAM PILKADA DENGAN SISTEM NOKEN DI KABUPATEN JAYAWIJAYA PROVINSI PAPUA TAHUN 2018**

Nama : Febiola Hembring  
NIM : 1873150021  
Program Studi : Ilmu Politik  
Peminatan : Otonomi Daerah

Telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah di periksa dan setuju guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 28 Juli 2022

Menyetujui:

Dosen Pembimbing I

(Dr. Osbin Samosir, M.Si.)

Ketua Program Studi

(Fransiskus X. Gian Tue Mali., S.I.Kom., M.Si)

((Dr. Verdinand Robertua, M.Soc.sc)



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

### FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang, Kec. Kramat jati, Kota Jakarta Timur, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 13630




---

#### PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 28 Juli 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Febiola Hembring  
NIM : 18731500201  
Program Studi : Ilmu Politik  
Fakultas : Fisipol ( Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik)

Termaksud ujian Akhir yang berjudul "Peran Elite Formal dan Elite Non Formal dalam Pilkada Dengan Sistem Noken di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua Tahun 2018. oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Dr . Osbin Samosir M.Si	Pembimbing	
2 Dr. IsbodroiniSuyanto,MA.	Penguji I	
3 Dr. Sidratahta Mukthar, M.Si	Penguji II	

Jakarta, 28 Juli 2022



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang, Kec. Kramat jati, Kota Jakarta Timur, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 13630

---

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Febiola Hembring  
NIM : 1873150021  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Politik  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : Peran Elite Formal Dan Elite Non Formal Dalam Pilkada Dengan Sistem Noken Di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua Tahun 2018

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik diperguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksekutif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalihkan media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta

Apabila dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan kekayaan intelektual atau peraturan perundang undangan republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta  
Pada 28 Juli 2022



(Febiola Hembring)

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas karunia dan penyertaanNya penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan judul, “*Peran Elite Formal Dan Elite Non Formal Dalam Pilkada Dengan Sistem Noken di Kabupaten Jayawijaya, Provinsi Papua Tahun 2018.*” Penelitian ini di wujudkan untuk memenuhi mata kuliah skripsi sebagai salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar sarjana dalam Program Studi Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan maupun dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ijinkan penulis untuk menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
2. Ibu Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han) selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Osbin Samosir, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan arahan dan kritikan selama proses penulisan skripsi.
4. Bapak Fransiskus Xaverius Gian Tue Mali, S.I.kom., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
5. Dr. Isbrodroni Suyanto, M.A. Selaku dosen Penguji pertama yang senantiasa memberikan arahan dan kritikan selama proses penulisan skripsi.
6. Dr. Sidratahta Mukthar, M.Si. Selaku dosen penguji kedua yang senantiasa memberikan arahan dan kritikan selama proses penulisan skripsi.
7. Seluruh Dosen Penganjar dalam Program Studi Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu dan wawasan yang sangat bermanfaat, serta seluruh staf tata usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia atas pelayanannya.
8. Keluarga tercinta, Alm. Papa Obeth Hembring, Alm. Mama Esther Yambe Yabdi, dan saudara/I terkasih Kaka Ira. W Hembring, Obeth Nego Hembring, Jefri Hembring, Jessie Hembring, Meyzi H Iwong, Margaretha Hembring, Tante Analisis Hembring, Ronaldo F Talakua, Nona Jeaklin K yang selalu mendoakan, memberikan kasih sayang, semangat dan motivasi hingga menjadikan penulis dapat melalui proses selama mempersiapkan dan menyelesaikan penulisan skripsi ini.

9. Om, Terkasih Yusuf Yambe Yabdi beserta istrinya Debby M. Yambe Yabdi yang selalu memberikan semangat, kasih sayang, doa dan motivasi yang kuat hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
10. Keluarga besar bapa dan mama Papua Ministry yang memberikan saya kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan perkuliahan dan penulisan skripsi ini melalui beasiswa, motivasi dan doa.
11. Keluarga besar Ikatan Mahasiswa cendrawasih, ibu Dr. Yugiantie Solaiman, SS., M.A selaku orang tua terkasih, dan Kaka Henny Novalisa, Kaka Lucy Toam, Bang Alejandro K Boekorsyom, Bang Jhon Rumbino, Bang Solagatia mambai, Bang Eligart J Giay, Bang Yosua Hiluka, Bang Carles Kossay, Rudi Kogoya yang selalu mendoakan, memberikan motivasi dan semangat, memberi saran dan kritikan.
12. Sahabat dan teman-teman seperjuangan Ilmu Politik angkatan 2018, yang terus-menerus saling mendukung serta telah memberikan ide-ide yang bermanfaat dalam penulisan skripsi. Khususnya untuk Febriyanti V Roito, Lisna P. zebua, Mariska C Rumbrawer, Renny Aprilia, Semoga Tuhan Yesus akan Membalas segala bantuan yang telah di berikan.





## DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR .....	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR SINGKATAN .....	xi
ABSTRAK .....	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Permasalahan.....	3
1.3. Pertanyaan penelitian.....	9
1.4. Tujuan penelitian .....	9
1.5. Signifikasi penelitian .....	9
1.6. Tinjauan pustaka.....	10
1.7. Landasan Teori .....	13
1.7.1. Teori Kekuasaan Elit Max Weber .....	13
1.7.2. Teori Partisipasi Politik .....	14
1.7.3. Teori Demokrasi Deliberatif.....	15
1.7.4. Konsep Pilkada.....	16
1.7.5. Konsep Sistem Noken .....	17
1.8. Alur pemikiran.....	17
1.9. Metode Penelitian .....	18
1.9.1. Penelitian Kualitatif.....	18
1.9.2 Desain Penelitian .....	19
1.9.3 Teknik Pengumpulan Data .....	19

1.9.3.1 Wawancara .....	19
1.9.3.2 Observasi .....	20
1.9.3.3 Sumber Data .....	21
1.9.4. Instrumen Penelitian .....	21
1.10. Sistematika penulisan .....	23
<b>BAB II GAMBARAN LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
2.1. Gambaran Umum Kabupaten Jayawijaya .....	25
2.1.1. Budaya dan Sosial Masyarakat di Kabupaten Jayawijaya .....	28
2.2. Noken dalam Kehidupan Masyarakat Papua .....	32
2.2.1. Sistem Noken dalam pemilukada di Kabupaten Jayawijaya. ....	35
<b>BAB III PELAKSANAAN PEMILUKADA DENGAN SISTEM NOKEN DI</b>	
<b>KABUPATEN JAYAWIJAYA TAHUN 2018 .....</b>	<b>41</b>
3.1. Penerapan Pemilukada Tahun 2018 dengan Sistem Noken di	
Kabupaten Jayawijaya .....	42
3.2. Peran Elite Non Formal dalam Pemilukada Tahun 2018 di	
Kabupaten Jayawijaya .....	49
3.3 Kebijakan Elite Formal dan Elite Non Formal Pemilukada	
Kabupaten Jayawijaya .....	56
<b>BAB IV KETERLIBATAN ELITE POLITIK FORMAL DAN ELITE NON</b>	
<b>FORMAL DALAM PEMILUKADA TAHUN 2018 DI KABUPATEN</b>	
<b>JAYAWIJAYA .....</b>	<b>60</b>
4.1. Peran Elite Politik Formal dan Elite Non Formal di Pemilukada	
Sistem Noken .....	60
4.2. Upaya Partisipasi Masyarakat dalam Pemilukada di Kabupaten	
Jayawijaya .....	66
4.3. Penggunaan sistem noken sebagai wujud Demokrasi deliberatif .....	72
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>77</b>
5.1. Kesimpulan .....	77
5.2. Saran .....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>

## DAFTAR TABEL

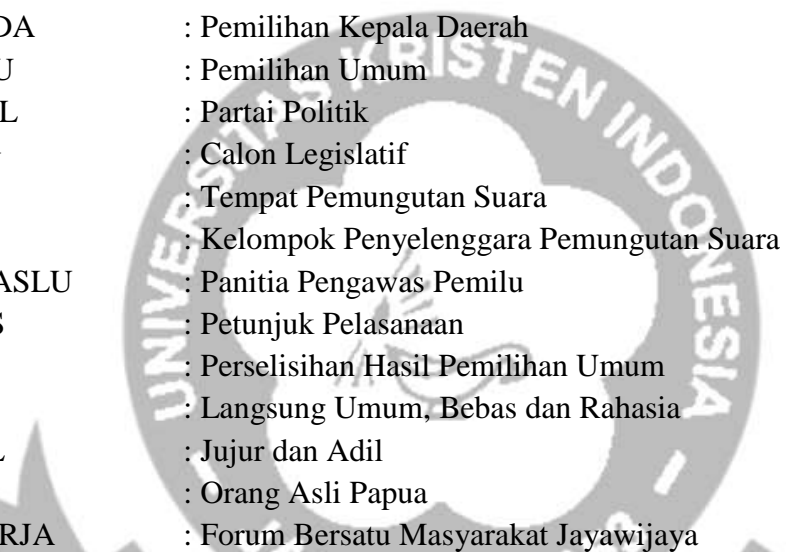
Tabel 1.1. Nama-nama Pasangan di calon Pilkada Kabupaten Jayawijaya Tahun 2018.....	6
Tabel 1.2. Jumlah suara dalam pemilihan sistem Noken di Kabupaten Jayawijaya ...	7
Tabel 1.3 Perbedaan dalam Pola Kekuasaan.....	13
Tabel 1.4. Tabel Instrumen Penelitian.....	22
Tabel 2.1. Jumlah Penduduk Kabupaten Jayawijaya Tingkat DistrikI Tahun 2019.....	27
Tabel 2.2 Presentase penduduk dalam Pendidikan di Kabupaten Jayawijaya .....	30
Tabel 2.3. Keterangan nama noken di wilayah Pegunungan Tengah Provinsi Papua.....	34
Tabel 3.1. Nama-nama Pasangan Calon Kandidat Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Jayawijaya Tahun 2018.....	46

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Peta Kabupaten Jayawijaya, Provinsi Papua .....	26
Gambar 2.2. Tas Noken Khas Papua.....	33



## DAFTAR SINGKATAN



NKRI	: Negara Kesatuan Republik In
UUD	: Undang-Undang Dasar
MK	: Mahkamah Konstitusional
BAWASLU	: Badan Pengawasan Pemilu
KPU	: Komisi Pemilihan Umum
KPUD	: Komisi Pemilihan Umum Daerah
PILKADA	: Pemilihan Kepala Daerah
PEMILU	: Pemilihan Umum
PARPOL	: Partai Politik
CALEG	: Calon Legislatif
TPS	: Tempat Pemungutan Suara
KPPS	: Kelompok Penyelenggara Pemungutan Suara
PANWASLU	: Panitia Pengawas Pemilu
JUKNIS	: Petunjuk Pelaksanaan
PHPU	: Perselisihan Hasil Pemilihan Umum
LUBER	: Langsung Umum, Bebas dan Rahasia
JURDIL	: Jujur dan Adil
OAP	: Orang Asli Papua
FORBERJA	: Forum Bersatu Masyarakat Jayawijaya

## ABSTRAK

Pada Tahun 2018, terlaksana pemilihan kepala daerah dengan sistem noken di wilayah pegunungan tengah khususnya di Kabupaten Jayawijaya. Dalam pemilihan tersebut terdapat tiga calon kandidat yang akan mencalonkan diri menjadi kepala daerah menggunakan sistem noken, permasalahan yang terjadi di daerah tersebut adalah terdapat dua pasangan calon kandidat yang tidak memenuhi persyaratan sehingga hanya pasangan calon tunggal yang pantas menjadi kepala daerah. Adapun Tujuan dilakukan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi sistem noken di Kabupaten Jayawijaya dan peran elite politik formal dan non formal (lokal) dalam pelaksanaan pemilihan kepala daerah pada tahun 2018 di Kabupaten Jayawijaya. Metode Penelitian yang dipakai adalah pendekatan penelitian kualitatif, bersifat deskriptif, dengan memakai teori Kekuasaan Elite menurut Max Weber, Partisipasi Politik menurut Miriam Budiardjo, dan Demokrasi Deliberatif menurut Jurgen Habermas. Hasil penelitian ini, *pertama*, bahwa masyarakat di Kabupaten Jayawijaya ada yang tidak menyetujui pasangan calon tunggal di daerahnya yaitu Jhon R. Banua dan Marthin Yogobi karena kedua pasangan tunggal ini bukan orang asli dari Kabupaten Jayawijaya. *Kedua*, bahwa dalam pelaksanaan sistem noken peran kepala suku yang lebih berwenang dalam menentukan kepala daerah. *Ketiga*, bahwa sistem noken sudah tidak relevan di implementasikan di Negara demokrasi karna kurangnya partisipasi masyarakat dalam pemilihan kepala daerah.

Kata Kunci : Peran Elite, Sistem Noken, Pemilihan Kepala Daerah.

## ABSTRACT

*In 2018, regional head elections were held with the noken system in the central highlands, especially in Jayawijaya Regency. In the election there were three candidate candidates who would run for regional head using the noken system, the problem that occurred in the area was that there were two pairs of candidate candidates who did not meet the requirements so that only a single candidate pair deserved to be regional head. The purpose of this study was to determine the implementation of the noken system in Jayawijaya Regency and the role of formal and non-formal (local) political elites in the implementation of the 2018 regional head elections in Jayawijaya Regency. The research method used is a qualitative research approach, descriptive in nature, using the theory of Elite Power according to Max Weber, Political Participation according to Miriam Budiardjo, and Deliberative Democracy according to Jurgen Habermas. The results of this study, firstly, that there are people in Jayawijaya Regency who do not approve of a single candidate pair in their area, namely John R. Banua and Marthin Yogobi because these two single pairs are not native to Jayawijaya Regency. Second, that in the implementation of the noken system, the role of the tribal chief is more authoritative in determining the regional head. Third, that the noken system is no longer relevant to be implemented in a democratic country because of the lack of public participation in regional head elections.*

*Keywords: Elite Role, Noken System, Regional Head Election.*