

**PENERAPAN *WHISTLEBLOWING SYSTEM* SEBAGAI  
UPAYA PENCEGAHAN TIMBULNYA TINDAK  
PIDANA DALAM SUATU KORPORASI**

**Skripsi**

**Untuk memenuhi persyaratan mencapai derajat strata satu pada  
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**



**Disusun oleh :**

**CINDY GIOVANI AGATHA**

**NIM : 1640050138**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**2020**

## VISI

"Menjadi program studi unggulan dalam bidang pendidikan, penelitian, dan pengabdian kepada masyarakat yang antisipatif dalam bidang ilmu hukum di kawasan Asian Tenggara pada tahun 2034 yang peka dan antisipatif terhadap segala perubahan dalam era globalisasi sesuai nilai-nilai kristiani berdasarkan pancasila.

## MISI

1. Mempersiapkan lulusan yang peka dan antisipatif terhadap perubahan dan masalah masalah sosial dan hukum dalam masyarakat.
2. Mengembangkan dan melaksanakan proses pembelajaran yang berkualitas dengan penguasaan ilmu dan teknologi yang bersifat interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tujuan perkembangan zaman dan kebutuhan masyarakat khususnya di Asia Tenggara
3. Melaksanakan dan mengembangkan penelitian berbasis *problem solving* dalam berbagai masalah-masalah sosial dan hukum dalam masyarakat untuk dapat mencari dan menawarkan solusi penyelesaian yang terbaik.
4. Melaksanakan pengabdian kepada masyarakat demi peningkatan kesadaran ha dan kesadaran hukum anggota masyarakat demi peningkatan kualitas hidup dan kesejahteraan masyarakat.

## HALAMAN PENGESAHAN

### Penerapan *Whistleblowing System* Sebagai Upaya Pencegahan Timbulnya Tindak Pidana Dalam Suatu Korporasi

#### SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

Nama : Cindy Giovani Agatha

NIM : 1640050138

Telah dipertahankan di depan tim penguji Skripsi Pada tanggal 31 bulan Januari tahun 2020 dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum (S1).

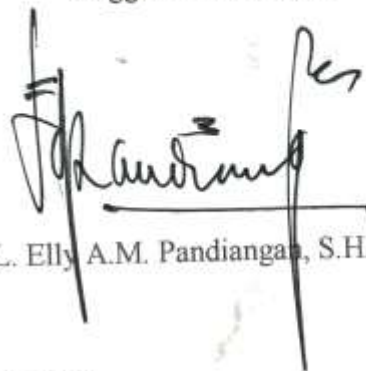
#### Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama



Hulman Panjaitan S.H.,M.H.

Anggota Tim Penguji



L. Elly A.M. Pandiangan, S.H., M.H

Pembimbing Pendamping



Mery Sibarani S.H.,M.H.

**HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG**

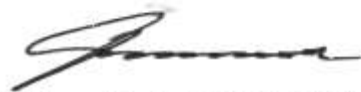
Nama : Cindy Giovani Agatha

NIM : 1640050138

**Penerapan *Whistleblowing System* Sebagai Upaya Pencegahan Timbulnya Tindak Pidana Dalam Suatu Korporasi**

Disetujui,

Pembimbing Skripsi I



Hulman Panjaitan S.H.,M.H.

Pembimbing Skripsi II



Mery Sibarani S.H.,M.H.

Mengetahui,

Kepala Departemen Hukum Pidana



Radisman Saragih S.H.,M.H.

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Cindy Giovani Agatha

NIM : 1640050138

Judul Skripsi : Penerapan *Whistleblowing System* Sebagai Upaya Pencegahan Timbulnya Tindak Pidana Dalam Suatu Korporasi

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Skripsi yang ditulis untuk memenuhi tugas akhir pada Program Studi Sarjana Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia dan penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil dari penelitian dan pemikiran penulis.

Selain itu, sumber informasi yang dikutip penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka. Apabila pada kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, saya bersedia menerima sanksi dan perbuatan saya.

Jakarta, 27 Januari 2020

Yang membuat pernyataan,



Cindy Giovani Agatha  
NIM : 1640050138

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa . Atas berkat, kasih dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini dibuat dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program kekhususan Hukum Pidana pada Fakultas Hukum Universitas Indonesia ( yang selanjutnya di sebut “FH UKI” )

Dilatar belakangi semakin meningkatnya tindak pidana dalam korporasi tetapi kurangnya perhatian terhadap *whistleblowing system* membuat lajur perkembangan tindak pidana tersebut semakin cepat. Padahal jika *whistleblowing system* diterapkan dengan efektif dan *whistleblower* diberikan perlindungan hukum yang optimal hal ini justru dapat mencegah peningkatan tindak pidana dalam korporasi itu sendiri. Sehingga tingkat tindak pidana dalam korporasi dapat ditekan lajur perkembangannya, dan korporasi dapat bersih dari pelaku tindak pidana. Maka dari itu, perlu dikaji dan dibahas mengenai penerapan *whistleblowing system* dalam suatu korporasi dan perlindungan hukum yang didapatkan oleh *whistleblower* sesuai Undang-Undang yang berlaku.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada masa penyusunan skripsi ini.

Untuk itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar - besarnya kepada :

1. **Tuhan Yesus Kristus** karena Berkat dan Kasih Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dan mendapatkan pelajaran yang sangat berarti.
2. Kedua Orang Tua, Mama dan Bapak yang tidak pernah berhenti memberikan doa, kasih dan dukungan baik materil maupun moril sehingga skripsi ini akhirnya terselesaikan.
3. Abang dan Adik yang mendoakan penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. **Bapak Dr. Dhaniswara K Harjono S.H., M.H., MBA**, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia .
5. **Bapak Hulman Panjaitan S.H., M.H**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan selaku Dosen Pembimbing I yang telah

meluangkan waktu dan pikirannya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

6. **Ibu L. Elly A.M. Pandiangan S.H., M.H** selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
7. **Bapak Poltak Siringo-ringo S.H., M.H** selaku Kepala Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
8. **Ibu Merry Sibarani S.H., M.H**, selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk membimbing penulis dalam rangka menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Keluarga Besar **Civitas Akademik** Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
10. Angkatan 2016 Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
11. Keluarga Besar UKM ( Unit Kegiatan Mahasiswa ) **Peradilan Semu**, keluarga baru yang penulis dapatkan sejak awal perkuliahan. Tempat dimana penulis meluangkan banyak waktu semasa kuliah, dan tempat dimana penulis dibentuk sehingga dapat mengharumkan nama baik Peradilan Semu terlebih nama baik FH UKI.
12. Abang dan Kakak Persemu, **Bang Satria, Bang Paulus, Bang Robby** terimakasih karena dari semenjak penulis menjadi anggota Peradilan Semu abang-abang tidak henti-hentinya memberikan dukungan agar penulis bisa menjadi pribadi yang lebih baik lagi, dan terkhusus untuk **Kak Kokom**, terimakasih atas petualangan di hari terakhir sebelum pengumpulan skripsi, serta banyak meluangkan waktu untuk membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.
13. Teman-teman seperjuangan penulis sejak masuk ke FH UKI, **“pek pipel” Micel, Ina, Tepoy, Mbi, Cepil**. Terimakasih selalu ada walaupun kadang tak terlihat.
14. Sahabat-sahabat penulis sejak SMP, **Mia, Emma**, terkhusus **Vian** dan **Muthia** yang sering meluangkan waktu untuk menemani penulis dalam menyusun skripsi ini. Semoga kita mencapai cita-cita menjadi *Legend*.
15. Adik-adik penulis, **Daniel, Kevin (akon), Alex, Bigel**. Terimakasih atas proses bertumbuh bersama-nya. Terimakasih atas semangat yang diberikan sehingga skripsi ini bisa diselesaikan.
16. Segenap Delegasi Piala Prof. Soedarto VI dan Delegasi Piala Jaksa Agung VI

**Jakarta, 31 Januari 2020**

**Penulis**

## ABSTRAK

- A. Nama : Cindy Giovani Agatha  
B. NIM : 1640050138  
C. Judul : Penerapan *Whistleblowing System* Sebagai Upaya Pencegahan Timbulnya Tindak Pidana Dalam Suatu Korporasi  
D. Kata Kunci : Tindak Pidana, Sistem Pelaporan Pelanggaran, Peniup Peluit  
E. Halaman : 104 Halaman  
F. Daftar Acuan : Buku, Jurnal, Website.  
G. Ringkasan isi :

Tindak pidana yang terjadi didalam suatu korporasi semakin berkembang, baik dari jenis tindak pidananya maupun dari jumlah pelaku tindak pidananya. Pelaksanaan tindak pidana dalam korporasi yang semakin melibatkan banyak pihak akan semakin menyulitkan bagi para penegak hukum untuk mengungkap tindak pidana tersebut karena tindak pidananya akan semakin terorganisir. Dalam mengungkap tindak pidana ini, dibutuhkan peran *whistleblower* yang dapat membantu pengungkapan tindak pidana dalam suatu korporasi semakin cepat, melalui perannya sebagai pengungkap fakta.

Metode penelitian yang digunakan oleh penulis dalam penelitian ini adalah metode penelitian normatif, yaitu metode atau cara penelitian yang dilakukan dengan meneliti bahan pustaka yang telah ada dan melakukan tinjauan hukum dalam penerapan *whistleblowing system* dan perlindungan hukumnya.

Adapun beberapa kesimpulan dari skripsi ini antara lain yakni, pertama, Pencegahan timbulnya tindak pidana dalam suatu korporasi dapat tercapai apabila penerapan *whistleblowing system* telah optimal, kedua, Perlindungan hukum bagi *whistleblower* yang tercantum dalam Undang-undang Nomor 31 tahun 2014 tentang Perlindungan Saksi dan Korban bila dijalankan dengan efektif akan membuat para calon *whistleblower* semakin berani untuk mengungkap fakta, karena tidak merasa takut terancam dan terintimidasi oleh para pelaku tindak pidana

- Dosen Pembimbing : 1) Hulman Panjaitan, S.H., M.H  
2) Mery Sibarani, S.H., M.H

Jakarta, 22 Januari 2020

Penulis,

---

Cindy Giovani Agatha Tobing



## ABSTRACT

- A. Name : Cindy Giovani Agatha  
B. NIM : 1640050138  
C. Title : *Application of Whistleblowing System as an Effort  
Prevention of Incidence of Crimes in a Corporation*  
D. Keywords : *Crime, Violation Reporting System, Whistle Blower*  
E. Pages : *104 pages*  
F. References : *Books, Journals, Websites.*  
G. Summary of contents :

*Crimes that occur within a corporation are growing, both from the type of crime and from the number of perpetrators. The implementation of criminal acts in corporations which increasingly involves many parties will make it more difficult for law enforcers to uncover these criminal acts because criminal acts will be more organized. In uncovering this criminal act, the role of whistleblower is needed that can help the disclosure of criminal acts in a corporation more quickly, through its role as a whistleblower.*

*The research method used by the authors in this study is a normative research method, which is a method or method of research conducted by examining existing library materials and conducting legal reviews in the application of the whistleblowing system and its legal protection.*

*The conclusions of this thesis include, first, Prevention of criminal offenses in a corporation can be achieved if the application of the whistleblowing system is optimal, secondly, legal protection for whistleblowers listed in Act Number 31 of 2014 concerning Protection of Witnesses and Victims if carried out effectively will make the whistleblower candidates more courageous to reveal the facts, because they do not feel afraid of being threatened and intimidated by the perpetrators of criminal acts*

Dosen Pembimbing : 1) Hulman Panjaitan, S.H., M.H  
2) Mery Sibarani, S.H., M.H

Jakarta, 22 Januari 2020

Penulis,

---

Cindy Giovani Agatha Tobing

## DAFTAR ISI

<b>VISI DAN MISIS .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Perumusan Masalah .....	16
C. Ruang Lingkup Penelitian .....	17
D. Tujuan Penelitian .....	17
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	17
1. Kerangka Teori .....	17
2. Kerangka Konsep .....	19
F. Metode Penelitian .....	20
G. Sistematika Penulisan .....	21

### **BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN**

A. Sejarah <i>Whistleblowing</i> System.....	23
B. Tinjauan Umum tentang <i>Whistleblower</i> .....	26
C. Uraian Umum Tentang Saksi Dan Keterangannya.....	31
1. Pengertian saksi.....	31
2. Pengertian keterangan saksi .....	32
3. Jenis-jenis saksi.....	32
4. Hak dan kewajiban saksi.....	34
5. Pengertian tindak pidana .....	37
6. Bentuk-bentuk tindak pidana dalam korporasi .....	39
D. Tinjauan Umum Tentang Teori Pencegahan .....	42

E. Tinjauan Umum Tentang Teori Perlindungan Hukum .....	43
F. Tinjauan Umum Tentang <i>Restorative Justice</i> .....	45
<b>BAB III</b>	<b>PERAN <i>WHISTLEBLOWING SYSTEM</i> DALAM UPAYA PENCEGAHAN TIMBULNYA TINDAK PIDANA DALAM SUATU KORPORASI</b>
A. Tindak Pidana Dalam Suatu Korporasi .....	47
B. Peran <i>Whistleblower</i> Dalam Upaya Pencegahan Timbulnya Tindak Pidana Dalam Suatu Korporasi.....	48
C. Faktor Seseorang Bersedia Menjadi <i>Whistleblower</i> .....	50
D. Penerapan <i>Whistleblowing System</i> Dalam Suatu Korporasi	54
1. BPJS Ketenagakerjaan .....	54
2. Kementerian Energi dan Sumber Daya Mineral.....	63
3. PT IPC ( <i>Indonesia Port Company</i> ) Terminal Petikemas	66
E. Teori Pencegahan Tindak Pidana Dalam Kaitannya Dengan Peran <i>Whistleblowing System</i> Dalam Pencegahan Timbulnya Tindak Pidana Dalam Suatu Korporasi .....	74
<b>BAB IV</b>	<b>PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP <i>WHISTLEBLOWER</i> MENINGKATKAN EFEKTIVITAS <i>WHISTLEBLOWING SYSTEM</i> DALAM UPAYA PENCEGAHAN TIMBULNYA TINDAK PIDANA DALAM SUATU KORPORASI</b>
A. Perlindungan Hukum .....	77
B. Perlindungan Hukum Terhadap Saksi .....	78
C. Perlindungan Hukum Terhadap <i>Whistleblower</i> .....	85
D. Ketentuan Dalam Korporasi Tentang Perlindungan Hukum Dan <i>Reward</i> Bagi <i>Whistleblower</i> .....	87
1. PT Jasa Raharja (Persero) .....	88
2. PT Total Bangun Persada Tbk .....	89
3. PT Krakatau Bandar Samudera.....	90

4. PT Asuransi Kredit Indonesia (Persero) .....	94
E. Teori Pencegahan Tindak Pidana Dalam Kaitannya Dengan Perlindungan Hukum Bagi <i>Whistleblower</i> .....	95
F. Perlindungan Hukum Bagi <i>Whistleblower</i> Dalam Kaitannya Dengan Teori Pencegahan Tindak Pidana .....	96
G. Pendekatan <i>Restorative Justice</i> Dalam Rangka Efektivitas <i>Whistleblowing System</i> .....	99
<b>BAB V      PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	103
B. Saran .....	104

## **DAFTAR PUSTAKA**