

**PELAKSANAAN HUKUM LINGKUNGAN DI DAERAH
PEMUKIMAN PADAT PENDUDUK**

**(Studi Kasus pada Insiden Kebakaran Pabrik Petasan di Daerah
Kosambi, Tangerang)**

Skripsi

Untuk memenuhi dalam mencapai derajat strata satu pada

Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia



Disusun Oleh :

Nama : Robert Arafat Nainggolan

NIM : 1440050026

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

JAKARTA

2018

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG

PESERTA UJIAN

Nama : Robert Arafat Nainggolan

NIM : 1440050026

**PELAKSANAAN HUKUM LINGKUNGAN DI DAERAH
PEMUKIMAN PADAT PENDUDUK**

**(Studi Kasus pada Insiden Kebakaran Pabrik Petasan di Daerah Kosambi,
Tangerang)**

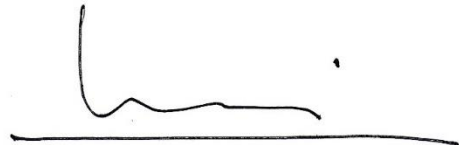
Disetujui,

Pembimbing I



(I Dewa Ayu Widyani, SH., MH)

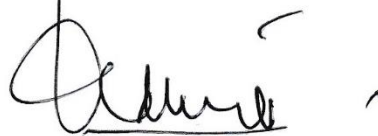
Pembimbing II



(Kraisus Sitanggang, SH., MH)

Mengetahui,

Ketua Program Kekhususan Hukum Administrasi Negara



(I Dewa Ayu Widyani, SH., MH)

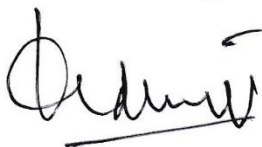
LEMBAR PENGESAHAN**PELAKSANAAN HUKUM LINGKUNGAN DI DAERAH
PEMUKIMAN PADAT PENDUDUK****(Studi Kasus pada Insiden Kebakaran Pabrik Petasan di Daerah Kosambi,
Tangerang)**

Skripsi

Untuk memenuhi dalam mencapai derajat strata satu pada
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**Disusun Oleh :****Nama : Robert Arafat Nainggolan****NIM : 1440050026**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi

Pada tanggal Agustus 2018 dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji**Pembimbing I****(I Dewa Ayu Widayani, SH., MH)****Pembimbing II****(Kraikus Sitanggang, SH., MH)****Anggota Tim Penguji****(DR. Gindo E.L. Tobing, SH., MH)**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus, karena berkat rahmat dan karunia-Nyalah akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul:

“Pelaksanaan Hukum Lingkungan di daerah Pemukiman Padat Penduduk (Studi Kasus pada Insiden Kebakaran Pabrik Petasan di Daerah Kosambi, Tangerang)”

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh Gelar Sarjana Hukum. Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan hingga jauh dari kesempurnaan, hal ini dikarenakan keterbatasan dan kemampuan yang penulis miliki.

Atas segala kekurangan dan ketidaksempurnaan skripsi ini penulis sangat mengharapkan masukan kritik dan saran yang bersifat membangun ke arah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Cukup banyak kesulitan yang penulis temui dalam penulisan skripsi ini, tetapi Puji Tuhan dapat penulis atasi dan selesaikan dengan baik.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan semoga amal baik yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Tuhan Yesus Kristus.

Jakarta, Agustus 2018

Robert Arafat Nainggolan

UCAPAN TERIMA KASIH

Pada kesempatan ini dengan segala kesulitan dan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah dengan tulus memberkati penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini maupun dalam mengikuti kegiatan akademik dan non akademik di lingkungan Universitas Kristen Indonesia,

Banyak sekali pihak-pihak yang membantu baik berupa saran, bimbingan serta dorongan semangat dalam penulisan hingga terselesaikannya tugas akhir ini. Pada kesempatan ini Penulis ingin menyampaikan Ucapan Terima Kasih yang sebesar – besarnya dan rasa Hormat Penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Dr.Dhaniswara K.Harjono, S.H, M.H.,MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Hulman Panjaitan, S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberi ijin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu L. Elly A.M Pandiangan, SH., MH selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Chandra Aritonang, S.H, M.H selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu I Dewa Ayu Widyani, SH., MH selaku dosen pembimbing I skripsi yang telah memberikan kelancaran dan bimbingan serta arahan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Kraius Sitanggang, SH., MH selaku pembimbing II yang penuh kesabaran telah memberikan bimbingan dalam penulisan skripsi ini
7. Ibu I Dewa Ayu Widyani, SH., MH selaku pembimbing akademik penulis.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
9. Kepada Kedua Orangtua yang selalu memberikan semangat serta Doa, cinta dan kasihnya serta dukungan yang tiada hentinya dalam penulisan skripsi ini.
10. Abang-abang dan kakak-kakak saya yang selalu mendoakan dan memberikan semangat yang tiada hentinya.
11. Jean Dispa Ginting,S.E yang selalu memberikan semangat, arahan dan pandangan serta memotivasi untuk pentingnya pendidikan dalam diri penulis sehingga dapat terselesaikannya penulisan skripsi ini dengan baik.
12. Teman – teman Kost yang selalu memberikan semangat satu sama lain, doa serta suka dan duka sehingga tercapainya penulisan skripsi ini.
13. Teman – teman Penulis di FH UKI 2014 yang saya cintai dan saya banggakan. Terima kasih telah mengisi dan menemani penulis selama proses perkuliahan,

terutama untuk Feber Manurung, Samuel Yolando Sirait, Parlin Simanjuntak, Wiliam Siregar, Viktor Butar-butar, Aricho Hutagalung, Royandi Simanjuntak, Iman Marbun, Frenklyn Damanik, Joy Pangemanan, Paulus Simbolon, Marcel Ansanay, Andika Barus, Kevin Simanjuntak, Ferdinand Sitorus, Lenda .D.N Simangungsong, Errin E Sitanggung, Ferinca Rambe, Debora Gultom, Santi FH UKI 2014 yang tidak bisa saya sebutkan satu – persatu terima kasih atas kerja sama, pengalaman, kekompakan, dukungan, pemberian semangat selama berteman dan menjalani kehidupan di Kampus, sampai akhir perjuangan Penulis di UKI.

14. Kawan-kawan GMNI UKI yang selalu memberikan semangat serta pmbelajaran dalam menjalankan dinamika organisasi dengan baik.
15. Saudara-saudara SUARA MAHASISWA FH UKI.

Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini. Atas segala doa, semangat, bantuan dan dorongan saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, mohon maaf apabila terdapat banyak kesalahan dan dosa yang disengaja maupun tidak. Semoga Tuhan Yesus Kristus melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya serta membalas kebaikan semua pihak.

Akhir kata, penulis berharap semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat untuk kepentingan penelitian dan ilmu pengetahuan dimasa yang mendatang sesuai dengan fungsinya.

Terima Kasih.

Jakarta, Agustus 2018

Robert Arafat Nainggolan

ABSTRAK

- A. Nama : Robert Arafat Nainggolan
 B. NIM : 1440050026
 C. Program Studi : Ilmu Hukum
 D. Judul : Pelaksanaan Hukum Lingkungan di Daerah Pemukiman Padat Penduduk (Studi Kasus pada Insiden Kebakaran Pabrik Petasan di Daerah Kosambi, Tangerang)
 E. Kata Kunci : Hukum Lingkungan, Pemukiman Padat Penduduk
 F. Halaman : i-viii + 1-71 + Daftar Pustaka
 G. Daftar Acuan : 11 Buku + 5 Jurnal + 10 Undang-Undang + 3 Website
 H. Ringkasan Isi :

Dampak kerusakan terhadap lingkungan tidak hanya terjadi karena peningkatan jumlah penduduk. Akan tetapi, rusaknya lingkungan juga dipengaruhi karena masuknya investor baik lokal maupun asing yang menjadikan area pemukiman penduduk menjadi lahan industri. Pembangunan di beberapa daerah mengancam hak-hak manusia terutama hak untuk hidup sehat serta hak untuk mendapatkan kehidupan yang layak akibat dari pesatnya pembangunan di setiap daerah terlebih daerah Kecamatan Kosambi, Kabupaten Tangerang yang memiliki daerah yang sangat potensial dalam dunia perekonomian. Hal ini tentu dapat menguntungkan pemilik perusahaan dan oknum instansi tertentu yang selalu hanya mementingkan kepentingan pribadi dan tidak melihat dampak dari perizinan dari pembangunan tersebut. Salah satu perusahaan yang didirikan di daerah Kosambi Tangerang adalah PT Panca Buana Cahaya Sukses, pabrik kembang api atau petasan yang sudah beroperasi selama dua bulan.

Sistem penerapan ruang publik di daerah Kosambi tidak teratur. Hal ini dibuktikan dengan tercampurnya rumah penduduk dengan kawasan pergudangan dan kawasan industri. Pemerintah setempat pun memberikan izin, seolah-olah pabrik-pabrik tersebut layak untuk didirikan di daerah pemukiman penduduk tanpa memikirkan dampak dari didirikannya pabrik-pabrik tersebut akan membuat ruang publik bagi masyarakat untuk mendapatkan kehidupan yang sehat secara jasmani dan rohani. Akibat berdirinya pabrik tersebut terdapat banyak dampak negatif bagi lingkungan dan masyarakat sekitar. Yang pertama, pemanfaatan ruang publik yang tidak sesuai Kedua, timbul polusi baik polusi suara, udara, dan bahkan polusi air dan tanah.

Proses berdirinya perizinan PT Panca Buana Cahaya Sukses awalnya pemilik perusahaan mengurus izin ke pemerintah bahwa perusahaan tersebut memproduksi mainan. Akan tetapi setelah terjadi insiden ledakan barulah pemerintah dan kepolisian setempat sadar bahwa perusahaan tersebut memproduksi kembang api/petasan. Tragedi terbakarnya PT Panca Buana Cahaya Sukses tidak terlepas dari lemahnya sisi proses perizinan, hingga adanya dugaan gratifikasi terkait dengan pemberian izin pada pabrik tersebut. Perlu diadakan pengawasan yang lebih maksimal yang diterapkan oleh pemerintah daerah setempat, serta diperlukan kerjasama yang progresif antara pihak kepala desa, lurah, camat, dan juga pihak kepolisian untuk membentuk tim khusus dalam menangani pengawasan di tiap-tiap pabrik/perusahaan yang berdiri di daerah tersebut dan juga proses perizinannya harus benar-benar diperiksa dengan baik.

Peran pemerintah sangatlah penting dalam pengawasan lingkungan untuk menciptakan lingkungan yang nyaman. pemerintah dalam hal ini yang memiliki kewenangan untuk memeriksa suatu perusahaan sebelum beroperasinya harus membuat

regulasi baru agar Amdal memang benar-benar harus dilaksanakan tanpa ada lobi. Pemerintah harus benar-benar merealisasikan UU dan peraturan yang mengatur tentang Amdal, Yang menjadi permasalahan saat ini pada pemerintah adalah masih ada oknum pemerintah yang lebih mementingkan dirinya atau kelompoknya melainkan kepentingan bersama atau masyarakat. Akibatnya lingkungan yang ada di daerah perusahaan yang tidak memiliki Amdal rusak dan membahayakan bagi penduduk disekitarnya.

Dosen Pembimbing : I. **I Dewa Ayu Widyani, SH., MH.**
II. **Kraisus Sitanggang, SH., MH.**

Jakarta, Agustus 2018

Penulis

Robert Arafat Nainggolan

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
UCAPAN TERIMA KASIH	iv
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI.....	viii

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Ruang Lingkup Masalah	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan	10

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum tentang Hukum Lingkungan	12
1. Hukum Lingkungan	12
2. Lingkungan Hidup	14
3. Kerusakan Lingkungan Hidup	17
4. Prinsip-prinsip Dasar Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	19
5. Prinsip Pembangunan Berkelanjutan Pembangunan Berwawasan Lingkungan	21
6. Izin Lingkungan	23
B. Tinjauan Umum tentang Hukum Tata Ruang	24
1. Pengertian dan Ruang Lingkup Tata Ruang	24
2. Dasar Konstitusional Perlindungan Lingkungan Hidup Indonesia .	30
C. Peraturan tentang Lingkungan Hidup	35
1. Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1982 tentang Ketentuan-Ketentuan Pokok Pengelolaan Lingkungan Hidup	35
2. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1997 tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	36
3. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	40
D. Kewajiban Hukum Bagi Perusahaan terhadap Lingkungan Hidup.....	43

1. Tanggung Jawab Sosial Perusahaan.....	43
2. Definisi Tanggung Jawab Sosial Perusahaan terhadap Lingkungan	44
3. Keuntungan bagi Perusahaan yang Melakukan Tanggung	
4. Jawab Sosial Perusahaan terhadap Lingkungan.....	44
5. Pelaporan dan Pemeriksaan Perusahaan	46
E. Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL)	47

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS

A. Sistem Penerapan Ruang Publik di Daerah Kosambi, Tangerang	50
B. Proses Perizinan Berdirinya PT Panca Buana Cahaya Sukses (Pabrik Petasan) di Daerah Kosambi	60
C. Peran Pemerintah dalam Pengawasan Lingkungan	63

BAB IV. KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	68
B. Saran.....	70