

**KEBIJAKAN AFFIRMATIVE ACTION MELALUI UU PEMILU
DALAM PENINGKATAN KETERWAKILAN PEREMPUAN
DI LEGISLATIF (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif
(DPRD) Kota Bekasi Periode 2019-2024)**

SKRIPSI

Oleh

**Melinda
1940050069**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

**KEBIJAKAN AFFIRMATIVE ACTION MELALUI UU PEMILU
DALAM PENINGKATAN KETERWAKILAN PEREMPUAN
DI LEGISLATIF (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif
(DPRD) Kota Bekasi Periode 2019-2024)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh
Melinda
1940050069**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Visi Fakultas Hukum

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada Tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

Misi Fakultas Hukum

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis, dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini dengan;

Nama : Melinda
NIM : 1940050069
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Kebijakan Affirmative Action Melalui UU Pemilu Dalam Peningkatan Keterwakilan Perempuan Di Legislatif (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif (DPRD) Kota Bekasi Periode 2019 – 2024)”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjanan hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, Februari 2023
Yang membuat pernyataan,



Melinda
1940050069



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh:

Nama : Melinda
NIM : 1940050069
Program Studi : Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Judul : Kebijakan *Affirmative Action* Melalui UU Pemilu Dalam Peningkatan Keterwakilan Perempuan Di Legislatif (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif (DPRD) Kota Bekasi Periode 2019 – 2024)

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, Februari 2023

Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.
(NIDN: 0326116401)

Pembimbing II

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
(NIDN: 0302117904)

Ketua Program Studi

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
(NIDN: 0327046303)

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
(NIDN: 0302117904)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 8 Februari 2023 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama	:	Melinda
NIM	:	1940050069
Program Studi	:	Hukum
Fakultas	:	Hukum
Judul	:	Kebijakan <i>Affirmative Action</i> Melalui UU Pemilu Dalam Peningkatan Keterwakilan Perempuan Di Legislatif (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif (DPRD) Kota Bekasi Periode 2019 – 2024)

oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.	Ketua	
2 Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Anggota	
3 Nanin Koeswidi Astuti, S.H., M.H., M.M.	Anggota	

HALAMAN PENGESAHAN

KEBIJAKAN AFFIRMATIVE ACTION MELALUI UU PEMILU DALAM PENINGKATAN KETERWAKILAN PEREMPUAN DI LEGISLATIF (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif (DPRD) Kota Bekasi Periode 2019-2024)

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

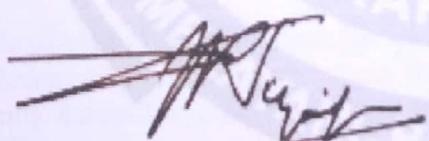
Disusun oleh,

Nama : Melinda
NIM : 1940050069
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara

Telah dipertahankan didepan Tim Pengaji Skripsi Pada tanggal
Februari 2023 dan dinyatakan memenuhi syarat

Susunan Tim Pengaji,

Pembimbing I



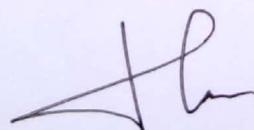
Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.
(NIDN: 0326116401)

Pembimbing II



Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
(NIDN: 0302117904)

Anggota Tim Pengaji



Nanin Koeswidi Astuti, S.H., M.H., M.M.
(NIDN: 0326027805)



PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Melinda
NIM : 1940050069
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Kebijakan *Affirmative Action* Melalui UU Pemilu Dalam Peningkatan Keterwakilan Perempuan Di Legislatif (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif (DPRD) Kota Bekasi Periode 2019 – 2024)

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Februari 2023
Yang menyatakan,



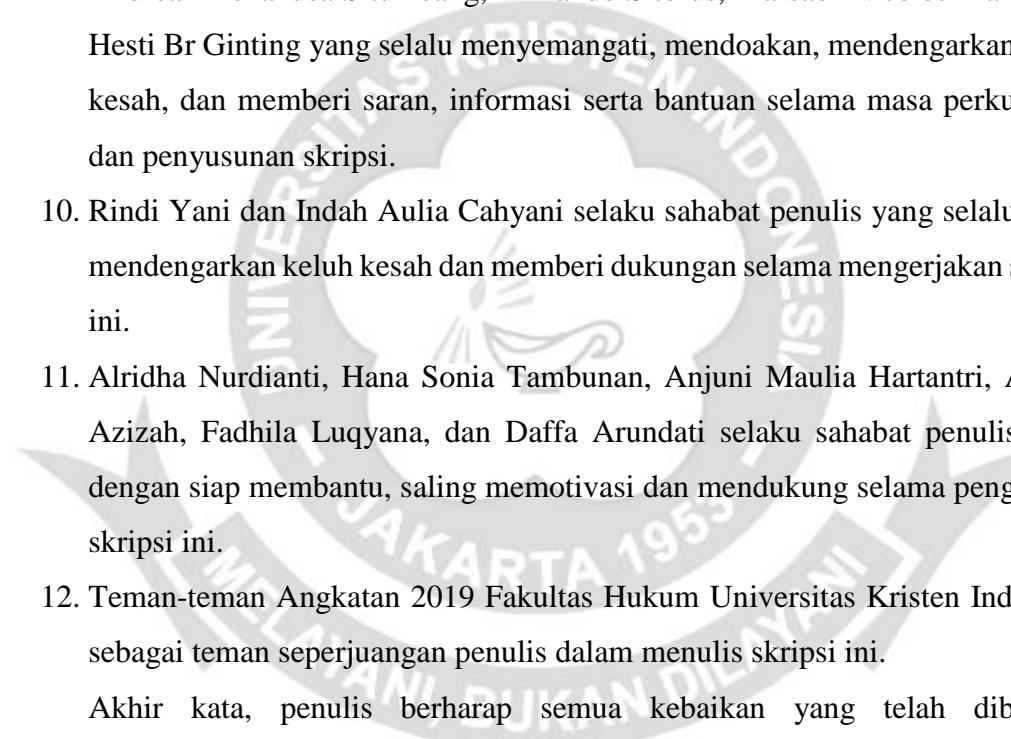
Melinda

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan karunia-Nya, pernulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **KEBIJAKAN AFFIRMATIVE ACTION MELALUI UU PEMILU DALAM PENINGKATAN KETERWAKILAN PEREMPUAN DI LEGISLATIF (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif (DPRD) Kota Bekasi Periode 2019-2024)**. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum dari Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Keberhasilan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan, dukungan, saran, bimbingan dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor Akademik Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sekaligus Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, memberikan bimbingan, kritik, dan masukan kepada penulis dalam segala proses penulisan skripsi.
4. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum., selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, dan masukan kepada penulis dalam segala proses penulisan skripsi ini.

- 
7. Seluruh pimpinan, dosen pengajar, dan karyawan di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dan pengalaman yang berharga selama masa perkuliahan.
 8. Keluarga penulis, terutama Papa, Mama, Kak Corry Mutiara, dan Renhad yang selalu memberikan dukungan moral, doa, kasih sayang, dan materiil yang membantu penulis hingga skripsi ini selesai.
 9. Sahabat seperjuangan selama perkuliahan, yaitu Arvrela Satriyani Ananda, Andrean Hehanusa Situmeang, Armando Sitorus, Marsaor Nicoles Malau dan Hesti Br Ginting yang selalu menyemangati, mendoakan, mendengarkan keluh kesah, dan memberi saran, informasi serta bantuan selama masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.
 10. Rindi Yani dan Indah Aulia Cahyani selaku sahabat penulis yang selalu sigap mendengarkan keluh kesah dan memberi dukungan selama mengerjakan skripsi ini.
 11. Alridha Nurdianti, Hana Sonia Tambunan, Anjuni Maulia Hartantri, Annisa Azizah, Fadhila Luqyana, dan Daffa Arundati selaku sahabat penulis yang dengan siap membantu, saling memotivasi dan mendukung selama pengerjaan skripsi ini.
 12. Teman-teman Angkatan 2019 Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sebagai teman seperjuangan penulis dalam menulis skripsi ini.
- Akhir kata, penulis berharap semua kebaikan yang telah diberikan mendapatkan balasan dari Tuhan dan semoga penulisan skripsi ini bermanfaat serta memberikan ilmu baru bagi semua pihak. Terima kasih.

Jakarta, Februari 2023



Melinda

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep	8
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN	19
A. <i>Affirmative Action</i>	<i>19</i>
1. Definisi <i>Affirmative Action.....</i>	<i>19</i>
2. Dukungan dan Keberatan Terhadap Kebijakan <i>Affirmative Action</i>	<i>22</i>
B. Keterwakilan Perempuan dan Partisipasi Politik Perempuan	24
1. Definisi Gender	24
2. Definisi Keterwakilan Perempuan.....	25
3. Definisi Partisipasi Politik Perempuan	26

4.	Bentuk-bentuk Partisipasi Politik	30
5.	Urgensi Keterwakilan Perempuan Dalam Politik.....	30
6.	Hambatan Keterwakilan dan Partisipasi Perempuan Dalam Politik	32
C.	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten/ Kota	34
1.	Definisi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten/ Kota	34
2.	Tugas dan Wewenang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten/ Kota.....	36
3.	Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	37
4.	Keanggotaan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	39
D.	Pemilihan Umum (Pemilu)	39
1.	Definisi Pemilihan Umum (Pemilu).....	39
2.	Fungsi dan Tujuan Pemilihan Umum.....	42
3.	Sistem Pemilihan Umum.....	45
4.	Asas-Asas Pemilihan Umum	50
5.	Jenis-jenis Pemilihan Umum di Indonesia	52

BAB III PENGATURAN HAK POLITIK PEREMPUAN DAN KEBIJAKAN AFFIRMATIVE ACTION DALAM HUKUM DI INDONESIA55

A.	Hak Politik Perempuan dan Kebijakan <i>Affirmative Action</i> dalam Hukum di Indonesia	55
1.	Eksistensi Hak Politik Perempuan dalam Hukum di Indonesia	55
2.	Pengaturan Kebijakan <i>Affirmative Action</i> di Indonesia.....	69
3.	Implikasi Kebijakan <i>Affirmative Action</i> Pasca Putusan MK No. 22-24/PUU-VI/2008	77
4.	Tantangan dan Hambatan dalam Penerapan Kebijakan <i>Affirmative Action</i> di Indonesia	80
B.	Hasil Analisis	84

BAB IV KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PEMILU LEGISLATIF (DPRD) KOTA BEKASI PERIODE 2019-2024 MELALUI KEBIJAKAN AFFIRMATIVE ACTION90

A.	Urgensi Keterwakilan Perempuan dalam Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	90
----	--	----

B. Keterwakilan Perempuan dalam Pemilu Legislatif (DPRD) Kota Bekasi Periode 2019 – 2024 Melalui Kebijakan <i>Affirmative Action</i>	100
BAB V PENUTUP.....	115
A. Kesimpulan	115
B. Saran	116
1. Bagi Akademisi	116
2. Bagi Praktisi Hukum	116
3. Bagi Masyarakat.....	116
DAFTAR PUSTAKA	117
LAMPIRAN.....	123



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Sistem Pemilu dalam UU Pemilu Indonesia Tahun 1999-2014	49
Tabel 4.1 Jumlah Anggota DPR Perempuan di Indonesia pada Setiap Pemilu	92
Tabel 4.2 Total Kursi Anggota Terpilih DPRD Provinsi 2014-2019 di Indonesia Menurut Jenis Kelamin	94
Tabel 4.3 Perbandingan Jumlah Anggota DPRD Kabupaten/Kota Menurut Jenis Kelamin di Provinsi Jawa Barat 2014-2019	100
Tabel 4.4 Daftar Partai, Jumlah Calon Anggota Legislatif dan Daerah Pemilihan pada Pemilu Legislatif 2019 di Kota Bekasi	103
Tabel 4.5 Rekapitulasi Hasil Pemilihan Anggota DPRD Kota Bekasi 2019 Berdasarkan Partai Politik	108
Tabel 4.6 Anggota DPRD Kota Bekasi 2019 Menurut Jenis Kelamin Perempuan....	109
Tabel 4.7 Persentase Keterwakilan Perempuan di DPRD Kota Bekasi 2010-2021...	111

ABSTRAK

A. Nama	:	Melinda
B. Nomor Induk Mahasiswa	:	1940050069
C. Judul Skripsi	:	Kebijakan <i>Affirmative Action</i> Melalui UU Pemilu Dalam Peningkatan Keterwakilan Perempuan Di Legislatif (Studi Putusan Hasil Pemilu Legislatif (DPRD) Kota Bekasi Periode 2019-2024)
D. Program Kekhususan	:	Hukum Tata Negara
E. Daftar Bacaan	:	Undang-Undang, Buku, Jurnal, dan Internet
F. Jumlah Halaman	:	i – xv + 116 Halaman + Daftar Pustaka + Lampiran
G. Kata Kunci	:	<i>Affirmative Action</i> , Keterwakilan Perempuan, DPRD Kota Bekasi, UU Pemilu
H. Ringkasan Isi	:	

Keterwakilan perempuan dalam dunia politik masih terbilang sangat rendah dan tidak proporsional. Banyaknya hambatan dan tantangan menghambat perempuan berkiprah dalam dunia politik, sehingga diterapkannya *affirmative action* atau kebijakan afirmatif minimal keterwakilan perempuan 30% melalui UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum dalam upaya meningkatkan jumlah perempuan di parlemen. Akan tetapi, hal tersebut tidak sesuai dengan tujuan. Hal tersebut terlihat masih rendahnya keterwakilan perempuan di DPRD Kota Bekasi, yakni hanya mampu meraih 16% jumlah anggota legislatif perempuan.

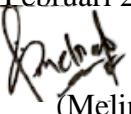
Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah bagaimana pengaturan kebijakan *affirmative action* dan hak politik perempuan dalam hukum di Indonesia dan bagaimana keterwakilan perempuan dalam pemilu legislatif (Dewan Perwakilan Rakyat Daerah) Kota Bekasi periode 2019-2024 melalui kebijakan *affirmative action*.

Metode penulisan yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif yang menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), jenis bahan hukum, yakni bahan hukum primer dari peraturan perundang-undangan, bahan hukum sekunder dari buku-buku, jurnal, dan internet, serta bahan hukum tersier dari ensiklopedia, dengan metode pengumpulan data studi kepustakaan (*library research*).

Dari hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa hak politik perempuan dan kebijakan *affirmative action* telah terjamin oleh peraturan perundang-undangan di Indonesia. Namun dalam pelaksanaannya, di DPRD Kota Bekasi Periode 2019-2024 tidak maksimal lantaran kurangnya jaminan hukum dan dukungan pemilih dalam memilih perempuan sebagai wakil rakyat.

I. Daftar Acuan	:	59 Buku + 6 Peraturan Perundang-undangan + 17 Jurnal + 12 Internet
J. Dosen Pembimbing I	:	Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.
Dosen Pembimbing II	:	Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.

Jakarta, Februari 2023


(Melinda)

ABSTRACT

- A. Name : Melinda
B. Student's Number Identity : 1940050069
C. Title : *Affirmative Action Policy through the Election Law in Increasing Women's Representation in the Legislature (Study of Legislative Election Results (DPRD) Bekasi City Period 2019-2024)*
D. Specialty Program : Constitutional Law
E. Reading List : Rule of Law, Books, Journals, Online
F. Number of pages : i – xv + 116 Pages + Bibliography + Attachments
G. Keywords : Affirmative Action, Women's Representation, DPRD Kota Bekasi, Election Law
H. Summary of Contents :

The representation of women in politics is still very low and disproportionate. The many obstacles and challenges prevent women from taking part in the world of politics, so that affirmative action or an affirmative policy of at least 30% women's representation is implemented through Law no. 7 of 2017 concerning General Elections in an effort to make more women members of parliament. However, this is not in line with what is to be achieved. This can be seen from the low representation of women in the Bekasi City DPRD, which is only able to reach 16% of the number of female legislative members.

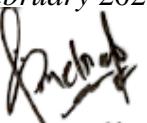
The formulation of the problem in this thesis is how to regulate affirmative action policies and women's political rights in law in Indonesia and how is the representation of women in the legislative elections (Regional People's Representative Council) of Bekasi City for the 2019-2024 period through affirmative action policies.

The research method used by the author in this research is normative juridical research using a statutory approach, types of legal materials, namely primary legal materials from laws and regulations, secondary legal materials from books, journals and the internet, as well as tertiary legal materials from encyclopedias, using library research data collection methods.

From the results of this research it can be concluded that women's political rights and affirmative action policies have been guaranteed by laws and regulations in Indonesia. However, in practice, the Bekasi City DPRD for the 2019-2024 period was not optimal due to a lack of legal guarantees and voter support in electing women as people's representatives.

- I. Reference List : 59 Books + 6 Legislations + 17 Journals +
12 Internets
J. Thesis Advisor I : Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.
Thesis Advisor II : Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.

Jakarta, February 2023



(Melinda)