

**PENERAPAN ALTERNATIF PEMIDANAAN TERHADAP  
TINDAK PIDANA PENGGUNAAN GANJA UNTUK  
KEPENTINGAN MEDIS ATAU OBAT-OBATAN  
(STUDI PUTUSAN PENGADILAN NEGERI NOMOR :  
111/PID.SUS/2017/PN.SAG)**

**TESIS**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister  
Hukum (M.H.) Pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pasca Sarjana  
Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh :  
NYOMAN AYU WIDYA NINGSIH  
2002190028**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2022**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **NYOMAN AYU WIDYA NINGSIH**  
NIM : 2002190028  
Program Studi : Magister Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Penerapan Alternatif Pemidanaan Terhadap Tindak Pidana Penggunaan Ganja Untuk Kepentingan Medis Atau Obat-Obatan (Studi Putusan Pengadilan Negeri Nomor : 111/Pid.Sus/2017/Pn.Sag)” adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 13 Februari 2023



**NYOMAN AYU WIDYA NINGSIH**



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCA SARJAN**

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

JUDUL :

**PENERAPAN ALTERNATIF PEMIDANAAN TERHADAP TINDAK  
PIDANA PENGGUNAAN GANJA UNTUK KEPENTINGAN MEDIS ATAU  
OBAT-OBATAN (STUDI PUTUSAN PENGADILAN NEGERI NOMOR :  
111/PID.SUS/2017/PN.SAG)**

Nama : **NYOMAN AYU WIDYA NINGSIH**  
NIM : 2002190028  
Program Studi : Hukum Program Magister Pascasarjana  
Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan guna mencapai gelar Sarjana Strata Dua/pada Program Studi Hukum Program Pascasarjana Magister, Fakultas hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 13 Februari 2023

Pembimbing I

**Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum**

Menyetujui

Pembimbing II

**Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.**



Direktur Program Studi Hukum

**Dr. Wiyak Sri Widiarty, S.H., M.H.**



Direktur Program Pasca Sarjana

**Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadaek, M.Pd., PA**





**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA**

**PERSETUJUAN TIM PENGUJU TUGAS AKHIR**

Pada, 28 November 2022, telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi Sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada program Studi Hukum Program Pascasarjana Magister, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia atas nama :

Nama : **NYOMAN AYU WIDYA NINGSIH**  
NIM : 2002190028  
Program Studi : Hukum Program Magister Pascasarjana  
Konsentrasi : Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “Penerapan Alternatif Pemidanaan Terhadap Tindak Pidana Penggunaan Ganja Untuk Kepentingan Medis Atau Obat-Obatan (Studi Putusan Pengadilan Negeri Nomor : 111/Pid.Sus/2017/Pn.Sag)” oleh tim penguji yang terdiri dari :

| Nama Penguji                                        | Jabatan dalam Tim Penguji | Tanda Tangan                                                                          |
|-----------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum</b> | <b>Sebagai Ketua</b>      |  |
| <b>Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.</b>     | <b>Sebagai Anggota</b>    |  |
| <b>Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.</b>           | <b>Sebagai Anggota</b>    |  |

Jakarta, 13 Februari 2023



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA**

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **NYOMAN AYU WIDYA NINGSIH**  
NIM : 2002190028  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Program Studi : Magister Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Tesis  
Judul : Penerapan Alternatif Pemidanaan Terhadap Tindak Pidana  
Penggunaan Ganja Untuk Kepentingan Medis Atau Obat-Obatan  
(Studi Putusan Pengadilan Negeri Nomor :  
111/Pid.Sus/2017/Pn.Sag)

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan kekayaan Intelektual atau Peraturan Peundang-Undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta  
Pada Tanggal 06 Desember 2022  
Yang menyatakan



**NYOMAN AYU WIDYA NINGSIH**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Penerapan Alternatif Pemidanaan Terhadap Tindak Pidana Penggunaan Ganja Untuk Kepentingan Medis Atau Obat-Obatan (Studi Putusan Pengadilan Negeri Nomor : 111/Pid.Sus/2017/Pn.Sag)”**.

Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Sarjana serta untuk mendapatkan gelar Magister Hukum (MH) pada program Studi Hukum program Pascasarjana Magister, fakultas Universitas Kristen Indonesia.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang dialami penulis. Penulis juga menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis. Namun berkat bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak maka penulisan dan penyusunan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Selama belajar di program studi hukum, penulis mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta wawasan penulis. Dalam proses pembuatan tesis ini, penulis banyak dibantu, dan diberi arahan, dukungan, serta semangat oleh orang-orang disekitar penulis.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan yang Maha Esa yang senantiasa memelihara dan menyertai Penulis dalam perkuliahan terlebih-lebih dalam penyusunan Tesis ini.
2. Dr.Dhaniswara K. Hardjono,S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Prof. Dr.dr. Bernadetha Nadaek, M.Pd.,PA. selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Kristen Indonesia.
4. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H.,M.H. selaku Ketua Program Studi Hukum Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Kristen Indonesia.
5. Prof. Dr. Mompang L. Panggabean,S.H.,M.Hum, selaku dosen pembimbing I tesis yang selalu memberikan waktu, nasehat, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan tesis ini.
6. Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H.,M.H., selaku dosen pembimbing II tesis yang selalu memberikan waktu, nasehat, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan tesis ini.
7. Seluruh dosen program studi hukum dan seluruh staff Fakultas Ilmu Hukum, Universitas Kristen Indonesia yang ikut serta membantu memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan tesis ini. Tanpa bantuan para beliau penulis tidak bisa menyelesaikan tesis ini dengan baik, semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat di dedikasikan untuk kesuksesan penulis dihari – hari yang akan datang.
8. Orang tua tercinta: Bapak I Gede Supartha dan Ibu Ni Made Yase yang sudah sangat sabar memberikan dukungan secara moril,materil maupun

spiritual agar Penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar.

9. Suami Tercinta Sabar Dian Ventatur Pasaribu serta anak saya Gede Arthur Johannes Pasaribu yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada Penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar.
10. Kakak-kakak dan adik-adik terkasih saya Putri Jayanti, Wayan Ardianto Putra, I Ketut Andika Widya Parma, Putu Dina Sartika Putri, Made Dini Anggita Sari, Nyoman Gita Gayarti dan Paramitha Putri Ardianti.
11. Teman-teman angkatan 2020 Program Studi Hukum UKI.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih lagi bagi pembaca. Akhir kata dengan segala rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan Memberkati.

Jakarta , 13 Februari 2023

Penulis

(Nyoman Ayu Widya Ningsih,S.H.)



## DAFTAR ISI

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                        | i    |
| PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR..... | ii   |
| PERSETUJUAN TIM PENGUJU TUGAS AKHIR .....  | iv   |
| PERSETUJUAN DAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR..... | v    |
| KATA PENGANTAR.....                        | vi   |
| DAFTAR ISI.....                            | ix   |
| ABSTRAK .....                              | xi   |
| ABSTRACT.....                              | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN.....                     | 1    |
| 1.1 Latar Belakang Permasalahan.....       | 1    |
| 1.2 Perumusan Masalah .....                | 7    |
| 1.3 Maksud dan Tujuan Penelitian.....      | 7    |
| 1.3.1 Maksud Penelitian.....               | 7    |
| 1.3.2 Tujuan Penelitian .....              | 7    |
| 1.4 Kebaruan (Novelty).....                | 8    |
| 1.5 Kerangka Teoritis dan Konsep .....     | 9    |
| 1.5.1 Kerangka Teoritis .....              | 9    |
| 1.5.2 Kerangka Konsep.....                 | 20   |
| 1.6 Metode Penelitian.....                 | 24   |
| 1.6.1 Tipe Penelitian .....                | 25   |
| 1.6.2 Spesifikasi Penelitian.....          | 25   |
| 1.6.3 Metode Pendekatan Penelitian.....    | 26   |
| 1.6.4 Teknik pengumpulan data.....         | 26   |
| 1.6.5 Teknik Analisa.....                  | 27   |
| 1.6.6 Penyajian Data .....                 | 28   |
| 1.7 Sistematika Penulisan .....            | 28   |
| 1.7.1 Bab I Pendahuluan.....               | 28   |
| 1.7.2 Bab II Tinjauan Pustaka .....        | 28   |
| 1.7.3. Bab III Pembahasan.....             | 28   |
| 1.7.4 Bab IV Pembahasan.....               | 29   |

|                                                                                                                                                                             |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.7.5 Bab V Penutup .....                                                                                                                                                   | 29        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                                                                                                                                         | <b>30</b> |
| 2.1 Kerangka Teori .....                                                                                                                                                    | 30        |
| 2.1.1 Teori Kepastian Hukum .....                                                                                                                                           | 30        |
| 2.1.2 Teori Keadilan Pancasila.....                                                                                                                                         | 32        |
| 2.1.3 Teori Kebijakan Kriminal.....                                                                                                                                         | 34        |
| 2.1.4 Teori Tujuan Pemidanaan.....                                                                                                                                          | 35        |
| 2.2 Undang-Undang Narkotika.....                                                                                                                                            | 36        |
| 2.2.1 Sejarah Undang-Undang Narkotika di Indonesia.....                                                                                                                     | 36        |
| 2.3 Hukum Pidana Indonesia .....                                                                                                                                            | 41        |
| 2.3.1 Perkembangan dan Sejarah Hukum Pidana .....                                                                                                                           | 41        |
| 2.3.2 Tujuan Hukum Pidana .....                                                                                                                                             | 44        |
| 2.4 Tinjauan Umum Tentang Sanksi Pidana.....                                                                                                                                | 45        |
| 2.4.1 Pengertian sanksi pidana.....                                                                                                                                         | 45        |
| 2.4.2 Jenis-jenis Sanksi Pidana Di Indonesia.....                                                                                                                           | 45        |
| 2.4.3 Pedoman Pemidanaan .....                                                                                                                                              | 54        |
| 2.5 Tinjauan Umum Tentang Ganja .....                                                                                                                                       | 57        |
| 2.5.1 Pengertian dan sejarah Penggunaan Ganja.....                                                                                                                          | 57        |
| 2.5.2 Pemanfaatan Ganja .....                                                                                                                                               | 60        |
| 2.5.3 Pengaturan Penggunaan Ganja di Indonesia .....                                                                                                                        | 63        |
| 2.5.4 Sejarah Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika.....                                                                                                                   | 67        |
| 2.5.5 Unsur-unsur Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika dalam<br>Undang-Undang Nomor 35 tahun 2009 tentang Narkotika.....                                                  | 70        |
| 2.5.6 Penggunaan Ganja untuk kepentingan Kesehatan.....                                                                                                                     | 72        |
| <b>BAB III LEGALITAS PEMAKAIAN GANJA DALAM BIDANG KESEHATAN<br/>MELALUI PUTUSAN PN SANGGAU NO. 111/PID.SUS/2017/PN.SAG DITINJAU<br/>DARI PERSPEKTIF HUKUM POSITIF .....</b> | <b>74</b> |
| <b>BAB IV PENERAPAN ALTERNATIF PEMIDANAAN SEBAGAI TUJUAN<br/>PEMIDANAAN BERDASARKAN PUTUSAN NO. 111/PID.SUS/2017/PN.SAG<br/>DITINJAU DARI KEBIJAKAN KRIMINAL .....</b>      | <b>82</b> |
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>                                                                                                                                     | <b>94</b> |
| 5.1 Kesimpulan.....                                                                                                                                                         | 94        |
| 5.2 Saran .....                                                                                                                                                             | 95        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                                                                                                                  | <b>89</b> |

## **ABSTRAK**

Di Indonesia adalah negara hukum yang berlandaskan Pancasila, menegaskan bahwa atas pelanggaran yang terjadi akan dikenakan sanksi, hal tersebut dilakukan demi menciptakan keamanan, kesejahteraan dan ketertiban. Salah satunya yang saat ini marak terjadi yakni tindak pidana penyalahgunaan narkoba yang dilarang penggunaannya sebagaimana diatur berdasarkan Undang-Undang No. 35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Namun atas tindak pidana tersebut harus dilihat terlebih dahulu apa yang menjadi motif dilakukannya tindak pidana tersebut. Masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana legalitas pemakaian ganja dalam bidang Kesehatan melalui Putusan PN Sanggau No. 111/Pid.Sus/2017/PN. Sag ditinjau dari perspektif hukum positif dan bagaimana tujuan pemidanaan terhadap penggunaan ganja dalam Putusan PN Sanggau No. 111/Pid.Sus/2017/PN. Sag. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif, penelitian yang bersifat deskriptif dan metode pendekatan yuridis normatif dengan menggunakan pengkajian terhadap peraturan perundang-undangan, buku-buku, jurnal-jurnal yang berkaitan dengan judul tesis ini.

Hasil dari Penelitian ini adalah larangan penggunaan ganja di Indonesia diatur dalam Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika, sedangkan legalitas penggunaan ganja untuk medis atau obat-obatan hingga saat ini belum ada peraturan maupun ketentuan Undang-Undang yang mengaturnya dan tujuan pemidanaan yang dijatuhkan oleh majelis Hakim Pengadilan Negeri Sanggau bertujuan untuk memberikan efek jera kepada Terdakwa dan bukan merupakan putusan yang mencerminkan keadilan bagi Terdakwa, diketahui bahwa Terdakwa melakukan tindak pidana tersebut dilatarbelakangi adanya rasa kemanusiaan, rasa putus asa dan keterpaksaan, melihat isterinya dalam kondisi kritis menahan rasa sakit yang amat sangat luar biasa. Saran dalam penelitian ini adalah penyelesaian tindak pidana narkoba dijatuhkan hukuman yang lebih mempertimbangkan hal apa yang meringankan Terdakwa serta diharapkan hakim lebih berani mengambil keputusan demi rasa keadilan, Pengadilan merekomendasikan kepada Rumah Sakit untuk dapat memberikan pengobatan yang maksimal kepada Isteri Terdakwa serta pemerintah seharusnya segera membuat suatu regulasi mengenai legalitas penggunaan ganja untuk medis atau obat-obatan sehingga kasus seperti ini tidak terulang kembali.

Kata Kunci : Alternatif, Sanksi, Ganja, Kesehatan.

## **ABSTRACT**

*Indonesia is a legal state based on Pancasila, affirming that violations that occur will be subject to sanctions, this is done in order to create security, prosperity and order. One of them that is currently rife is the criminal act of narcotics abuse whose use is prohibited as regulated under Law no. 35 of 2009 concerning Narcotics. However, for this crime, it must be seen in advance what is the motive for committing the crime. The problem in this research is how the legality of cannabis use in the health sector through the Sanggau District Court Decision No. 111/Pid. Sus/2017/PN. Sag is reviewed from the perspective of positive law and how the purpose of criminalizing cannabis use in the Sanggau District Court Decision No. 111/Pid. Sus/2017/PN. Sag. This research uses qualitative research, descriptive research and normative juridical approach using the study of laws and regulations, books, journals related to the title of this thesis.*

*The results of this study are that the prohibition of the use of cannabis in Indonesia is regulated in Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics, while the legality of the use of cannabis for medical or medicinal purposes, until now there are no regulations or provisions in the law governing it and the purpose of the punishment imposed by the panel of Judges at the Sanggau District Court aimed at giving a deterrent effect to the Defendant and not being a decision that reflects justice for the Defendant, it is known that the Defendant committed the crime against a background of humanity, despair and compulsion, seeing his wife in critical condition enduring the pain she endured. very very extraordinary. The suggestion in this study is that the settlement of narcotics crimes is sentenced to more consideration of what is mitigating the Defendant and it is hoped that the judge will be more courageous in making decisions for the sake of a sense of justice, the Court recommends the Hospital to be able to provide maximum treatment to the Defendant's wife and the government should immediately make a regulations regarding the legality of the use of cannabis for medical or medicinal purposes so that cases like this do not recur.*

**Keywords:**            Alternative,            Sanctions,            Marijuana,            Health