

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP
NELAYAN TRADISIONAL NUSA TENGGARA TIMUR DI
PERBATASAN AUSTRALIA**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) Pada Program Studi Internasional Fakultas Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Farida Meriyati Ledoh
1870750092



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA**

2022



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Farida Meriyati Ledoh

NIM : 1870750092

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir dengan judul
"KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP NELAYAN
TRADISIONAL NUSA TENGGARA TIMUR DI PERBATASAN
AUSTRALIA" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian- bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 5 Juli 2022



Farida Meriyati Ledoh



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

“KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP NELAYAN TRADISIONAL NUSA TENGGARA TIMUR DI PERBATASAN AUSTRALIA”

Oleh:

Nama : Farida Meriyati Ledoh

NIM : 1870750092

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang tugas akhir guna mencapai gelar Sarjana Stata Satu/ Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 5 Juli 2022

Menyetujui;

Pembimbing,

Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A.

NIDN: 0312018601

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A)

NIP/NIDN: 101748/312026202



Dekan

(Dr. Verdiman Robertua, S.Sos., M.Soc.,Sc)

NIP/NIDN: 131983/0314038602



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 5 Juli 2022, telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagai persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Farida Meriyati Ledoh
NIM : 1870750092
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Kebijakan Pemerintah Indonesia Terhadap Nelayan Tradisional Nusa Tenggara Timur di Perbatasan Australia”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dra.V.L. Sinta Herindrasti, M.A.	Sebagai Ketua	
2. Ardhya Erlangga Adhy	Sebagai Penguji	
3. Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A.	Sebagai Penguji	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Farida Meriyati Ledoh
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750092
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Pemerintah Indonesia Terhadap
Nelayan Tradisional Nusa Tenggara Timur di
Perbatasan Australia

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang
Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 6 Juli
2022

Jakarta, 6 Juli 2022

Ketua Sidang/ Penguji I


Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A

Penguji II



Ardhya Erlangga Adhy

Pembimbing/Penguji III



Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A

Mengetahui,

Ketua Program Studi



Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Farida Meriyati Ledoh
NIM : 1870750092
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Kebijakan Pemerintah Indonesia Terhadap Nelayan Tradisional
Nusa Tenggara Timur di Perbatasan Australia

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta

5 Juli 2022

Menyatakan



Farida Meriyati Ledoh

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih, dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Kebijakan Pemerintah Indonesia Terhadap Nelayan Tradisional Nusa Tenggara Timur di Perbatasan Australia”.

Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai skripsi penulis dan sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Sarjana serta untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia (FISIPOL UKI).

Dalam penulisan skripsi ini, penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang dihadapi penulis, Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang dimiliki oleh penulis, Namun, berkat kasih Yesus, serta bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak, maka penulisan penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Selama belajar di Program Studi Ilmu Hubungan Internasional FISIPOL UKI, penulis mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta wawasan penulis. Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak dibantu dan diberi arahan, dukungan, serta semangat dari orang-orang di sekitar penulis. Oleh karena itu, skripsi ini khusus penulis persembahkan sebagai ucapan terima kasih dan rasa cinta yang mendalam kepada orang-orang yang telah sangat berjasa dan rela meluangkan waktu, tenaga, pikiran serta dukungan berupa moral maupun materiil. Penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, penulis akan sangat sulit untuk menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, perkenankanlah bagi penulis untuk mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Kedua orang tua penulis yang sangat penulis hormati, cintai, dan sayangi, skripsi ini dipersembahkan untuk Bapak Onimus Ledoh, S.E, Mama Since Johana Ndolu, adik Jizrel E.S. Ledoh dan adik Edwin O.E Ledoh yang senantiasa selalu memberikan dukungan doa, semangat, dan materi dikala sedih dan senang. Motivasi-motivasi hidup yang selalu diajarkan untuk memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini hingga selesai.
2. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, SH., MH., MBA. Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.

3. Dr. Verdinand Robertua, S.Soc.,M.Soc.,Sc. selaku Dekan dan Ibu Indah Novitasari, S. Sos., M.Si (Han), selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
4. Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos.,M.A selaku dosen pembimbing penulis. Terima kasih telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dan memberikan arahan dengan sabar sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional dan staf FISIPOL UKI yang ikut serta dalam membantu memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan skripsi ini, semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat didedikasikan untuk kesuksesan penulis di hari-hari yang akan datang.
7. Elisabet Ardiningsih Wiko, Fuji Silalahi, Indah Septika, Vhelen Sampelan, dan Yovita Sibagariang selaku sahabat dan keluarga kedua selama di UKI.
8. Teman, sohib, kerabat, lawan ataupun kawan HI UKI Angkatan 2018 terutama teman kelas IR-C'18 : Gloria Natalia, Gabriella Nathania, Gabriella, Azka Hozumi, Carollin Sitanggang, Shintikey, Grace, Lele Saripati, Annabelle Sharon, Rachel Nalanan, Adam, Renaldi, Calvin, Fandee, Isac, Nicholas, Wanta Zalukhu, Timothy Rompies, Schwanz Karamoy, Bimo Adi, Josua Leonardo, Josua, Jeremy, Yehezkiel, dan Vallentino.
9. Seluruh teman-teman mahasiswa Program Studi Ilmu Hubungan Internasional FISIPOL UKI Angkatan tahun 2018 untuk setiap kenangan, kebersamaan, dan pengalaman yang telah lalui bersama-sama selama ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
11. Last but not least, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for, for never quitting.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat serta memberikan ilmu yang baru dan lebih bagi pembaca. Akhir kata, dengan segala rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak, Tuhan memberkati.

Jakarta, 5 Juli 2022

Farida M. Ledoh



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR.....	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT.....	xvii
 BAB I	 1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Manfaat akademis.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis.....	7
1.5. Metode Penelitian	7
1.5.1. Jenis dan Tipe Penelitian	8
1.5.2. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	8
1.5.3. Teknik Validasi Data	10
1.5.4. Teknik Analisis Data	10
1.6. Sistematika Penulisan	10
 BAB II.....	 12
KAJIAN PUSTAKA.....	12
2.1. Tinjauan Pustaka.....	12
2.2. Kerangka Konseptual.....	17
2.2.1. Nelayan Tradisional.....	17
2.2.2. Hukum Laut Internasional.....	18

2.2.3. Diplomasi	20
2.2.4. Kebijakan Publik	21
2.3. Kerangka Alur Pemikiran	23
2.4. Hipotesis	23
BAB III.....	25
PEMBAHASAN	25
3.1. Musim melaut dari nelayan tradisional.....	25
3.2. Peralatan dan perlengkapan nelayan tradisional.....	25
3.3. Hak penangkapan ikan tradisional.....	27
3.4. Penerapan pengawasan Australian Maritime Border Command di kawasan MoU Box	29
3.5. Kesepakatan-kesepakatan Indonesia dan Australia terkait Hak Penangkapan Nelayan Tradisional	31
3.6. Penegakan aturan UNCLOS dan MoU Box	40
3.7. Nilai ekonomis dari hasil tangkapan para nelayan tradisional	46
3.8. Pembahasan hasil penelitian dikaitkan dengan penelitian sebelumnya ...	48
BAB IV	51
PENUTUP	51
4.1. Kesimpulan	51
4.2. Rekomendasi.....	53
DAFTAR PUSTAKA	54
LAMPIRAN	56

DAFTAR TABEL

<i>Tabel 1. 1 Jumlah Unit Usaha Penangkapan Ikan Menurut Wilayah dan Jenis Kapal/perahu Utama yang di gunakan Provinsi Nusa Tenggara Timur</i>	<i>3</i>
<i>Tabel 1. 2 Jumlah Perahu Tanpa Motor</i>	<i>4</i>
<i>Tabel 1. 3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....</i>	<i>9</i>
 <i>Tabel 2. 1 Ringkasan review literatur.....</i>	 <i>14</i>
 <i>Tabel 3. 1 Kapal dan Nelayan Ilegal Indonesia di Perairan Australia</i>	 <i>37</i>



DAFTAR BAGAN

<i>Bagan 2. 1 Kebijakan pemerintah Indonesia terhadap pelanggaran-pelanggaran nelayan tradisional NTT di perbatasan Australia</i>	<i>23</i>
---	-----------



DAFTAR GAMBAR

<i>Gambar 2. 1 Batas laut maritim RI-Australia</i>	<i>20</i>
<i>Gambar 3. 1 Kapal nelayan tradisional Rote - NTT berlayar.....</i>	<i>26</i>
<i>Gambar 3. 2 Kapal nelayan tradisional rote – NTT berlayar</i>	<i>26</i>
<i>Gambar 3. 3 Daerah MoU Box diperbatasan NKRI dan Australia.....</i>	<i>28</i>
<i>Gambar 3. 4 Nelayan terapung dengan KM kuda laut di perairan Australia</i>	<i>45</i>
<i>Gambar 3. 5 Jenis-jenis teripang hasil tangkapan para nelayan.....</i>	<i>47</i>



DAFTAR SINGKATAN

UKI	: Univeristas Kristen Indonesia
FISIPOL	: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
IHI	: Ilmu Hubungan Internasional
PRODI	: Program Studi
NTT	: Nusa Tenggara Timur
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
UNCLOS	: United Nation Convention on the Law of the Sea
MoU Box	: Memorandum of Understanding
AMBC	: Australian Maritime Border Command
ABK	: Anak Buah Kapal
GT	: Gross Ton
AFMA	: Australian Fisheries Management Authority

DAFTAR LAMPIRAN

<i>Lampiran 1. 1 Daftar pertanyaan wawancara dengan nelayan tradisional</i>	<i>56</i>
<i>Lampiran 2. 1 Dokumentasi kapal yang dipakai oleh nelayan tradisional ke perbatasan Australia.....</i>	<i>57</i>
<i>Lampiran 3. 1 Memorandum of Understanding Between Government of Australia and the Government of the Republic of Indonesia Regarding the Operation of Indonesia Traditional Fishermen in Areas of the Australian Exclusive Fishing Zone and Continental Shelf.....</i>	<i>60</i>
<i>Lampiran 4. 1 Keputusan Presiden RI Nomor 42 Tahun 1971.....</i>	<i>63</i>
<i>Lampiran 5. 1 Memorandum of Understanding Between the Government of the Republic of Indonesia and the Government of Australia Concerning the Implementation of a Provisional Fisheries Surveillance and Enforcement Arrangemen.....</i>	<i>65</i>



ABSTRAK

Tulisan ini mengkaji tentang nelayan tradisional NTT di perbatasan Australia yang telah berulang kali menimbulkan permasalahan bagi hubungan bilateral kedua negara. Jaminan hukum atas penangkapan ikan tradisional oleh nelayan- nelayan tradisional di perairan Australia sudah ada di konvensi hukum laut (UNCLOS) dan MoU Box 1974. Tujuan penulisan ini adalah untuk mengetahui bagaimana kebijakan pemerintah Indonesia dalam menyelesaikan persoalan tersebut untuk menjamin kesejahteraan nelayan-nelayan tradisional. Dalam memecahkan masalah penelitian, peneliti menggunakan konsep hukum laut internasional, konsep diplomasi dan konsep kebijakan publik serta metode yang digunakan dalam penulisan ini adalah metode penelitian kualitatif dan studi dokumen dalam membahas kebijakan pemerintah Indonesia terhadap nelayan-nelayan tradisional NTT. Hipotesis dalam penelitian ini adalah pemerintah memberikan pemahaman kepada nelayan-nelayan tradisional terkait kesepakatan-kesepakatan MoU Box 1974 dan konvensi hukum laut internasional dan bagaimana penerapan MoU Box dan hukum laut terhadap nelayan tradisional. Penelitian membuktikan bahwa kurangnya edukasi pemerintah kepada nelayan tradisional di Provinsi Nusa Tenggara Timur khususnya Kabupaten Rote Ndao sehingga menyebabkan pelanggaran-pelanggaran.

Kata Kunci: Indonesia, Australia, UNCLOS, MoU Box 1974, Nelayan Tradisional

ABSTRACT

This paper examines the traditional fishermen of NTT on the Australian border which have repeatedly caused problems for the bilateral relationship between the two countries. Legal guarantees for traditional fishing by traditional fishermen in Australian waters already exist in the Law of the Sea Convention (UNCLOS) and the MoU Box 1974. The purpose of this paper is to find out how the Indonesian government's policy in solving these problems is to ensure the welfare of traditional fishermen. In solving research problems, researchers use the concept of international law of the sea, the concept of diplomacy and the concept of public policy and the methods used in this paper are qualitative research methods and document studies in discussing the Indonesian government's policies towards traditional fishermen in NTT. The hypothesis in this study is that the government provides understanding to traditional fishermen regarding the 1974 MoU Box agreements and international law of the sea conventions and how to apply the MoU Box and the law of the sea to traditional fishermen. Research proves that the lack of government education to traditional fishermen in East Nusa Tenggara Province, especially Rote Ndao Regency, causes violations.

Keywords: Indonesia, Australia, UNCLOS, MoU Box 1974, Traditional Fishermen.

